

الحماية الشرعية والقانونية لذوى الاحتياجات الخاصة

دراسة مقارنة بين الفقه الإسلامى والقانون الوضعى

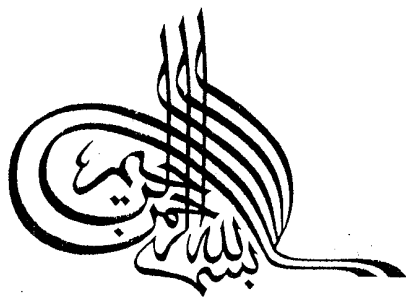
دكتور

زكى زكى زيدان

أستاذ الشريعة الإسلامية المساعد

كلية الحقوق - جامعة طنطا

٢٠٠٥م



بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين، والصلاة والسلام على سيد الخلق
أجمعين، سيدنا محمد ﷺ، اللهم صل وسلم عليه وعلى جميع الأنبياء
والمرسلين، وعلى من اهتدى بهديه واتبع شرعه إلى يوم الدين.

وبعد،

فإن من أهم مقاصد الشريعة الإسلامية، حفظ النفس البشرية من
كل سوء يمسها أو ضرر يحيق بها بكل وسيلة تحقق حفظها وسلامتها.

ولعل من أهم مشكلات النفس البشرية فى العصر الحالى هى
مشكلة الإعاقة، هذه المشكلة التى طرحت نفسها كقضية اجتماعية
جديرة بالاهتمام، والتى أصبح إدماج المعوق فى الحياة الاجتماعية
واجباً تفرضه القيم الدينية والأخلاقية والاجتماعية بل وضرورة
اقتصادية تقتضيها زيادة فاعلية العنصر البشرى فى زيادة الإنتاج
القومى، فالعنصر البشرى هو قوة الدفع الحقيقية لعملية التنمية.

ويعتبر تأهيل المعوقين أحد عناصر الاستثمار البشرى
باعتبارهم فئة من فئات المجتمع تعطلت طاقاتها نتيجة الإصابة بخلل
فى أحد أجهزة الجسم.

لذلك أصبح الاهتمام بالمعوقين ضرورة ملحة، تعويضاً لهم عما
يعانونه من عجز جزئى أو كلى، وتمكينهم من الحياة الطبيعية
المنتجة، وتدعيماً لمساعدتهم فى الحصول على حقوقهم المهضومة.

ومن المسلم به أن العلاقات بأنواعها المختلفة قد وجدت مع وجود الجنس البشرى. ومنذ ذلك الحين وحتى الآن تختلف نظرة المجتمعات تجاه المعوقين.

ولم تلق رعاية المعوقين فيما مضى مثلما تلقاه في عصرنا الحالى من عناية الدولة واهتمامها بهم، وخاصة بعد صدور قانون الضمان الاجتماعى عام ١٩٥٠م الذى أفرد باباً لتأهيل المعوقين، ومع بداية ثورة يوليو ١٩٥٢م اهتمت الحكومة بإنشاء مؤسسات تأهيل المعوقين ورعايتهم.

ثم صدرت العديد من القوانين التى اختصت بعض موادها برعاية المعوقين وتوفير سبل الحماية لهم مثل القانون رقم ٩١ لسنة ١٩٥٩م، والقانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٦٤م، والقانون رقم ١٣٣ لسنة ١٩٦٤م، وأخيراً قانون تأهيل المعوقين رقم ٣٩ لسنة ١٩٧٥م الذى جمع شذات القوانين السابقة.

وقد تم بعد ذلك إنشاء مدينة الوفاء والأمل لتأهيل المعوقين، وجمعية رعاية المحاربين القدماء، ومركز تأهيل المعوقين بالعجوزة.

ومع مطلع القرن الحادى والعشرين أصبح فى مصر أكثر من ٤٠٠ جمعية غير حكومية على مستوى الجمهورية تقدم خدماتها لرعاية المعوقين.

مما سبق يتضح أن الاهتمام الرسمي للدولة برعاية وتأهيل المعوقين يتمشى جنباً إلى جنب مع الاهتمام الشعبى - غير الحكومى - فى هذا المجال.

وبالرغم من هذه الجهود إلا أن هناك الكثير من المشكلات والعقبات التى تواجه عملية تعليم وتأهيل المعوقين، كما أن هناك قصوراً شديداً فى تناول الجانب الشرعى لعلاج هذه المشكلة، رغم أن فقهاء الشريعة الإسلامية قد اهتموا برعاية المعاقين اهتماماً ليس له نظير وقد بين ذلك الإمام العز بن عبد السلام إذ يقول «الطب كالشرع وضع لجلب مصالح السلامة والعافية، ولدرء مفسد المعاطب والأسقام، ولدرء ما أمكن درؤه من ذلك، ولجلب ما أمكن جلبه من ذلك، والذى وضع الشرع هو الذى وضع الطب فإن كل واحد منهما موضوع لجلب مصالح العباد ودرء مفسدهم»^(١).

ونظراً لأهمية هذا الموضوع نظراً لتزايد عدد المعاقين يوماً بعد يوم، رأيت أن أكتب بحثاً فى هذا الموضوع وقد سميت «الحماية الشرعية والقانونية لذوى الاحتياجات الخاصة دراسة مقارنة بين الفقه الإسلامى والقانون الوضعى».

(١) قواعد الأحكام ج ١ ص ٦.

خطة البحث:

وقد قسمت هذا البحث إلى أربعة عشر فصلاً على النحو التالي:

الفصل الأول: مفهوم ذوى الاحتياجات الخاصة.

الفصل الثانى: مفهوم المعوقين فى الفقه الإسلامى والفقه القانونى.

الفصل الثالث: حجم مشكلة المعوقين فى العالم والأسباب التى تؤدى إلى الإعاقة.

الفصل الرابع: أنواع الإعاقة وأهم مشكلات المعوقين.

الفصل الخامس: وسائل الوقاية من الإعاقة فى الفقه الإسلامى.

الفصل السادس: نظرة المجتمعات إلى المعاقين قبل الإسلام.

الفصل السابع: نظرة الإسلام إلى المعوقين.

الفصل الثامن: حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى الشريعة الإسلامية.

الفصل التاسع: حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى القانون
الوضعى ثم الموازنة بين هذه الحقوق فى
الشريعة والقانون.

الفصل العاشر: التكافل الاجتماعى ودوره فى حماية ورعاية
ذوى الاحتياجات الخاصة.

الفصل الحادى عشر: مدى مشروعية التكافل فى الإسلام.

الفصل الثانى عشر: التكافل الاجتماعى وحد الكفاية فى
الإسلام.

الفصل الثالث عشر: صور التكافل فى الإسلام.

الفصل الرابع عشر: التأمين الاجتماعى والضمان الاجتماعى
ودورهما فى حماية ورعاية ذوى
الاحتياجات الخاصة فى القانون الرسمى.

الفصل الأول

مفهوم ذوى الاحتياجات الخاصة

مفهوم ذوى الاحتياجات الخاصة:

إنه مصطلح استحدثته مؤتمرات رعاية المعوقين فى فانكوفر بكندا ثم أكدته مؤتمر طوكيو باليابان فى السنوات ١٩٩٢ - ١٩٩٨، كبديل أخلاقى لمفهوم المعوقين الذى كان سائداً من قبل ليضفى على هذه الفئات السمة الإنسانية كما يضاعف الرغبة فى مساعدتهم خاصة بعد ثبوت ظاهرة عزوف التخصصات المختلفة عن العمل مع مثل هذه الفئات.

التعريف بذوى الاحتياجات الخاصة:

هم الفئات غير السوية جسدياً أو حسيّاً أو فكريّاً أو حركياً أو اجتماعياً أو عقليّاً يصفهم المجتمع بالشذوذ وغير الأسوياء لمعتقدات مختلفة ويحتاجون إلى رعاية خاصة وبيئات علاجية مناسبة (١).

ونحن من جانبنا نفضل هذا المصطلح، فإن المصطلح الذى كان سائداً من قبل هو مصطلح (المعاقين) أو (المعوقين) بمعنى وجود عائق يعوقهم عن التكيف مع مقتضيات الحياة الطبيعية. فمراعاة

(١) د. عبد الفتاح عثمان، د. على الدين السيد محمد، الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة ص ٢٢ طبعة ٢٠٠٣ م.

الجوانب النفسية فى غاية الأهمية لتكيف الإنسان مع المجتمع ومع من حوله.

ولقد راعى الإسلام هذا الجانب النفسى وأطلق عليهم عدة مصطلحات كلها تحافظ على هذا الجانب فأطلق عليهم مرة الضعفاء فقال سبحانه وتعالى: ﴿وليخش الذين لو تركوا من خلفهم ذرية ضعافاً خافوا عليهم فليتقوا الله وليقولوا قولاً سديداً﴾^(١) وقال سبحانه ﴿ليس على الضعفاء ولا على المرضى ولا على الذين لا يجدون ما ينفقون جرج إذا نصحو الله ورسوله..﴾^(٢).

وأحياناً يطلق عليهم ذوى الأعذار فعن أنس رضى الله عنه قال: أن النبى صلى الله عليه وسلم كان فى غزاة فقال: «إن أقواماً بالمدينة خلفنا ما سلكنا شعباً ولا وادياً إلا وهم معنا فيه حبسهم العذر»^(٣).

وعن جابر قال «إن بالمدينة رجالاً ما قطعتم وادياً ولا سلكتم طريقاً إلا شركوكم فى الأجر، حبسهم العذر». وأحياناً يطلق عليهم أهل الابتلاء. فعن أنس بن مالك رضى الله عنه قال سمعت النبى

(١) سورة النساء آية ٩/.

(٢) سورة التوبة آية ٩/.

(٣) أخرجه البخارى فى صحيحه فى كتاب الجهاد والسير، باب من حبسه العذر

عن الغزو تحت رقم (٢٨٣٩) ج٦ ص ٥٥.

صلى الله عليه وسلم يقول: «إن الله قال: إذا ابتليت عبدى بحبيبتيه فصبر عوضته عنهما الجنة»^(١).

وأحياناً يطلق عليهم (أولى الضرر) كما جاء فى قوله تعالى ﴿لا يستوى القاعدون من المؤمنين غير أولى الضرر والمجاهدون فى سبيل الله بأموالهم وأنفسهم﴾^(٢).

وقد بينت السنة النبوية سبب نزول هذه الآية، فعن أبى إسحاق قال: سمعت البراء رضى الله عنه يقول لما نزلت ﴿لا يستوى القاعدون من المؤمنين﴾ دعا رسول الله صلى الله عليه وسلم زيدا، فجاءه فكتبها، وشكا ابن أم مكتوم ضرارته فنزلت ﴿لا يستوى القاعدون من المؤمنين غير أولى الضرر...﴾^(٣). إلى غير ذلك من المصطلحات.

ونلاحظ: أن ما استخدمته الشريعة الإسلامية من ألفاظ تتعلق بالمعوقين كانت تعابير اللطف وأدق وأكثر مراعاة لمشاعر هذا الإنسان بما لا إرادة له فيه.

نخلص إذن: أن الشريعة الإسلامية أسبق من غيرها فى مراعاة الجانب النفسى لذوى الأعذار.

(١) أخرجه ابن ماجة فى سننه فى كتاب الجهاد، باب من حبسه العذر عن

الجهاد تحت رقم (٢٧٦٥) سنن ابن ماجة جـ ٢ ص ٩٢٣.

(٢) أخرجه البخارى فى صحيحه فى كتاب المرض، باب فضل من ذهب

بصره رقم (٥٦٥٣) جـ ١٠ ص ١٢٠.

(٣) سورة النساء آية ٩٥.

الفصل الثانى

مفهوم المعوقين

المعوق فى اللغة:

المعوق إسم مفعول للفعل عَوَّقَ، والعوق هو الحبس والصرف والتثبيط يقال: عاقه عن الشئ يعوقه أى صرفه وحبسه، ومنه التعويق والاعتياق، وذلك إذا أراد أمراً فصرفه عنه صارف (١).

والتعويق التثبيط ومنه قوله تعالى: ﴿قد يعلم الله المعوقين منكم﴾ (٢) والمعوقين هم قوم من المنافقين كانوا يثبطون أنصار النبى صلى الله عليه وسلم عن الجهاد معه (٣). ويعوق أسم صنم كان للكنانة، وقيل كان لقوم نوح عليه السلام، وقيل: كان يعبد على زمن نوح عليه السلام قال سبحانه ﴿وقالوا لا تذرنا آلهتكم ولا تذرنا وداً ولا سواعاً ولا يغوث ويعوق ونسراً﴾ (٤).

(١) مادة (عوق). المفردات فى غريب القرآن للأصفهاني ص ٣٥٦، لسان العرب ج ٤ ص ٣١٧٣. المصباح المنير، ص ٢٢٦، القاموس المحيط ص ١١٧٩، مختار الصحاح ص ٤٦٢.

(٢) سورة الأحزاب آية ١٨.

(٣) الجامع لأحكام القرآن الكريم للقرطبي ج ١٣ ص ١٥١.

(٤) سورة نوح آية ٢٣.

فالكلمة عربية استعملها القرآن الكريم بمعنى الحبس والمنع والتبسيط والعجز. فالشخص المعوق بناء على هذه المعانى هو من أصابته الإعاقة أو الأمر المثبط.

المعوق فى اصطلاح الفقه الإسلامى:

لم يستخدم فقهاء الإسلام مصطلح معوق أو إعاقة للدلالة على الإعاقة الجسدية أو العقلية، ولذا لم نجد لهم تعريفاً للمعوق أو الإعاقة، بل استعملوا لفظ (الأعمى) و (الأخرس) و (الزمن) و (المعتوه) و (المجنون) و (ذوى الأعذار). إلى غير ذلك من الألفاظ الموجودة فى بطون كتب الفقه والتفسير والحديث.

المعوق فى الاصطلاح القانونى:

عرف المعوق بعدة تعريفات نذكر منها ما يلى:

١- عرفه قانون التأهيل رقم ٣٩ لسنة ١٩٧٥ فى المادة الثانية منه بأنه: (كل شخص أصبح غير قادر على الاعتماد على نفسه فى مزاولة عمل أو القيام بعمل آخر والاستقرار فيه، ونقصت قدرته على ذلك نتيجة لقصور عضوى أو عقلى أو حسى أو نتيجة عجز خلقى منذ الولادة).

٢- وقد عرفه مؤتمر السلام العالمى والتأهيل المهنى بأنه (كل شخص يختلف عن يطلق عليه لفظ سوى أو عادى جسمىاً أو حسىاً أو عقلياً أو نفسياً أو اجتماعياً إلى الحد الذى يتوجب معه عمليات

تأهيلية خاصة حتى يحقق أقصى قدر ممكن من التوافق تسمح به قدراته المتبقية).

٣- وقد عرفته أعمال الأمم المتحدة في ميدان حقوق الإنسان بأنه (أى شخص - ذكر أو أنثى - غير قادر على أن يؤمن بنفسه بصورة كلية أو جزئية ضرورات حياته الفردية أو الاجتماعية العادية أو كليهما بسبب نقص خلقى أو غير خلقى فى قدراته الجسمية أو العقلية).

٤- وقد عرفت الموسوعة الطبية الإعاقة بأنها (كل عيب صحى أو عقلى يمنع المرء من أن يشارك بحرية فى نواحي النشاط الملائمة لعمره، كما يولد إحساساً لدى المصاب بصعوبة الاندماج فى المجتمع عندما يكبر)^(١).

المعوق فى اصطلاح الخدمة الاجتماعية:

عرفه القائمون على الخدمة الاجتماعية بعدة تعريفات منها:

١- هو المواطن الذى استقر به عائق أو أكثر يوهن من قدرته ويجعله فى أمس الحاجة إلى عون خارجى واع مؤسس على أسس

(١) تراجع هذه التعريفات فى: نحو تطوير الاستراتيجيات العربية للعمل مع الأطفال المعاقين، مجلة آفاق جديدة، المجلس العربى للطفولة والتنمية مارس ٢٠٠ ص ٤؛ وأيضاً د. فاطمة شحاته زيدان، مركز الطفل فى القانون الدولى، رسالة دكتوراه بحقوق إسكندرية.

علمية وتكنولوجية يعيدها إلى مستوى العادية أو على الأقل أقرب ما يكون إلى هذا المستوى (١).

٢- هو كل فرد يختلف عن يطلق عليه لفظ سوى فى النواحي الجسمية أو العقلية أو الاجتماعية إلى الدرجة التى تستوجب عمليات التأهيل الخاصة حتى يصل إلى استخدام أقصى ما تسمح به قدراته ومواهبه (٢).

٣- هو كل فرد فقد قدرته على مزاولة عمل أو القيام بعمل آخر نتيجة لقصور بدنى أو حسى أو عقلى، سواء كان هذا القصور بسبب إصابته فى حادث أو مرض أو عجز أو أصبح هذا الشخص صاحب عاهة تعوقه عن التكيف مع بيئته التى يعيش فيها وتحول دون استقراره فى حياته (٣).

من التعريفات السابقة يمكن أن نصل إلى مجموعة من الحقائق أهمها:

(١) د. محمد عبد المنعم نور، الخدمة الاجتماعية الطبية والتأهيل، مكتبة القاهرة الحديثة سنة ١٩٧٣ ص ١٥٧.

(٢) د. عبد الفتاح عثمان وآخرون، الرعاية الاجتماعية للمعوقين، مكتبة الأنجلو المصرية سنة ١٩٦٩م ص ١٨٣، وله أيضاً الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة طبعة سنة ٢٠٠٣ ص ٢١.

(٣) د. إقبال إبراهيم مخلوف، الرعاية الطبية والصحية ورعاية المعوقين، المكتب الجامعى الحديث سنة ٢٠٠٠ ص ٣٠٠.

١- إن أساس الحكم على شخص ما بأنه معوق من عدمه هو مدى مقدرة هذا الشخص على مزاولة عمله أو القيام بعمل آخر، فإذا فقد المقدرة على ذلك يسمى معوقاً.

٢- إن أنواع القصور التي تعرض لها الإنسان إما أن تكون بدنية كفقد أجزاء من الجسم أو حدوث خلل أو تشوه وإما أن تكون عقلية كنقص في القدرات العقلية، أو قد تكون حسية كفقد أو نقص حاسة من الحواس.

٣- إن أسباب القصور إما أن ترجع إلى جادب أو مرض، أو أنها خلقية من الولادة.

٤- إن هذا القصور قد يؤدي إلى حدوث عاهة ما للفرد، وقد لا يؤدي إلى ذلك، فإذا أدى إلى حدوثها يسمى هذا الفرد معوقاً.

٥- إن المعوقين هم مواطنون تعرضوا بغير إرادة إلى مسببات بدنية أو عقلية أو حسية أعاقتهم عن السير سيراً طبيعياً في طريق الحياة كغيرهم من الأسوياء^(١).

(١) د. محمد سيد فهمي، واقع رعاية المعوقين في الوطن العربي، المكتب الجامعي الحديث بالإسكندرية سنة ٢٠٠٠، ص ١٤، ص ١٥، وله أيضاً: الفئات الخاصة من منظور الخدمة الاجتماعية، المكتب الجامعي الحديث سنة ١٩٨٤، ص ١٥٦

الفصل الثالث

حجم مشكلة المعوقين فى العالم والأسباب التى تؤدى إلى الإعاقة

المبحث الأول

حجم مشكلة المعوقين فى العالم

من المتفق عليه أنه توجد صعوبة بالغة فى وجود إحصاءات دقيقة عن المعوقين، إذ إن الإعاقة ظاهرة نسبية وما يعد إعاقة فى دولة ما قد لا يعد إعاقة فى دولة أخرى. كما أنه لا توجد وسائل دقيقة للتقييم، فليس العدد هو الوسيلة لذلك، وإنما العدد المرتبط بوسائل تشخيص وتقييم ووجود تعريفات دقيقة قد أفادت تقارير منظمة الصحة العالمية لعام ١٩٩٢م أن عدد سكان العالم حوالى (٥,٢ مليار) يوجد ٥٢٠ مليون منهم يعانون من الإعاقات المختلفة بمعنى أنه يوجد حوالى ١٠% من سكان العالم معوقين (١).

وطبقاً لتقديرات الأمم المتحدة عام ١٩٩٦م يوجد أكثر من ٦٠٠ مليون معاق فى العالم (٢).

وقد أشارت الإحصائية العالمية إلى أن نسبة الإعاقة فى منطقة الشرق الأوسط تصل إلى ١٢,١٠% من إجمالى عدد السكان (٣).

(١) د. محمد سيد فهمى، واقع رعاية المعوقين فى الوطن العربى طبعة ٢٠٠٠ ص ١٩، وكتاب واقع المعوقين فى مصر لمجموعة من الباحثين

طبعة ١٩٩٩ ص ٢.

(٢) د. فاطمة زيدان، مركز الطفل فى القانون الدولى طبعة ٢٠٠٣ ص ١٨٦.

(٣) كتاب واقع المعوقين فى مصر ص ٦.

وفى ضوء تقديرات الأمم المتحدة ومنظماتها المتخصصة يتضح أن مصر يوجد بها ستة ملايين ونصف المليون من البشر، من المعوقين، وهم يمثلون نسبة لا يستهان بها فى المجتمع^(١). وتشير التقارير الصادرة عن الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء أن عدد المعاقين فى مصر فى عام ٢٠٠٥ حوالى ٧ مليون معاق^(٢) ويتوقع الخبراء أن تزداد مشكلة المعوقين نتيجة للعوامل الآتية:

- ١- التطور العلمى فى مجال العلاج الطبى والجراحة، مما يترتب عليه إنقاذ المرضى من الموت بسبب الحوادث والأمراض، ونسبة كبيرة منهم يتخلف لديها نوع من العجز البدنى أو العقلى.
- ٢- التطور التكنولوجى وازدياد حركة التصنيع والمواصلات، مما يزيد معدلات الحوادث.
- ٣- زيادة متوسط عمر الإنسان.
- ٤- ازدياد النمو الحضارى^(٣).

(١) كتاب واقع المعوقين فى مصر ص ٢٧.

(٢) د. محمد سامى عبد الصادق، حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة ص ٧،

د. مدحت أبو النصر، تأهيل ورعاية متحدى الإعاقة ص ٢٠ وما بعدها.

(٣) د. محمد سيد فهمى، والسيد رمضان، الفئات الخاصة من منظور الخدمة

الاجتماعية طبعة سنة ١٩٨٤م ص ١٦١.

ومما تجدر الإشارة إليه: أنه رغم أن نسبة المعوقين أكثر من ١٢% في العالم النامي، إلا أنه لم يستفد سوى ٢% من برامج تأهيل المعوقين. مما يفهم منه أننا أمام مشكلة حقيقية ينبغي أن تتكاتف في حلها جهود المنظمات الخاصة والجهات الخيرية مع جهود الدول.

المبحث الثانى

الأسباب التى تؤدى إلى الإصابة بالإعاقة

إن الأسباب المؤدية إلى الإعاقة كثيرة ومتنوعة، وهى تختلف من دولة إلى أخرى نتيجة تفاوت الظروف الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، ومدى ما يوفره كل مجتمع لأفراده من الرفاهية.

ومن الأسباب التى تؤدى إلى الإعاقة الحروب والنزاعات المسلحة، والأوبئة والمجاعات والفقر، وعدم كفاية البرامج الوقائية والخدمات الصحية، والحوادث الصناعية والزراعية والكوارث الطبيعية، وتلوث البيئة، والضغط العصبي والنفسي، والاستعمال المفرط للأدوية وإساءة العقاقير والمنبهات، وسوء التغذية بالإضافة إلى ذلك العوامل الوراثية إلى غير ذلك من الأسباب (١).

ومن المسلم به أن الأسلوب العلمى لمعرفة هذه العوامل يتم عن طريق الدراسة الميدانية والبحوث الطبية والاجتماعية والنفسية وربطها بنتائج الدراسات الإحصائية التى تحدد حجم مشكلة الإعاقة فى المجتمع وتوزيع أعداد المعوقين من حيث فئات الإعاقة ودرجاتها فى الأعمار والجنس والتوزيع الجغرافى.

(١) د. فاطمة شحاته، مركز الطفل فى القانون الدولى ص ١٨٧.

وتظهر أهمية هذه البحوث والدراسات الميدانية فى رسم سياسة ورعاية المعاقين وخطط وبرامج وأساليب الوقاية والعلاج ووضع سلم أولويات لتنفيذ وإعداد الكوادر الفنية والإدارية اللازمة لتنفيذ الخطط الكفيلة لمواجهة نسبة الإعاقة والتى لا تقل عن ١٠% من تعداد سكان العالم^(١).

ويمكن إجمال أهم أسباب الإعاقة فيما يأتى:

أولاً: النزاع المسلح بين الدول:

إن ما يحدث اليوم من حروب بين الدول وما تخلفه من ضحايا نتيجة استحداث أسلحة معينة ذات قوة تدميرية ضخمة، لا تقتصر على الجنود والمقاتلين بل تشمل المدنيين الذين يعدون أكثر الناس تأثراً من المقاتلين أنفسهم. ويشكل النساء والأطفال أكثر من ثلاثة أرباع ضحايا النزاعات المسلحة فى أكثر من خمسين بلداً فى العالم.

وفى العقد الماضى قتل أكثر من مليون طفل فى البلدان الفقيرة نتيجة الحروب، ومقابل كل طفل قتل يقدر أن هناك ثلاثة أطفال مصابين بجروح أو عجز بدنى.

ولعل خير دليل على ذلك ما حدث لأطفال العراق إبان العدوان الغاشم من قوات التحالف من إعاقات لا يعلم مداها وحجمها إلا علام الغيوب، وكذلك ما يحدث فى فلسطين إبان العدوان من إسرائيل،

(١) د. محمد سيد فهمى، واقع رعاية المعوقين فى الوطن العربى ص ٢٦.

وكذلك ما حدث في أفغانستان من هدم قرى بأكملها على من فيها، ومن قبل ما حدث في الحرب العالمية الأولى والثانية.

وفي هذا الصدد قال المقرر الخاص المعنى بالمعوقين إلى: أن انتهاكات حقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني تعد عوامل مسببة للإعاقة، وإلى أن النقص في الرعاية والمعاملة الوحشية وبخاصة في حق النساء والأطفال، يؤديان على تفاقم الإعاقة في أوساط هاتين الفئتين من السكان^(١).

ثانياً: الحوادث والإصابات:

تتنوع أشكال الحوادث والإصابات التي تؤدي إلى الإعاقة ومن أهمها:

١- حوادث الطرق والمرور، والتي تصيب أكثر من ٣٠ مليون من البرحى سنوياً في العالم وهي نسبة تساوى ٨,٥% من المعاقين في العالم^(٢).

(١) د. فاطمة شحاته، المرجع السابق ص ١٨٧، د. سرى إسماعيل زيد، أحكام المعوقين في الفقه الإسلامى ص ١٥ رسالة، دكتوراه من جامعة الأزهر سنة ١٩٩٢م.

(٢) د. سرى إسماعيل زيد، المرجع السابق ص ١٥، د. محمد سيد فهمي، المرجع السابق ص ٤٣.

٢- حوادث وإصابات المنازل، ويقدر عدد المعاقين فى العالم بسبب حوادث المنازل بحوالى ٣٠ مليون فرد.

٣- حوادث وإصابات العمل، والتي تصيب حوالى ١٦ مليون سنوياً فى العالم.

٤- حوادث وإصابات الكوارث الطبيعية كالزلازل والفيضانات والعواصف والبراكين، والجريمة والرياضة.

وهذه النسبة تختلف حسب درجة التحضر والتصنيع والحالة الاقتصادية للدولة^(١).

ثالثاً: نقص وسوء التغذية (العوامل الصحية):

ينتشر سوء التغذية فى العالم النامى انتشاراً كبيراً، وتعتبر من أكثر مشكلات الصحة العامة التى تصيب ما يقرب من ٥٠٠ مليون فرد فى الدول النامية، وسوء التغذية آثار كبيرة ضارة على الرضع والأطفال والحوامل والمرضعات بصفة خاصة.

ويتسبب نقص البروتين والسعرات فى إصابة ما لا يقل عن ١٠٠ مليون طفل دون سن الخامسة فى كثير من دول العالم الثالث.

(١) د. سرى إسماعيل زيد، المرجع السابق ص ١٦، د. محمد سيد فهمى، المرجع السابق ص ٤٣.

كما يتسبب نقص فيتامين (أ) فى الإصابة بالفقد الكلى أو الجزئى للبصر، وتقدر بعض الإحصائيات أن أكبر من ١٥٠,٠٠٠ طفل فى العالم النامى يفقدون بصرهم سنوياً نتيجة هذا السبب وحده.

كما تؤدى سوء التغذية إلى كثير من حالات التخلف العقلى، وخاصة نقص البروتين فى غذاء الأم خلال فترة الحمل، أو فى غذاء الطفل فى الشهور الأولى من عمره (١).

ويمكن القول بصفة عامة: أن الإعاقة أكثر انتشاراً فى المجتمعات الفقيرة، سواء داخل المجتمع الواحد أو من دولة إلى أخرى، ففي عام ١٩٧٥م كان العدد التقديرى للمعاقين فى العالم حوالى ٤٥٠ مليوناً معاق يعيش فهم ٣٤٠ مليوناً أى حوالى ٧٥% فى الدول النامية، ومع نهاية القرن العشرين ارتفعت هذه النسبة إلى أكثر من ٨٠% نتيجة انتشار الأمراض المعدية وسوء التغذية.

رابعاً: العوامل المرتبطة بالانظم والظواهر الاجتماعية:

يوجد فى المجتمع العربى مجموعة من الظواهر الاجتماعية التى ترتبط بمشكلة الإعاقة أهمها:

(١) د. محمد فهمى، المرجع السابق ص ٤٥.

١- زواج الأقارب:

وهى ظاهرة تنتشر انتشاراً واسعاً منذ قديم الزمن وحتى الآن فى نسبة كبيرة من مجتمعات العالم العربى، وخاصة بين البدو وسكان الريف، والمجتمعات القبلية والعشائرية. ورغم ما أثبتته البحوث من وجود العلاقة الترابطية بين زواج الأقارب وحالات الإعاقة من التخلف العقلى والصم وكف البصر والتشوهات والشلل المخى وغيرها من أشكال الإعاقة (١).

٢- الزواج المبكر:

وهى من الظواهر السائدة فى المجتمع العربى والإسلامى، وخاصة بالنسبة للإناث، والتى ترتبط بالعديد من القيم والعادات والمفاهيم والظروف الاجتماعية والاقتصادية، مما يترتب عليه أن تتجب الأم أطفالاً قبل أن يكتمل نضجها البيولوجى والنفسى، وضعفها عند الإنجاب يترتب عليه أن تأت بأطفال ضعاف البنية ناقصى التكوين قلىل المناعة، عرضة للإصابة بالإعاقة والعجز فى المستقبل.

(١) د. محمد سيد فهمى، المرجع السابق ص ٢٨، دور وزارة القوى العاملة والهجرة فى الحد من الإعاقة، كتاب العمل ص ٩ عدد ٥٠٢ أكتوبر سنة ٢٠٠٠م.

٣- ظاهرة انتشار الأمية وانخفاض المستوى التعليمي والثقافي للأم:

من المسلم به أن الأم تلعب دوراً رئيسياً في تنشئة الطفل في السنوات الأولى من حياة الطفل، فضلاً عن حمايته من الحوادث والأمراض المؤدية للإعاقة، وتوفير المناخ الذي تتطلبه التربية الوجدانية للطفل.

هذه المسؤولية تتطلب حداً من الثقافة والتعليم إن لم تتوفر لها عجزت عن تنمية مواهب الطفل وقدراته العقلية وعن حمايته من العجز والمرض.

ومن خلال الإحصاءات تبين أن نسبة أمية النساء في بعض الدول تصل إلى ٩٥% (١).

٤- سوء معاملة الأطفال:

إن مسألة سوء معاملة الأطفال بدنياً، داخل الأسرة وخارجها على حد سواء، تعد سبباً خطيراً جداً من أسباب العجز في البلدان المتقدمة والنامية على حد سواء، ويمكن أن يكون الأذى الذي يسببه للأطفال آباؤهم أو أمهاتهم أو أشخاص آخرون، عن طريق الضرب

(١) د. محمد سيد فهمي، المرجع السابق ص ٣٠، كتاب العمل إعداد ميرفت

شعبان ص ٩ عدد ٥٠٢.

أو السباب أو الإهانة أو سوء المعاملة، إنه يسبب فى حالات عديدة مرضاً عقلياً أو عدم تكيف مع المجتمع (١).

٥- تشغيل الأطفال فى سن مبكر:

إن العمل فى سن مبكر يمكن أن يفضى على نتائج خطيرة على النمو العقلى والبدنى للطفل، فالأطفال ليسوا مجهزين بدنياً لتحمل ساعات طويلة من العمل المرهق، فحمل الأشياء الثقيلة والأعمال الشاقة تؤدى إلى حدوث تشوهات وخاصة فى العظام، وقد يؤدى ذلك إلى عجز دائم (٢).

٦- خروج المرأة للعمل :

نظراً لارتفاع نسبة التعليم فى كثير من البلدان، وحاجة برامج التنمية إلى عمالة المرأة التى تكون نسبة ٥٠% من المجتمع. وهذا تطور طبيعى فى المجتمع، إلا أنه فى غياب دور الحضانة ومراكز الرعاية النهارية للأطفال، فإنه يترتب على خروج المرأة للعمل افتقار الأطفال للرعاية والاعتماد على الخدم أو اللعب فى الشوارع، مما يترتب على ذلك ارتفاع معدلات الوفاة والإعاقة بين أطفال سن ما قبل المدرسة، نتيجة الحوادث التى تصيب الأطفال داخل المنزل وفى الشوارع.

(١) د. فاطمة شحاته، المرجع السابق ص ١٨٨.

(٢) د. فاطمة شحاته، المرجع السابق ص ١٨٨.

٧- العادات والتقاليد والممارسات الخاصة :

توجد مجموعة من العادات والتقاليد والممارسات التي تنتشر فى بعض المجتمعات، كعادة إطلاق الرصاص فى المناسبات والأعياد وحفلات الزواج والإنجاب، وما يترتب على ذلك من إصابات مباشرة تؤدى إلى حالات من الإعاقة.

ومن ذلك أيضاً: اللجوء إلى الشعوذة والدجل والحلاق والعطار وإهمال العلاج واستخدام مواد قد تؤدى إلى الإصابة بالإعاقة (١).

خامساً: العوامل الوراثية:

° تلعب الوراثة دوراً كبيراً فى حالات الإعاقة الجسمية والعقلية التى تنتقل من جيل إلى جيل عن طريق الموروثات بشكل مباشر أو غير مباشر، وقد يكون العامل الموروث الذى تحمله جينات الكروموسومات منتحياً لا تظهر آثاره مباشرة من الجيل السابق ولكنها تظهر بعد ذلك فى أجيال تالية مما يترتب عليه وراثة نماذج من التخلف العقلى أو فقدان البصر أو السمع أو ضمور العضلات أو التشوهات الخلقية وغيرها .. وقد لا تكون العاهة أو الإعاقة نتيجة وراثة مباشرة بل نتيجة وراثة مرضية أو خلل تؤدى إلى حالة إعاقة (كما فى وراثة خلل كرموزومى أو أحد أمراض التمثيل الغذائى أو

(١) د. محمد سيد فهمى، المرجع السابق ص ٣٢، كتاب العمل السابق ص ٩.

اختلاف عامل (آراتش) فى الدم وهى أمور تؤدى إلى تخلف عقلى.

ومن الطبيعى أن تقع دراسة العوامل الوراثية فى اختصاص علماء الوراثة والفيزيولوجيا والطب والهندسة الجينية الحديثة، ولكن ما يتعلق بوراثة الإعاقة كاتخاذ شريك الحياة وزواج الأقارب ممن هم مصابون بإعاقة معينة واتخاذ القرار بعد ذلك بإنجاب الأطفال وإهمال الفحوص البيولوجية قبل الزواج وبعد الإنجاب جميعها مواقف بمستوى التعليم والوعى الاجتماعى والفكرى السائد واهتمام الدولة بنشر هذا الوعى وتوفير وسائل وخدمات الفحص اللازم للمواطنين^(١).

وفى الختام لأسباب الإعاقة: لابد أن نأخذ فى الاعتبار أنه من النادر، أن تكون الإعاقة المعينة نتيجة لعامل واحد بل الغالب أنها تحدث نتيجة لأكثر من عامل، بل وكثيراً ما يصعب تحديد سلسلة العوامل أو الأحداث التى أدت إلى الإعاقة.

(١) د. محمد سيد فهمى، المرجع السابق ص ٣١، واقع المعوقين فى مصر، ص ٢٢.

الفصل الرابع أنواع الإعاقة وأهم مشكلات المعوقين

المبحث الأول أنواع الإعاقة

تتعدد أنواع الإعاقة تبعاً للعامل الذى يؤخذ فى الاعتبار عند التقسيم.

فمن الممكن أن يصنف المعوقون من حيث سبب العجز، أو بحسب عامل الزمن، أو بحسب ظهور العجز.

فإذا نظرنا إلى سبب العجز، نجد أن هناك مجموعة من المعوقين يرجع عجزهم إلى أسباب وراثية أو خلقية عن طريق انتقال بعض الأمراض أو العاهات من الآباء والأجداد إلى الأبناء، أو إصابة الجنين أثناء الحمل أو الوضع، وقد يرجع عجزهم إلى أسباب غير وراثية ولا خلقية كحوادث العمل والطريق وإصابات الحروب ... إلخ.

وإذا نظرنا إلى عامل الزمن، فإننا نجد أنه يوجد مجموعة من المعوقين تضم ذوى العاهات المزمنة التى لا يرجى شفاؤها، كما يوجد مجموعة من المعوقين ذوى العجز الطارئ المائل للشفاء.

وإذا نظرنا إلى ظهور العجز، فإننا نجد أصحاب الإعاقة الظاهرة كأصحاب الإعاقة البدنية أو الحسية كالمكفوفين أو المقعدين أو المبتورين، كما نجد أصحاب الإعاقة غير الظاهرة كمرضى القلب والدرن وغيرهم.

إلا أن التقسيم الشائع بين العلماء يقسم أصحاب الإعاقة إلى ما يلي:-

١- المعوقون جسمانياً :

وهم من لديهم عجز في الجهاز الحركي أو البدني كالكسور والبتير وأصحاب الأمراض المزمنة كشلل الأطفال والدرن والسرطان والقلب والمقعدين وغيرهم^(١).

٢- المعوقون حسيّاً :

وهم من لديهم عجز في الجهاز الحسي كالمكفوفين والصم والبكم وغيرهم.

٣- المعوقون عقلياً :

وهم مرضى العقل وضعافها، وقد وجدت في اللغة العربية عدة مصطلحات تعبر عن مفهوم الإعاقة العقلية منها الأبله^(٢)،

(١) د. محمد سيد فهمي، د. السيد رمضان، الفئات الخاصة، ص ١٦٤.

(٢) الأبله: ضعيف العقل، يقال رجل أبله أى لا تمييز له [لسان العرب، ج ١، ص ٣٥٣، المصباح المنير، ج ١، ص ٨٦].

والمعتوه^(١)، والمجنون^(٢)، وكلها تشير إلى ضعف وخلل في العقل لدى الإنسان.

٤- المعوقون اجتماعياً :

وهم الذين يعجزون عن التفاعل السليم مع بيئاتهم وينحرفون عن معايير وثقافة مجتمعهم كالمشردين والجانحين والمجرمين وغيرهم.

والغرض من تصنيف المعوقين هو مواجهة احتياجاتهم التربوية والتأهيلية، وليس الغرض منه بأى حال من الأحوال أن يكون مجرد تصنيف إحصائي يدفع فريقاً من المواطنين بدافع معين أو ينسبهم إلى طبقة لها سماتها وأوصافها^(٣).

(١) المعتوه: المدهوش من غير مس وهو أيضاً نقص في العقل [لسان العرب جـ ٤، ص ٢٨٠٣، المصباح المنير جـ ٢، ص ٥٣٦].

(٢) المجنون: هو من لا يستقيم كلامه وأفعاله، والجنون اختلال العقل بحيث يمنع جريان الأفعال والأقوال على نهج العقل إلا بإدراك لسان العرب جـ ١، ص ٧٠١، المصباح المنير جـ ٢، ص ١٥٤].

(٣) د. محمد سيد فهمي، د. السيد رمضان، المرجع السابق، ص ١٦٥.

المبحث الثاني

أهم مشكلات المعوقين

تؤثر الإعاقة تأثيراً سلباً في اتجاهات الفرد وميوله، وتؤدي إلى زيادة حساسيته وشعوره بالنقص عندما يقارن حالته بحالة الأفراد الآخرين، وينشأ عن الشعور بالنقص فقدان الثقة بالنفس والعجز عن التكيف مع الموقف الجديد أو استخدام ما تبقى لديه من قدرات.

ولعل أهم مشكلات المعوقين تتمثل فيما يلي :-

أولاً: المشكلات الاجتماعية :

ويقصد بها: المواقف التي تضطرب فيها علاقات الفرد بمحيطه داخل الأسرة وخارجها خلال أدائه لدوره الاجتماعي.

فالإعاقة تعتبر بمثابة حاجز نفسي بين الفرد وبيئته الاجتماعية، ولذلك يمكن أن نسمي هذه المشكلات بمشكلات سوء التكيف مع البيئة الاجتماعية الخاصة لكل فرد^(١)، ولهذه المشكلات صور عديدة أهمها ما يلي :-

(١) د. عبد الفتاح عثمان، د. علي الدين محمد، الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة، ص ٣٠٠.

١ - المشكلات الأسرية :-

لقد أصبح من المتفق عليه أن إعاقة فرد هي إعاقة لأسرته في نفس الوقت، فوضع المعوق في أسرته يؤدي إلى أن يحيط علاقاتها بقدر غير يسير من الاضطراب صغيراً كان أو كبيراً، زوجاً كان أو زوجة، ذكراً كان أو أنثى، طالما كانت إعاقته تحول دون كفايته في أداء دوره الاجتماعي كاملاً داخل الأسرة.

كما أن سلوك المعوق المسرف في الغضب أو القلق أو الجسدية أو الاكتئاب أو حتى الابتهاج تقابل من المحيطين به بسلوك غير مرضى للمعوق، الأمر الذي يقلل من توازن الأسرة وتماسكها.

كما تلعب بعض العادات دوراً آخر في زيادة مشاكل الأسرة حينما تعزى الإعاقة إلى أسباب وراثية لتثير منازعات واضحة، أو عقبات أمام زواج المعوق.

ولعل أكثر المشكلات الأسرية هي تلك المشكلات المرتبطة بالإصابة المفاجئة لرب الأسرة وعائلها، وما يترتب على ذلك من آثار على مستوى معيشتها واضطراب علاقاتها، أو الإصابة المفاجئة للابن الوحيد في الأسرة.

ويرجع زيادة المشكلات الأسرية إلى عاملين أساسيين هما:-

أ - مستوى تعليم الوالدين وثقافتهما الذاتية.

ب - مدى الالتزام الدينى بين أفراد الأسرة.

فتوفر هذين العنصرين كفيل بالحد من المشكلات التى تواجهها أسرة المعوق.

٢- المشكلات الترويحية :-

تؤثر الإعاقة على قدرة المعوق على الاستمتاع بوقت الفراغ سواء بالنشاط الترويحى الذاتى أو بالنشاط الترويحى السلبى، فممارسة المعوق لأى نوع من أنواع النشاط يتطلب طاقات خاصة لا تتوفر عنده، كما أن أجهزة الترويح العامة معدة أساساً للأصحاء، فضلاً عن العقبات التى تصادف المعوق عند ارتياد أماكن اللهو أو الحدائق العامة وما شابه ذلك.

٣- مشكلات الأصدقاء :-

تمثل الصداقة حاجة أساسية للفرد خاصة فى المراحل الأولى من حياته، وعدم شعور المعوق بالمساواة مع زملائه يؤدى إلى الانطواء على نفسه وانسحابه من أصدقائه.

٤- مشكلات العمل :-

قد تؤدى الإعاقة إلى ترك المعوق لعمله أو إلى تغيير دوره إلى ما يتناسب مع وضعه الجديد، وهذا قد يؤثر على أجره وتولى

المناصب القيادية فى عمله، فالإعاقة لها أثر مزدوج على الدخل والمكانة معاً.

ثانياً: المشكلات التعليمية :

توجد عدة مشكلات تواجه العملية التعليمية للمعوق لعل أهمها ما يلى :-

١- عدم توافر مدارس خاصة كافية للمعوقين على اختلاف أنواعهم.

٢- شعور المعوق بأنه أقل من زملائه يؤثر بالسلب على نفسيته مما يؤدي إلى عدم تكيفه المدرسى والإفادة الكافية من التعليم.

٣- الشعور بالخوف والرغبة الذى قد ينتاب التلاميذ عند رؤية المعوق، له أثر سلبى على المعوق فقد ينسحب بعيداً عن زملائه وقد يلجأ إلى العدوان كعملية تعويضية.

٤- قد تؤثر بعض الإعاقات على استيعاب المعوق لدروسه ككف البصر أو الصم إلى غير ذلك من المشكلات التى يواجهها المعوق فى التعليم.

ثالثاً: المشكلات التأهيلية :

التأهيل هو إعادة تدريب المعوق على مهارات معينة تناسب قدراته الباقية، فهى عملية تدعو إلى هجر أمر مألوف إلى أمر آخر

غير مألوف، مما يؤدي إلى مقاومة المعوق تمشياً مع النزعة العامة للفرد لمقاومة التغير.

ولعل أهم المشكلات التأهيلية ما يلي :-

١- أن التأهيل يتطلب إمكانات مادية وبشرية قد لا تتوفر في كثير من المجتمعات.

٢- عدم وجود مقاييس مقننة تقيس قدرات المعوق، سواء عند التأهيل المهني كعملية تستهدف اختيار المهنة المناسبة للفرد، أو عند التوجيه المهني كعملية تستهدف اختيار الفرد المناسب لمهنة بعينها.

رابعاً: المشكلات النفسية :

يعانى المعوق من عدة مشكلات نفسية أهمها :

١- الشعور الزائد بالنقص، ويتولد عن هذا الشعور كراهية نفسه وإحساسه بالدونية مما يعوق تكيفه الاجتماعي السليم.

٢- الشعور الزائد بالعجز، ويتولد عن هذا الشعور الاستسلام للعاهة والإحساس بالضعف.

٣- عدم الشعور بالأمن، وهو إحساس عام بالقلق والخوف من المجهول، وتوجس الشر الشبه دائم، وقد يبدو ذلك في صورة التوتر أو النقلب الانفعالى.

٤- عدم الاتزان الانفعالي، وهو عدم تناسب الانفعال مع الموقف صعوداً أو هبوطاً.

٥- السلوك الدفاعي، فغالباً ما يلجأ المعوق لسلوك دفاعي لحماية ذاته المهددة دائماً من الآخرين، سواء بصورة مباشرة كالسخرية، أو بصورة غير مباشرة كالإهمال.

خامساً: المشكلات الطبية :

من المعلوم أن الإعاقة هي عجز عضو أو أعضاء عن القيام بوظيفتها على النحو المعتاد. وتوجد بعض أنواع الإعاقة ويترتب عليها أعراض مرضية جانبية وتابعة لها تضخم من الإعاقة، لتشكل عقبات إضافية أمام المعوق، فبتر الأطراف واستخدام الأجهزة الصناعية يسبب التهابات جلدية واضطرابات عضلية، وطول فترة رقاد مريض الدرن يترتب عليه حالات إمساك شديدة واضطرابات معدية، وبعض حالات الضعف العقلي تصاحب بتعثر في النطق وعدم التأزر العضلي والأقدام المفلطحة.

ويمكن حصر المشكلات الطبية فيما يلي :-

- ١- عدم معرفة الأسباب الحاسمة لبعض أشكال الإعاقة، وخاصة الأمراض العقلية والنفسية.

- ٢- طول فترة العلاج الطبى لبعض الأمراض، وتكاليف هذا العلاج كأمراض الدرن والمرض العقلى وأمراض القلب والسكر.
- ٣- عدم انتشار مراكز كافية للعلاج المتميز للمعوقين بمستشفيات خاصة تراعى ظروفهم ومشكلاتهم.
- ٤- عدم توافر المراكز المتخصصة للعلاج الطبيعى، وخاصة فى المحافظات مع توفر الفنيين والأجهزة الفنية لهذا العلاج^(١).

(١) يراجع: د. عبد الفتاح عثمان، د. على الدين محمد، الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة، ص ٣٠٠-٣٠٧، واقع المعوقين فى مصر، ص ١٠٣. يصدر عن المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية، د. محمد سيد فهمى، د. السيد رمضان، المرجع السابق، ص ١٧١، ص ٢٥٦ وما بعدها.

الفصل الخامس

وسائل الوقاية من الإعاقة

المقصود بالوقاية :

الوقاية هى: عملية التصدى لجميع الأسباب والعوامل التى تؤدى إلى الإعاقة والتخفيف من آثارها إذا وقعت.

فعملية الوقاية تسير فى ثلاث مستويات :-

١- منع حدوث العامل المسبب للإعاقة فى الحالات التى يمكن فيها المنع.

٢- التخفيف من آثار الإعاقة إذا حدثت عن طريق الإسعاف والعلاج الفورى.

٣- الإسراع بدراسة الحالة ورسم وتنفيذ التأهيل الطبى والتربوى والاجتماعى والمهنى، وعلاج الآثار النفسية للمعاق للحيلولة دون حدوث اضطرابات نفسية أو سوء توافق الفرد مع نفسه أو عدم تكيفه مع البيئة المحيطة به.

فالجانب الوقائى فى مشكلة المعوقين لا ينبغى إغفاله وينبغى أن نسير فى المستويات الثلاثة السابقة.

اهتمام الإسلام باجتنب أسباب الإعاقة :

لقد اهتمت الشريعة الإسلامية بالجانب الوقائي اهتماماً منقطع النظير لأن الشريعة أتت لجلب مصالح العباد ودرء المفسد عنهم، وسأذكر بعض وسائل اهتمام الشريعة بتجنب أسباب الإعاقة ولعل أهمها:-

١- إباحة الطيبات وتحريم الخبائث، قال عز وجل «ويحل لهم الطيبات ويحرم عليهم الخبائث ويضع عنهم إصرهم والأغلال التي كانت عليهم»^(١).

٢- منع الأذى والضرر: فلا يجوز لإنسان ما أن يؤذى نفسه ولا أن يؤذى غيره. قال تعالى «ولا تلقوا بأيديكم إلى التهلكة»^(٢) وقال سبحانه وتعالى «ولا تقتلوا أنفسكم»^(٣).

وقال ﷺ [كل المسلم على المسلم حرام دمه وماله وعرضه]^(٤).

(١) سورة الأعراف آية ١٥٧.

(٢) سورة البقرة آية ١٩٥.

(٣) سورة النساء آية ٢٩.

(٤) أخرجه الإمام مسلم في كتاب البر والصلة والآداب (مسلم بشرح النووي حـ ١٦، ص ١٢١) وأبو داود في سننه في كتاب الأدب حـ ٥ ص ١٩٦، وابن ماجه في سننه في كتاب الفتن حـ ٢، ص ١٢٩٨.

وقال ﷺ [إن الله يعذب الذين يعذبون الناس في الدنيا]^(١).

وقال ﷺ [صنفان من أهل النار لم أرهما: قوم معهم سياط كأذناب البقر يضربون بها الناس، ونساء كاسيات عاريات مميلات رؤوسهن كأسنمة البخت]^(٢)

وهذا المبدأ عام يشمل جميع الناس بغض النظر عن الدين أو الجنس أو اللون أو غير ذلك من الاعتبارات. قال تعالى ﴿من أجل ذلك كتبنا على بني إسرائيل أنه من قتل نفساً بغير نفس أو فساد فى الأرض فكأنما قتل الناس جميعاً ومن أحياها فكأنما أحيا الناس جميعاً﴾^(٣).

ويراعى الإسلام هذا المبدأ العام حتى فى حالة الحرب، فلا يجيز الاعتداء على غير المحاربين من النساء والشيوخ والصبيان والرهبان، فكان ﷺ يوصى أمراء الجيش بذلك، قال ﷺ [انطلقوا باسم الله وبالله وعلى ملة رسول الله ولا تقتلوا شيخاً فانياً ولا طفلاً

(١) أخرجه الإمام مسلم فى صحيحه فى كتاب البر والصلة والآداب (مسلم بشرح النووى حـ ١٦، ص ١٦٧).

(٢) أخرجه الإمام مسلم فى صحيحه فى الجنة وصفة نعيمها (مسلم بشرح النووى حـ ١٧، ص ١٩٠).

(٣) سورة المائدة آية ٣٢.

ولا صغيراً ولا امرأة ولا تغلوا وضعوا غنائمكم وأصلحوا^(١)]. قال تعالى «وأحسنوا إن الله يحب المحسنين»^(٢).

وفى رواية أخرى [لا تغلوا ولا تغدروا ولا تمثلوا ولا تقتلوا وليداً]^(٣). وفى رواية أخرى [وأصحاب الصوامع]^(٤).

وقد فسر عبد الله بن عباس قول الله تعالى «وقاتلوا فى سبيل الله الذين يقاتلونكم ولا تعتدوا إن الله لا يحب المعتدين»^(٥) بالنهاى عن قتل النساء والأطفال والشيوخ ومن لم يقاتل.

٣- التحذير من خطر النار والتنبيه إلى ما يمكن أن ينجم عن إهمال أسباب نشوبها، فعن أبى موسى رضى الله عنه قال: [احترق بيت بالمدينة على أهله من الليل، فحدث بشأنهم النبى ﷺ فقال: (إن هذه النار إنما هى عدو لكم فإذا نمتم فأطفئوها)]^(٦).

(١) أخرجه أبو داود فى الجهاد، حـ ٣، ص ٨٦.

(٢) سورة البقرة آية ١٩٥.

(٣) أخرجه الإمام مسلم حـ ٣، ص ١٣٥٧، وأبو داود حـ ٣، ص ٨٦، والإمام مالك فى الموطأ حـ ٢، ص ٤٤٨، وأحمد حـ ٤، ص ٢٤٠، وابن ماجه حـ ٢، ص ٢٩٥٣.

(٤) أخرجه البيهقى فى السنن حـ ٩، ص ٩١.

(٥) سورة البقرة آية ١٩٠.

(٦) أخرجه البخارى فى كتاب الاستئذان حـ ١١، ص ٨٥، ومسلم فى الأشربة حـ ٣، ص ١٥٩٦.

وفى رواية أخرى، قال ﷺ [لا تتركوا النار فى بيوتكم حين تنامون] (١).

٤ - الأمر بحفظ الأطعمة والأشربة : إن فى تغطية الأطعمة والأشربة نوعاً من الحفظ من التلوث والتسمم، وذلك مما يحافظ على الصحة، قال ﷺ (غطوا الإناء وأوكوا السقاء وأغلقوا الباب وأطفئوا السراج، فإن الشيطان لا يحل سقاء ولا يفتح باباً ولا يكشف إناء) (٢).

٥ - التنبيه على أخطار العبث بالسلاح: كثيراً ما يؤدى العبث بالسلاح إلى وقوع إصابات تنتهى بالقتل أو العجز أو الإعاقة، ولهذا حذر رسول الله ﷺ من هذه الأخطار فقال ﷺ [لا يُشير أحدكم على أخيه بالسلاح، فإنه لا يدري لعل الشيطان ينزع فى يديه فيقع فى حفرة من حفر النار] (٣).

(١) أخرجه البخارى فى كتاب الاستئذان حـ ١ ص ٨٥، ومسلم فى الأشربة حـ ٣ ص ١٥٩٦، وأبو داود فى الأدب حـ ٤ ص ٤٩٠، والترمذى فى الأطعمة حـ ٦ ص ١٠٩.

(٢) أخرجه مسلم فى الأشربة حـ ٤ ص ١٥٩٤.

(٣) أخرجه البخارى فى الفتن حـ ١٣ ص ٢٤، ومسلم فى البر والصلة (مسلم بشرح النووى حـ ١٦ ص ١٦٩).

وقال ﷺ [إذا مر أحدكم في مسجدنا أو في سوقنا ومعه نبل فليمسك على نصالها أو قال: فليقبض بكفه أن يصيب أحداً من المسلمين منها شيئاً] (١).

وقد نهى ﷺ أن يتعاطى السيف مسلولاً (٢). وقد بين النبي ﷺ [أن من أشار إلى أخيه بحديدة فإن الملائكة تلعنه حتى يدعو] (٣).

٦- التحذير من السقوط أثناء النوم : من الوسائل الوقائية التي نبه عليها المصطفى ﷺ التهاون في تعريض النفس للخطر ففي الحديث الصحيح قال ﷺ [من بات على ظهر بيت ليس له حجار فقد برئت منه الذمة] (٤) وفي حديث آخر [نهى رسول الله ﷺ أن ينام الرجل على سطح ليس بمحجور عليه] (٥).

(١) أخرجه البخارى فى الفتن حـ ١٣ ص ٢٣، ومسلم فى البر والصلة (مسلم بشرح النووى حـ ١٦ ص ١٦٩).

(٢) أخرجه أبو داود فى الجهاد حـ ٣ ص ٣٢، والترمذى فى الفتن حـ ٦ ص ٣٣٢، وأحمد فى المسند حـ ٢ ص ٣٠٠.

(٣) أخرجه مسلم فى كتاب البر والصلة (مسلم بشرح النووى حـ ١٦ ص ١٦٩).

(٤) أخرجه النسائى فى الأدب حـ ٤ ص ٤٢٤، وأبو داود فى الأدب حـ ٤ ص ٤٤٢.

(٥) أخرجه الترمذى فى الأدب حـ ٧ ص ٦٨.

٧- تحذير من لا يعرف عنه الاشتغال بالطب من تولى معالجة الناس: حذر المصطفى ﷺ لمن لا يعرف الطب أن يقوم بمعالجة الناس، لما يترتب على ذلك من الإضرار بالصحة وتفاقم الأمراض والإصابات فقال ﷺ [أيما طبيب تطيب على قول لا يعرف له تطيب قبل ذلك فأعنت فهو ضامن] (١).

٨- التحذير من العدوى : من الوسائل الوقائية في الإسلام البعد عن أماكن العدوى، ففي الحديث الصحيح قال ﷺ [فر من المجذوم فرارك من الأسد] (٢).

كما نهى ﷺ عن الدخول في أماكن نفثى العدوى فقال ﷺ [إذا سمعتم بالطاعون بأرض فلا تدخلوها، وإذا وقع بأرض وأنتم بها فلا تخرجوا منها] (٣). وقال ﷺ [لا توردوا الممرض على المصح] (٤).

(١) أخرجه أبو داود في الدييات حـ ٤ ص ٢٧١. وابن ماجه في الطب حـ ٢ ص ١١٤٩.

(٢) أخرجه البخارى في الطب حـ ١٠ ص ١٦٧، وأحمد في المسند حـ ٢ ص ٤٤٣.

(٣) أخرجه البخارى في الطب حـ ١٠ ص ١٨٩، ومسلم في السلام حـ ٤ ص ١٧٤٠.

(٤) أخرجه البخارى في الطب حـ ١٠ ص ٢٥٤، ومسلم في السلام حـ ٤ ص ١٧٤٣.

٩- تحريم المسكرات والمخدرات: حرم الإسلام المسكرات والمخدرات بشتى أنواعها ومهما كانت كميتها، وتوعد على تناولها والاتجار بها وتصنيعها، وأوجب العقوبات الرادعة لكل من يسعى إلى تناولها. فقال ﷺ [كل شراب أسكر فهو حرام] (١) وقال ﷺ [إذا شربوا الخمر فاجلدوهم، ثم إن شربوا فاجلدوهم، ثم إن شربوا فاجلدوهم، ثم إن شربوا فاقتلوهم] (٢).

وقد بين ربنا عز وجل بأن الخمر من عمل الشيطان فقال سبحانه ﴿يا أيها الذين آمنوا إنما الخمر والميسر والأنصاب والأزلام رجس من عمل الشيطان فاجتنبوه لعلكم تفلحون﴾، إنما يريد الشيطان أن يوقع بينكم العداوة في الخمر والميسر ويصدكم عن ذكر الله وعن الصلاة فهل أنتم منتهون﴾ (٣).

وقد أفادت الإحصائيات أن الأطفال المولودين من أمهات مدمنات ولدوا مشوهين وقد بلغت النسبة في أمريكا إلى حوالي ٣٢% من الأطفال المشوهين، كما أفادت إحصائيات أمريكية أن ٤٤% من الأطفال الذين ولدوا من أمهات مدمنات يتمتعون بذكاء أقل من غيرهم.

(١) أخرجه البخارى فى كتاب الأشربة (فتح البارى حـ ١٠ ص ٤٤).

(٢) أخرجه أبو داود فى كتاب الحدود حـ ٤ ص ١٦٣، والترمذى فى كتاب الحدود جـ ٤ ص ٣٩.

(٣) سورة المائدة الآيتان ٩٠، ٩١.

١٠- الاهتمام بصحة الإنسان: اهتم الإسلام بصحة الإنسان والوقاية من الأمراض، فقال ﷺ [المؤمن القوى خير وأحب إلى الله من المؤمن الضعيف وفي كل خير احرص على ما ينفعك واستعن بالله ولا تعجز، فإن أصابك شئ فلا تقل لو أنى فعلت كان كذا وكذا ولكن قل قدر الله وما شاء فعل] (١). وقال ﷺ [نعمتان مغبون فيهما كثير من الناس الصحة والفراغ] (٢).

١١- حسن اختيار الزوجة: لقد حث رسول الله ﷺ على حسن اختيار الزوجة فقال ﷺ [إذا خطب أحدكم المرأة فإن استطاع أن ينظر منها ما يدعوه إلى نكاحها فليفعل] (٣).

وقال ﷺ للمغيرة بن شعبة عندما أخبر الرسول ﷺ بأنه خطب امرأة [انظر إليها فإنه أحرى أن يؤدم بينكما] (٤).

(١) أخرجه مسلم فى كتاب القدر (مسلم بشرح النووى جـ ١٦ ص ٢١٥) وأحمد فى المسند جـ ٢ ص ٢٦٦، ٢٧٠.

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب الرقامة (فتح البارى جـ ١١ ص ٢٣٣) والترمذى فى كتاب الزهد جـ ٤ ص ٢٧٧.

(٣) أخرجه أبو داود فى كتاب النكاح جـ ٢ ص ٢٢٨، نيل الأوطار جـ ٦ ص ١٢٥.

(٤) أخرجه الترمذى فى كتاب النكاح جـ ٣ ص ٣٩٧.

وقال ﷺ للأنصاري الذي جاء ليخبره بأنه يريد الزواج قال له [أنظرت إليها؟ قال: لا، قال: اذهب فانظر إليها فإن في أعين الأنصار شيئاً] (١) أي الرمد.

١٢- أهمية الثقافة الطبية للخطاب وفحصهم قبل الزواج: لقد حث رسول الله ﷺ على أهمية الثقافة الصحية قبل الزواج، فقد قال ﷺ لأم سليم عندما بعثها إلى امرأة ليخطبها ما يشير إلى أهمية التقفيف الصحي، إذ قال مرشداً لها وموجهاً (أنظري عرقوبيها وشمي عوارضها) (٢).

فهذا منه - ﷺ - نوع تأكيد على موضعين هامين يشكلان حيزاً كبيراً في جسم المرأة، مما يمكن اعتباره فحصاً مبدئياً لعضوين بارزين من أعضاء الجسم اكتشف قيمتهما الطب الحديث (٣).

من هنا نقول: إن ثقافة التعرف على صحة الخاطبين مطلوبة شرعاً، ومن ثم وضع الفقهاء مجموعة قواعد فقهية تبين ذلك، منها [ما لا يتم الواجب إلا به فهو واجب] وقاعدة (إذا تحققت المناسبة

(١) أخرجه مسلم في كتاب النكاح (مسلم بشرح النووي ج ٩ ص ٢١٠).

(٢) أخرجه أحمد في المسند ج ٣ ص ٢٣١. والبيهقي في السنن ج ٧ ص ٨٧.

(٣) د. ياسين محمد غادي، أهمية الثقافة الطبية للخطاب، منشور بمجلة كلية الشريعة والدراسات الإسلامية، عدد مارس ٢٠٠٠، ص ٢٩٠.

الملائمة للشرع وقواعده، وكانت لا تنافى أصلاً ولا كتاباً ولا سنة ولا إجماعاً فهي مشروعة وإن لم يشهد لها أصل أو نص معين). ولقد بين النبي ﷺ بأن النساء يلدن أشباه إخوانهن وأخواتهن، فقال ﷺ [تخيروا لنطفكم فإن النساء يلدن أشباه إخوانهن وأخواتهن] (١).

١٣- أن يكون الزواج من أسرة أجنبية عن الزوج: من الوسائل الوقائية أيضاً أن يتزوج الإنسان من أسرة أجنبية عن أسرته، احتياطاً للنسل الضعيف، الذي أخبر عنه الرسول ﷺ بقوله [لا تنكحوا القرابة القريبة فإن الولد يخلق ضاوياً] (٢).

وقد بين ذلك أيضاً عمر بن الخطاب لقبيلة بنى السائب عندما مر عليهم قائلاً لهم [مالى أراكم يا بنى السائب قد ضويتم غربوا النكاح لا تضووا] (٣).

١٤- الحث على مداواة العلل ومعالجة الأمراض: حث الإسلام على مداواة العلل ومعالجة الأمراض، وذلك لئلا يستفحل خطرهما،

(١) أخرجه السيوطي في الجامع الصغير ح ١ ص ٥٠٣.

(٢) أخرجه ابن حبان بسند ضعيف.

(٣) المغنى عن حمل الأسفار للعراقي ص ٤١، الطب الوقائي في الإسلام ص ١٢٠.

وتتفاقم أضرارها، فعن رسول الله ﷺ أنه قال: [لكل داء دواء، فإذا أصيب دواء الداء برأ بإذن الله عز وجل] (١).

وعن أبي هريرة رضي الله عنه قال: قال رسول الله ﷺ [ما أنزل من داء إلا أنزل له شفاء] (٢).

وعن أسامة بن شريك قال: كنت عند النبي ﷺ وجاءت الأعراب، فقالوا يا رسول الله: أنتداوى؟ فقال: نعم، [يا عباد الله تداووا، فإن الله عز وجل لم يضع داء إلا وضع له شفاء غير داء واحد، قالوا: ما هو؟ قال: الهرم] (٣).

وفى رواية أخرى [إن الله لم ينزل داء إلا أنزل له شفاء علمه من علمه وجهله من جهله] (٤).

وعن أبي خزيمة قال: قلت: يا رسول الله؛ أرايت رقى نسترققها، ودواء نتداوى به وتقاة نتقيها، هل ترد من قدر الله شيئاً؟ فقال: هي من قدر الله [الله] (٥).

(١) أخرجه مسلم في صحيحه حـ ٤ ص ٢٢، ٦٩.

(٢) أخرجه البخارى في صحيحه حديث رقم (٥٦٧٨) كتاب الطب (فتح البارى حـ ١٠ ص ١٤١).

(٣) أخرجه أحمد في المسند حـ ٤ ص ٢٧٨.

(٤) أخرجه أحمد في المسند حـ ٤ ص ٢٧٨.

(٥) أخرجه الترمذى فى كتاب الطب حـ ٦ ص ٢٥٨، وفى كتاب القدر

فقد تضمنت هذه الأحاديث إثبات الأسباب والمسببات، وإبطال قول من أنكرها، ويجوز أن يكون قوله ﷺ [لكل داء دواء] على عمومته حتى يتناول الأدوية القاتلة، والأدواء التي لا يمكن لطبيب أن يبرئها، ويكون الله عز وجل قد جعل لها أدوية تبرئها، ولكن طوى علمها عن البشر، ولم يجعل لهم إليه سبيلاً، لأنه لا علم للخلق إلا ما علمهم الله، ولهذا علق النبي ﷺ الشفاء على مصادفة الدواء للداء، فإنه لا شيء من المخلوقات إلا له ضد، وكل داء له ضد من الدواء يعالج بضده، فعلق النبي ﷺ البرء بموافقة الداء للدواء، وهذا قدر زائد على مجرد وجوده، فإن الدواء متى جاوز درجة الداء في الكيفية أو زاد في الكمية على ما ينبغي نقله إلى داء آخر، ومتى قصر عنها لم يف بمقاومته، وكان العلاج قاصراً، ومتى لم يقع المداوى على الدواء، أو لم يقع الدواء على الداء لم يحصل الشفاء، ومتى لم يكن الزمان صالحاً لذلك الدواء لم ينفع، ومتى كان البدن غير قابل له، أو القوة عاجزة عن حمله، أو ثم مانع يمنع من تأثيره، لم يحصل البرء لعدم المصادفة، ومتى تمت المصادفة حصل البرء بإذن الله (١).

٦- ص ٣٢٠، وابن ماجه في كتاب الطب ح ٢ ص ١١٣٧، وأحمد في

المسند ح ٢ ص ٤٢١.

(١) الإمام ابن قيم الجوزية، الطب النبوى ص ١١.

الفصل السادس

النظرة إلى المعاقين قبل الإسلام

إن نظرة المجتمع الإنساني إلى المعوقين قد اختلفت من مجتمع إلى مجتمع آخر، وسأبين بعض هذه المجتمعات على النحو التالي:-

أ - عند اليونان :

كان اليونان ينظرون إلى المعاق نظرة رثاء وازدراء في الوقت نفسه، وكان الإعاقة في حد ذاتها وصمة عار وعلامة انحطاط.

ففى أثينا من بلاد اليونان، كان الامتياز العقلى هو فخر الأثينيين ومثلهم الأعلى وكان سقراط يرى أن قيمة كل شئ تقدر بصلاحيته لأداء وظيفته على الوجه الأكمل. ولما كانت وظيفة الإنسان بما هو إنسان هو أن يؤدي وظيفة العقل فيه، أى يتمثل العقل فى كل تصرفاته، فالإنسان الحقيقى بهذا الاسم عنده هو المتمتع بقوى عقلية سليمة. وقد رأى تلميذه أفلاطون الذى أراد أن ينشئ جمهورية مثالية، أن المعوقين ضرر بالدولة لأن وجودهم يعوق قيامها بوظيفتها والسماح لهم بالتنازل يؤدي إلى إضعاف الدولة، وهو يريد لها جمهورية مثالية قادرة على كفاية نفسها وحماية ربوعها، ولذلك يرى أن تقوم أرستقراطية العقل وصحة الجسم، ومن هنا دعا أفلاطون إلى نفي المعوقين خارج الدولة وعدم السماح لهم بدخولها

حتى ينقرضوا خارجها ولا يبقى فى الدولة سوى الأذكىاء والقادرين على الإنتاج أو الدفاع أو الحكم^(١).

وفى مدينة أسبرطة من بلاد اليونان أيضاً، لم يكن يصلح بين أبنائها الضعيف أو المريض أو ذو العاهة، فكانت تعامل المعاقين من الأطفال معاملة قاسية، إذ كان القانون الأسبرطى العسكرى ينص على التخلص من المعاقين، ليس بإبعادهم أو نفيهم فحسب، بل بتعريضهم لنواحى العذاب حتى الموت، وذلك لأنه يرى فيهم عناصر غير صالحة للقتال.

ب - عند الرومان :

لم تختلف الصورة كثيراً فى الدولة الرومانية ذات الصبغة الحربية، والتى أيدت التخلص من المواطنين عديمى النفع للدولة، ولذلك كان القانون الرومانى يتخلص من الأطفال الصم أسوة بغيرهم من الأطفال ذوى العاهات، وذلك لأنهم يعتبرونهم عالة على المجتمع. وكانوا يصفون الأصم بالعتة والبلاهة.

(١) د. عبد المجيد عبد الرحيم، د. لطفى بركات أحمد، تربية الطفل المعوق، ص ٩٣، د. سعدة فؤاد عبد الرحمن، الإعاقة فى مصر، ص ٥، د. سرى إسماعيل زيد، أحكام المعوقين فى الفقه الإسلامى ص ٣٢.

وكان القانون الرومانى يسمح للآباء بإغراق أبنائهم، وكان الاعتقاد السائد أن إصابات هؤلاء المعاقين ترجع إلى الأرواح الشريرة.

ج - عند الإغريق :

كان الإغريق أيضاً يتخلصون من المعاقين لأنهم عالة على المجتمع ولا يصلحون أن يقيموا فى المجتمع الإغريقى.

د - عند الهند والصين :

جعلت الديانة البوذية بالهند والصين، الصم ضمن أبناء بوذا وأوجبت عونهم ومساعدتهم تقريباً لأبيهم بوذا.

هـ - عند المجتمع العربى فى الجاهلية :

كان المجتمع العربى الجاهلى ينظر إلى المعاق نظرة احتقار وتعييره بعاهته واعتباره بلا فائدة تذكر، لأن الحياة العربية كانت تقوم على القتال والسلب والنهب، وهو لا يستطيع أن يفعل شيئاً من ذلك، وكان العرب يتجنبون الأكل مع أصحاب العاهات ومجالستهم ومخالطتهم.

و - عند الديانة اليهودية :

تغيرت النظرة فى الديانة اليهودية عن غيرها، فحرمت سب أو لعن الأصم لأن إصابته حدثت بإرادة الله.

ز - عند الديانة المسيحية :

عندما جاءت الديانة المسيحية عملت على إشاعة الرحمة والمحبة بين الناس جميعاً وتبدلت نظرة الناس إلى المعاقين من الازدراء والتخلص منهم إلى العطف والرعاية، كما بدأ المجتمع يهتم بهم ويفرد لهم منشآت خاصة بهم، فأصبح المعوقون موضع شفقة الناس ورحمتهم.

ح - فى بلاد الشرق :

كان الناس ينظرون إلى المعوقين عقلياً نظرة خاصة فهي نظرة رثاء وتقديس فى وقت واحد، فقد كانوا يشفقون عليهم لعجزهم، وفى نفس الوقت كانوا يعتقدون بصلتهم بالقوة الإلهية بحيث يرونهم مستجابى الدعوات مكشوفى البصيرة، فهم يعلمون الغيب ويجلبون النفع ويدفعون الضرر، ولذلك قد يعتبرونهم من الأولياء^(١).

(١) يراجع ماتقدم فى : د. سرى إسماعيل زيد، أحكام المعوقين فى الإسلام ص ٣٢ ومابعدھا. د. عبد المجيد عبد الرحيم، ود. لطفى بركات، تربية الطفل المعوق ص ٢١٢. د. محمد حسين، سيكلوجية غير العاديين وتربيتهم ص ٢٩١. د. عبد الله شرف، الإسلام والمعوقون، بحث منشور بمجلة الفيصل عدد اكتوبر ١٩٨١ ص ٥٩، د. جميل عبد المحسن القرارعة، رعاية المعاقين فى الإسلام، بحث منشور فى مجلة كلية الشريعة والدراسات الإسلامية ص ٢٩٨.

الفصل السابع

نظرة الشريعة الإسلامية إلى المعاقين

إن الإسلام يختلف عن كل ما سبقه من التشريعات سواء سماوية أم وضعية فى نظره للمعاقين يتضح ذلك من خلال ما يلى:-

١- الإنسان فى الإسلام :

الإنسان فى الإسلام مخلوق مكرم ومفضل على سائر المخلوقات، له منزلته السامية ومكانته الفريدة.

وقد صرح القرآن الكريم بهذا التكريم والتفضيل فقال سبحانه **﴿ولقد كرمنا بنى آدم وحملناهم فى البر والبحر ورزقناهم من الطيبات وفضلناهم على كثير ممن خلقنا تفضيلاً﴾**^(١).

والإسلام وهو يكرم الإنسان لا يفرق فى نظره بين شخص وآخر مهما كانت صفته أو حالته، فلا عبدة للفروق الفردية مهما كانت طبيعتها، فالضعف الذى ينال بعض الأشخاص لا يحط من شأنهم ولا ينال من آدميتهم.

(١) سورة الإسراء آية ٧٠.

ومن ثم فالإسلام يضع المريض والأعمى والأصم ومن سواهم من أصحاب العاهات والمعاقين مع غيرهم من الأصحاء.

والتفضيل بين الناس في الإسلام لا يكون إلا بالتقوى والعمل الصالح، قال تعالى ﴿يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَى وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ لِتَعَارَفُوا إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ﴾^(١).

وقال ﷺ [لا فضل لعربي على أعجمي ولا لأعجمي على عربي ولا لأحمر على أسود ولا لأسود على أحمر إلا بالتقوى]^(٢). وقال ﷺ [إن الله لا ينظر إلى صوركم وأموالكم وإنما ينظر إلى قلوبكم وأعمالكم]^(٣).

فمقياس صلاح النفس الإنسانية أو فسادها لا يرجع إلى مظهرها وصحتها أو ضعفها وإنما يرجع إلى الإيمان بالله والعمل الصالح، فالمعيار الحقيقي للتفضيل إنما هو في طهارة النفس وصلاح القلب.

(١) سورة الحجرات آية ١٣.

(٢) أخرجه أحمد في المسند حـ ٥ ص ٤١١.

(٣) أخرجه مسلم في كتاب البر والصلة حـ ٤ ص ١٩٨٧، وابن ماجه في كتاب الزهد حـ ٢ ص ٣٨٨، وأحمد حـ ٢ ص ٢٨٥، ٥٣٩.

قال سبحانه وتعالى ﴿يَوْمَ لَا يَنْفَعُ مَالٌ وَلَا بَنُونَ إِلَّا مَنْ أَتَى اللَّهَ بِقَلْبٍ سَلِيمٍ﴾^(١). وقال ﷺ [إِنَّ فِي الْجَسَدِ مُضْغَةً إِذَا صَلَحَتْ صَلَحَ الْجَسَدُ كُلُّهُ، وَإِذَا فَسَدَتْ فَسَدَ الْجَسَدُ كُلُّهُ، أَلَا وَهِيَ الْقَلْبُ]^(٢).
وقال ﷺ (التقوى ها هنا)^(٣) وأشار إلى صدره..

وقال ﷺ (إنه يأتى الرجل الطويل السمين يوم القيامة لا يزن عند الله جناح بعوضة) وقال: إقرأوا (فلا نقيم لهم يوم القيامة وزنا) ^(٤)، ^(٥).

٢- الحياة فى نظر الإسلام :

الحياة فى التصور الإسلامى هى للابتلاء والاختبار، وقد صرح القرآن الكريم بذلك فى أكثر من موطن، قال تعالى ﴿الَّذِى خَلَقَ الْمَوْتَ وَالْحَيَاةَ لِيَبْلُوَكُمْ أَيُّكُمْ أَحْسَنُ عَمَلًا﴾^(٦).

(١) سورة الشعراء الآيات ٨٨، ٨٩.

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب الإيمان حـ ١ ص ١٢٦، ومسلم فى كتاب المساقاة حـ ٣ ص ١٢١٩.

(٣) أخرجه الترمذى فى كتاب البر حـ ٣ ص ٢١٨، وقال: حسن غريب، وأحمد فى المسند حـ ٣ ص ١٣٥، ٤٩١.

(٤) سورة الكهف آية ١٠٥.

(٥) أخرجه البخارى فى كتاب التفسير حـ ٨ ص ٤٢٧، ومسلم فى صفات المنافقين حـ ٤ ص ٢١٤٧.

(٦) سورة الملك آية ٢.

وقال سبحانه «وهو الذى خلق السماوات والأرض فى ستة أيام وكان عرشه على الماء ليبلوكم أيكم أحسن عملاً»^(١). وقال سبحانه «إنا جعلنا ما على الأرض زينة لها لنبلوهم أيهم أحسن عملاً»^(٢).

فالحياة ليست غاية فى حد ذاتها وإنما هى وسيلة للفوز برضوان الله تعالى، فإذا علم الإنسان أن الحياة هى للابتلاء والاختبار علم بأن ما أصابه من إعاقة إنما هو نوع من أنواع هذا الابتلاء^(٣).

٣- نظرة الإسلام إلى الإعاقة :

حرص الإسلام كل الحرص على تربية الفرد والأمة على الصبر والمصابرة، فقال سبحانه «إنما يوفى الصابرون أجرهم بغير حساب»^(٤).

وبين ربنا فى القرآن الكريم بأن أى مصيبة تصيب الإنسان إنما هى بقدر الله فقال سبحانه «ما أصاب من مصيبة فى الأرض ولا فى أنفسكم إلا فى كتاب الله من قبل أن نبرأها إن ذلك على الله يسير،

(١) سورة هود آية ٧.

(٢) سورة الكهف آية ٧.

(٣) د جميل عبد المحسن، البحث السابق، ص ٢٦٤.

(٤) سورة المزمل آية ١٠.

لكيلا تأسوا على ما فاتكم ولا تفرحوا بما آتاكم والله لا يحب كل مختال فخور»^(١). وقال سبحانه «ولنبلونكم بشئ من الخوف والجوع ونقص من الأموال والأنفس والثمرات وبشر الصابرين، الذين إذا أصابتهم مصيبة قالوا إني لله وإنا إليه راجعون، أولئك عليهم صلوات من ربهم ورحمة وأولئك هم المهتدون»^(٢).

وقال سبحانه «لتبلون في أموالكم وأنفسكم ولتسمعن من الذين أوتوا الكتاب من قبلكم ومن الذين أشركوا أذى كثيراً، وإن تصبروا وتتقوا فإن ذلك من عزم الأمور»^(٣). إلى غير ذلك من الآيات الكريمة وكذلك حثت السنة النبوية على الصبر واعتبرته خيزراً.

فقال ﷺ [عجباً لأمر المؤمن إن أمره كله خير، وليس ذلك لأحد إلا للمؤمن إن أصابته سراء شكر فكان خيراً له، وإن أصابته ضراء صبر فكان خيراً له]^(٤).

وقال ﷺ [إذا أراد الله بعبده الخير عجل له العقوبة في الدنيا، وإذا أراد الله بعبده الشر أمسك عنه بذنبه حتى يوافي به يوم القيامة]^(٥).

(١) سورة الحديد الآيتان ٢٢، ٢٣.

(٢) سورة البقرة الآيات ١٥٥ - ١٥٧.

(٣) سورة آل عمران آية ١٨٦.

(٤) أخرجه الإمام مسلم (مسلم بشرح النووي حـ ١٨، ص ١٢٥).

(٥) أخرجه الترمذى فى الزهد حـ ٧، ص ١٢٣.

وقال ﷺ [إن عظم الجزاء مع عظم البلاء، وإن الله تعالى إذا أحب قوماً ابتلاهم فمن رضى فله الرضى ومن سخط فله السخط] (١).

وعن أم العلاء رضى الله عنها، قالت عادتني رسول الله ﷺ فقال [أبشرى يا أم العلاء، فإن مرض المسلم يذهب الله به خطاياهم كما تذهب النار خبث الذهب والفضة] (٢).

وقال رسول الله ﷺ [إن الله عز وجل قال: إذا ابتليت عبدي بحبيبته فصبر عوضته عنهما الجنة] (٣).

ثم تبين السنة النبوية بأن ما يصيب الإنسان في جسده ويصبر فإن في ذلك تكفيراً لخطاياهم ورفع لدرجاته.

فعن أبي سعيد الخدري عن النبي ﷺ قال: [ما يصيب المسلم من نصب ولا وصب ولا هم ولا حزن ولا أذى ولا غم حتى الشوكة يشاكها إلا كفر الله بها من خطاياهم] (٤).

(١) أخرجه الترمذى في الزهد حـ ٧، ص ١٢٣، وابن ماجه في كتاب الفتن حـ ٢، ص ١٣٣٨، وأحمد حـ ٤، ص ٤٢٧، ٤٢٩.

(٢) أخرجه أبو داود في كتاب الجنائز، باب عيادة النساء (سنن أبي داود حـ ٣، ص ١٨٠).

(٣) أخرجه البخارى في كتاب المرض (فتح البارى حـ ١٠، ص ١٢٠).

(٤) أخرجه البخارى في كتاب المرض حـ ١٠، ص ١٠٧، ومسلم في البر والصلة والآداب (مسلم بشرح النووي حـ ١٦، ص ١٣١).

وقال ﷺ [ما من مسلم يشاك شوكة فما فوقها إلا كتبت له بها درجة وحجبت عنه بها خطيئة] (١)، وعن سعد بن أبي وقاص قال: قلت يا رسول الله، أى الناس أشد بلاء قال الأنبياء، ثم الأمثل فالأمثل، يبتلى العبد على حسب دينه، فإن كان فى دينه صلأاً اشتد بلاؤه، وإن كان فى دينه رقة ابتلى على حسب دينه، فما يبرح البلاء بالعبد حتى يتركه يمشى على الأرض وما عليه خطيئة] (٢).

ثم بينت السنة النبوية بأن صاحب العذر له درجة الشهداء.

فعن أبى هريرة رضى الله عنه عن النبى ﷺ أنه قال [ما تقولون فى الشهيد فيكم، قالوا: القتل فى سبيل الله، قال: إن شهداء أمتى إذاً لقليل، من قتل فى سبيل الله فهو شهيد، ومن مات فى سبيل الله فهو شهيد، والمبطون شهيد، والمطعون شهيد] (٣). وفى رواية أخرى قال رسول الله ﷺ [القتل فى سبيل الله شهادة والبطن شهادة والحرق شهادة، والغرق شهادة، والمغموم - يعنى الهم - شهادة،

(١) أخرجه مسلم فى كتاب البر والصلة والآداب (مسلم بشرح النووى ج ١٦ ص ١٢٨).

(٢) أخرجه ابن ماجه فى كتاب الفتن ج ٢ ص ١٣٣٤، وأحمد ج ١ ص ١٧٣.

(٣) أخرجه ابن ماجه فى كتاب الجهاد ج ٢ ص ٩٣٧.

والمجنوب - الذى مات بمرض معلوم بذات الجنب - شهادة، والمرأة تموت بجمع - فى بطنها ولد - شهيدة^(١).

ثم بينت السنة بأن أصحاب الأعذار يأخذون ثواب المجاهدين، فعن أنس رضى الله عنه قال: أن النبي ﷺ كان فى غزاة فقال: [إن أقواماً بالمدينة خلفنا ما سلكنا شعباً ولا وادياً إلا وهم معنا فيه حبسهم العذر]^(٢). وفى رواية (حبسهم المرض)^(٣) وفى رواية (إلا شركوكم الأجر)^(٤).

وعن أبى إسحاق قال: [سمعت البراء رضى الله عنه يقول (لما نزلت إلا يستوى القاعدون من المؤمنين) دعا رسول الله ﷺ زيداً فجاءه فكتبها، وشكا ابن أم مكتوم ضرارته فنزلت (لا يستوى القاعدون من المؤمنين غير أولى الضرر)^(٥)، ^(٦)].

(١) أخرجه ابن ماجه فى كتاب الجهاد - ٢ ص ٩٣٧.

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب الجهاد والسير (فتح البارى - ٦ ص ٥٥) رقم (٢٨٣٩).

(٣) أخرجه مسلم فى كتاب الإمارة - ٣ ص ١٥١٨.

(٤) أخرجه ابن ماجه فى كتاب الجهاد - ٢ ص ٩٢٣.

(٥) سورة النساء آية ٩٥.

(٦) أخرجه البخارى فى كتاب الجهاد والسير حديث (٢٨٣١) (فتح البارى - ٦ ص ٥٣، - ٨ ص ١٠٨، والترمذى فى الجهاد - ٤ ص ٢١٤).

وفى رواية أخرى (عن سهل بن سعد الساعدي أنه قال: رأيت مروان بن الحكم جالساً في المسجد، فأقبلت حتى جلست إلى جنبه، فأخبرنا أن زيد بن ثابت أخبره، أن رسول الله ﷺ، أملى عليه [لا يستوى القاعدون من المؤمنين والمجاهدون في سبيل الله] قال: فجاءه ابن أم مكتوم، وهو يملها على، فقال: يا رسول الله لو أستطيع الجهاد لجاهدت، وكان رجلاً أعمى، فأنزل الله تبارك وتعالى على رسوله ﷺ وفخذه على فخذي، فتقلت على حتى خفت أن ترض فخذي، ثم سرى عنه، فأنزل الله عز وجل ﴿غير أولى الضرر﴾^(١).

وقد بينت السنة النبوية بأن أصحاب الأعدار يأخذون من الأجر مثل ما يأخذ الصحيح من الأجر، فعن عبد الله بن عمرو قال: قال رسول الله ﷺ [ما أحد من المسلمين يصاب ببلاء في جسده إلا أمر الله الحفظة الذين يحفظونه، قال: اكتبوا لعبدي في كل يوم وليلة مثل ما كان يعمل وهو صحيح ما دام محبوساً في وثاق] ^(٢).

ولقد بشر النبي ﷺ المرأة المبتلاة بالجنة فعن عطاء بن أبي رباح قال، قال لي ابن عباس، ألا أريك امرأة من أهل الجنة، قلت بلى، قال: هذه المرأة السوداء أتت النبي ﷺ، قالت: إني أصرع وإني

(١) أخرجه البخاري في كتاب الجهاد حديث (٢٨٣٢) (فتح الباري ج ٦ ص ٥٣، وفي كتاب التفسير ج ٨ ص ١٠٨ حديث (٤٥٩٢) والنسائي في كتاب الجهاد ج ٦ ص ٩).

(٢) أخرجه أحمد في المسند ج ٢ ص ١٩٤، ١٩٨، ٢٠٣.

أتكشف، فادع الله لى، قال: إن شئت صبرت ولك الجنة، وإن شئت دعوت الله أن يعافيك، قالت: أصبر، ثم قالت: فإنى أتكشف فادع الله أن لا أنكشف فدعا لها^(١).

ثم بينت السنة النبوية بأن من أصيب بضر عليه أن يصبر ولا يتمنى الموت، فعن أنس بن مالك رضى الله عنه قال: قال النبي ﷺ [لا يتمنين أحدكم الموت من ضر أصابه، فإن كان لا بد فاعلاً، فليقل: اللهم أحيى ما كانت الحياة خيراً لى، وتوفنى إذا كانت الوفاة خيراً لى]^(٢).

بل إن النبي ﷺ أخبرنا بأن المرض خير للإنسان فعن جابر بن عبد الله أن رسول الله ﷺ دخل على أم السائب أو أم المسيب، فقال: مالك يا أم السائب أو يا أم المسيب تزفزين، قالت: الحمى لا بارك

(١) أخرجه البخارى فى كتاب المرض حديث (٥٦٥٢) (فتح البارى حـ ١٠ ص ١١٩). وأخرجه مسلم فى كتاب البر والصلة والآداب، باب ثواب المسلم فيما يصيبه (مسلم بشرح النووى حـ ١٦ ص ١٣١).

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب المرض حديث (٥٦٧١) (فتح البارى حـ ١٠ ص ٢٣٢). وأخرجه مسلم فى كتاب الذكر والدعاء والتوبة والاستغفار حديث رقم (١٢) (مسلم بشرح النووى حـ ١٧ ص ٧)، والترمذى فى كتاب الجنائز حديث رقم (٩٧٠) حـ ٣ ص ٣٠١.

الله فيها، فقال: لا تسبى الحمى، فإنها تذهب خطايا بنى آدم كما يذهب الكير خبث الحديد^(١).

٤- نظرة المعاق إلى إعاقته :

إذا علم المعاق أن هذه الإعاقة إنما هي قدر الله عليه وإنما هي للابتلاء والاختبار، وأنها علامة حب الله لعبده المبتلى، فالنبي ﷺ أخبر عن رب العزة أنه قال (إذا أحب الله قومًا ابتلاهم، فمن رضى^(٢) فله الرضى ومن سخط فله السخط).

وإذا علم المعاق بأنه إذا صبر على إعاقته فله الجنة كما بشر النبي ﷺ أم العلاء.

وإذا علم بأن إعاقته تكفر الخطايا وترفع الدرجات، حتى إنه يمشى على الأرض وما عليه خطيئة، وأنه ينال درجة الشهداء، ويأخذ ثواب المجاهدين في سبيل الله.

إذا علم المعاق ذلك حمد الله على إعاقته ورضى بقدر الله، وتقبل هذه الإعاقة بالقبول وعلم بأنها علامة رضى الله على عبده المعاق، فالإسلام يرشد المبتلى بأن ما يعانيه لا ينقص من كرامته ولا يحط من قيمته فالإعاقة الحقيقية هي التى تصيب الإنسان فى دينه

(١) أخرجه مسلم فى كتاب البر والصلة، باب ثواب المؤمن فيما يصيبه (مسلم بشرح النووى ١٦، ص ١٣١).

(٢) سبق تخريجه ص ٧٠.

وخلقه، وصدق الله إذ يقول ﴿فإنها لا تعمى الأبصار ولكن تعمى القلوب التي فى الصدور﴾^(١).

فعلى المبتلى أن يقارن بين فقد البصر وفقد الشرف، ويقارن بين بتر اليد أو الرجل وبتر الأخلاق والكرامة ... إلخ.

كما أن الإسلام يوجه نظر صاحب المصيبة بأن يركز على ما هو موجود ولا يحصر اهتمامه فيما هو مفقود وذاهب بالمصيبة، وذلك عن طريق تذكيره بكثرة وعظمة نعم الله تعالى عليه، فإن ما أعطاه الله سبحانه وتعالى أكثر مما أخذ منه قال تعالى ﴿وإن تعدوا نعمت الله لا تحصوها إن الإنسان لظلوم كفار﴾^(٢). فالإنسان إن أراد إن يعد ويحصى نعم الله عليه يعجز عن عدّها وحصرها ومن ثم يظهر له أن ما هو فيه من البلاء لا يمثل شيئاً يذكر إلى جانب فضل الله عليه ومبلغ إحسانه إليه، فالإصابة كان من الممكن أن تكون أعظم مما هي عليه.

وصدق المصطفى ﷺ إذ قال [أحرص على ما ينفعك واستعن بالله ولا تعجز، وإن أصابك شئ فلا تقل لو أنى فعلت كان كذا كذا ولكن قل: قدر الله وما شاء فعل، فإن لو تفتح عمل الشيطان]^(٣).

(١) سورة الحج آية ٤٦.

(٢) سورة إبراهيم آية ٣٤.

(٣) أخرجه مسلم فى كتاب القدر، باب الإيمان للقدر والإذعان له (مسلم بشرح النووى ١٦، ص ٢١٥).

ومن ثم فإن إيمان المسلم يخلصه من حالة الانطواء الناجمة عن الشعور بالنقص وفقدان الثقة والخجل الاجتماعى والإحساس باليأس، ويضفى عليه استقراراً داخلياً وتوازناً نفسياً، ويعينه على مواجهة مشكلته ويحفزه على تجاوز إصابته، وأداء دوره فى الحياة على قدر استطاعته.

هـ - نظرة المجتمع إلى المعاق :

أمرنا الإسلام الحنيف بأن ننظر إلى المعاق نظرة شفقة ورحمة، لا نظرة احتقار وازدراء.

وفى هذا قال صلى الله عليه وسلم [الراحمون يرحمهم الرحمن، إرحموا أهل الأرض يرحمكم من فى السماء]^(١).

والقرآن الكريم يبين لنا عدم احتقارهم والسخرية منهم بأى لون من ألوان الهمز أو اللمز أو التنايز بالألقاب، فقال سبحانه «يا أيها الذين آمنوا لا يسخر قوم من قوم عسى أن يكونوا خيراً منهم، ولا نساء من نساء عسى أن يكن خيراً منهن ولا تلمزوا أنفسكم ولا تنابزوا بالألقاب بئس الاسم الفسوق بعد الإيمان ومن لم يتب شؤنه فشهاده»^(٢).

(١) أخرجه ابو داود فى كتاب الأدب (سنن أبى داود ج ١ ص ٢٨٧).

(٢) سورة الحجرات آية ١١.

وأمرنا إسلامنا الحنيف أن نعاونهم وننفس عنهم فقال ﷺ [من نفس عن مسلم كربة من كرب الدنيا نفس الله عنه كربة من كرب يوم القيامة ومن يسر على معسر يسر الله عليه في الدنيا والآخرة، ومن ستر على مسلم ستر الله عليه في الدنيا والآخرة، والله في عون العبد ما كان العبد في عون أخيه](^١). وقال ﷺ [كل معروف صدقة](^٢).

ثم بين رسول الله ﷺ بأن من لا يرحم هؤلاء لا يرحمه الله فقال ﷺ [من لا يرحم الناس لا يرحمه الله](^٣).

وفي رواية أخرى [من لا يَرْحَمَ لا يُرْحَم](^٤).

(^١) أخرجه أبو داود في كتاب الأدب، باب في الرحمة، حديث (٤٩٤١) سنن أبي داود حـ ٤ ص ٢٨٧. والترمذي في كتاب البر والصلة، باب ما جاء في رحمة المسلمين حديث (١٩٢٤) و (سنن الترمذي حـ ٤ ص ٢٨٥).
(^٢) أخرجه أبو داود في كتاب الأدب باب في المعونة للمسلم، حديث (٤٩٤٧) سنن أبي داود حـ ٤ ص ٢٨٨.

(^٣) أخرجه مسلم في كتاب الفضائل (مسلم بشرح النووي حـ ١٥ ص ٧٧) والترمذي في كتاب البر واللغة حديث (١٩٢٢) (سنن الترمذي حـ ٤ ص ٢٨٤).

(^٤) أخرجه مسلم في كتاب الفضائل (مسلم بشرح النووي حـ ١٥ ص ٧٧).

ثم بين رسول الله ﷺ بأن الرحمة لا تنزع إلا من الشقي، فعن أبي هريرة رضي الله عنه قال: سمعت أبا القاسم الصادق المصدوق ﷺ يقول [لا تنزع الرحمة إلا من شقي] (١).

ولا يقتصر موقف الإسلام من المعاق وغيره من العجزة والضعفاء على مجرد إثارة شعور الشفقة والرحمة نحوهم، ولكنه يتجاوز ذلك إلى اتخاذ السبل المؤدية إلى احترامهم وتكريمهم وإشعارهم بالثقة، فقال ﷺ [بحسب امرئ من الشر أن يحقر أخاه المسلم، كل المسلم على المسلم حرام دمه وماله وعرضه] (٢).

ثم يذكر الإسلام الإنسان بنعمة الله تعالى عليه في العافية، ويحذره من أن يخدش شعور المصاب، فإن الله الذي أصابه وعافاك قادر على أن يعافيه ويصيبك. قال ﷺ [لا تظهر الشماتة لأخيك، فيرحمه الله ويبتليك] (٣).

(١) أخرجه أبو داود في كتاب الأدب حديث (٤٩٤٢) والترمذي في كتاب البر والصلة حديث (١٩٢٣) سنن الترمذي حـ٤ ص ٢٨٥.

(٢) أخرجه مسلم في كتاب البر والصلة (مسلم بشرح النووي حـ١٦ ص ١٢١)، والترمذي في كتاب البر والصلة حديث رقم (١٩٢٧) (سنن الترمذي حـ٤ ص ٢٨٧)، وأبو داود في الأدب باب في الغيبة حديث (٤٨٨٢) (سنن أبي داود حـ٤ ص ٢٧٢).

(٣) أخرجه الترمذي في كتاب صفة القيامة حديث (٢٥٠٦) (سنن الترمذي حـ٤ ص ٥٧١).

ولا شك أن إظهار الشماتة والسخرية من أهل الابتلاء والهمز واللمز وغير ذلك من الآفات الاجتماعية القبيحة بهم أشد ضرراً عليهم من الإعاقة ذاتها.

لذا: حرص الإسلام على تنقية المجتمع من هذه الآفات، ولم يكتف بهذا بل بين فضل هؤلاء الضعفاء على الأمة، مبيناً أنهم مصدر خير وبركة على المجتمع كله.

فعن أبي الدرداء قال: سمعت النبي ﷺ يقول [أبغوني - اطلبوا ضعفاءكم، فإنما ترزقون وتتصرون بضعفائكم] (١).

وفى رواية أخرى (إنما ينصر الله هذه الأمة بضعفائها بدعوتهم وصلاتهم وإخلاصهم) (٢).

وفى رواية أخرى، عن مصعب بن سعد قال: رأى سعد رضى الله عنه أن له فضلاً على من دونه، فقال النبي ﷺ [هل تنصرون إلا بضعفائكم] (٣).

(١) أخرجه أبو داود فى كتاب الجهاد حديث (٢٥٩٤) (سنن أبى داود حـ ٣ ص ٣٣) والترمذى فى كتاب الجهاد حديث (١٧٠٢) (سنن الترمذى حـ ٤ ص ١٧٩).

(٢) أخرجه النسائى فى كتاب الجهاد، باب الاستنصار بالضعيف (سنن النسائى حـ ٦ ص ٤٥).

(٣) أخرجه البخارى فى كتاب الجهاد والسير، باب من استعان بالضعفاء والصالحين فى الحرب (فتح البارى حـ ٦ ص ١٠٤).

ففى هذه الأحاديث، نجد أن الأمة التى يذهب أبناؤها لساحة الحرب لا تنصر إلا بفضل أهل البلاء الذين أقعدهم ما هم فيه عن الجهاد، فهم بدعائهم لإخوانهم بالنصر والفوز قد ساهموا فى كسب المعركة.

وفى هذا المعنى قال الإمام ابن حجر: قال ابن بطال: تأويل الحديث أن الضعفاء أشد إخلاصاً فى الدعاء وأكثر خشوعاً فى العبادة، لخلاء قلوبهم عن التعلق بزخرف الدنيا، وقال المهلب: أراد بذلك عليه السلام حض سعد على التواضع ونفى الزهو على غيره وترك احتقار المسلم فى كل حالة ^(١).

وقال الإمام السندى فى حاشيته (فللفقراء عند الله من الشرف ما ليس للأغنياء) ^(٢).

وهكذا منح الإسلام لدوى الأعذار القدرة على مواجهة الحياة دون خجل مما أصابهم، كما أعطاهم الحق فى أن يعيشوا حياتهم فى عزة وكرامة، وليس لأحد أن ينظر إليهم نظرة فيها احتقار وازدراء لهم.

(١) فتح البارى ج ٦ ص ١٠٥.

(٢) حاشية السندى على سنن النسائى ج ٦ ص ٤٥.

الفصل الثامن

حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى الشريعة الإسلامية

شرع الإسلام الوسائل المتعددة التى تكفل لكل فرد فى المجتمع حاجته وكفايته، حتى ولو كان عاجزاً أو معاقاً ونقل مسئولية توفير هذه الحاجات من دائرة إلى دائرة أوسع فى حالة عدم القدرة أو الكفاية.

وأهم حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة هى :-

١- الحق فى التعليم :-

إن الإسلام يفرض على المسلمين أن يكونوا أمة متعلمة، وذلك لأن العلم هو الوسيلة الأولى لبناء الشخصية المسلمة. ومن هنا نجد الإسلام يهئ كل ما يلزم لدفع المسلمين إلى طريق التعليم والتعلم.

ولهذا كان أول ما نزل من آيات القرآن الكريم قوله تعالى: ﴿اقْرَأْ بِاسْمِ رَبِّكَ الَّذِي خَلَقَ﴾ خلق الإنسان من علق^(١). فهذه أول دعوة تسمو بقدر العلم وتشير إليه.

(١) سورة العلق الآيتان ١ - ٢.

وقال سبحانه ﴿قُلْ هَلْ يَسْتَوِي الَّذِينَ يَعْلَمُونَ وَالَّذِينَ لَا يَعْلَمُونَ﴾^(١).

وقال سبحانه ﴿يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ﴾^(٢).

وقال سبحانه ﴿شَهِدَ اللَّهُ أَنَّهُ لَا إِلَهَ إِلَّا هُوَ وَالْمَلَائِكَةُ وَأُولُو الْعِلْمِ قَائِمًا بِالْقِسْطِ﴾^(٣) إلى غير ذلك من الآيات القرآنية التي تحت على العلم ومنزلته.

ثم بين رسول الله ﷺ بأن طلب العلم فرض، فقال ﷺ [طلب العلم فريضة على كل مسلم]^(٤).

ثم بين النبي ﷺ بأن الذي يريد الله له الخير ييسر له سبل العلم فقال ﷺ [مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا يَلْتَمِسُ فِيهِ عِلْمًا سَهَّلَ اللَّهُ لَهُ طَرِيقًا إِلَى الْجَنَّةِ، وَإِنَّ الْمَلَائِكَةَ لَتَضَعُ أجنحتها رضا لطالب العلم، وإن العالم ليستغفر له من في السماوات ومن في الأرض والحيتان في جوف الماء، وإن فضل العالم على العابد كفضل القمر ليلة البدر على سائر

(١) سورة الزمر آية ٩.

(٢) سورة المجادلة آية ١١.

(٣) سورة آل عمران آية ١٨.

(٤) أخرجه ابن ماجه في سننه في المقدمة حديث (٢٢٤) سنن ابن ماجه ح ١

الكواكب، وإن العلماء ورثة الأنبياء، وإن الأنبياء لم يورثوا ديناراً ولا درهماً، إنما ورثوا العلم، فمن أخذه أخذ بحظ وافر^(١).

وفى رواية أخرى [ما من رجل يسلك طريقاً يطلب فيه علماً إلا سهل الله له به طريق الجنة ومن أبطأ به عمله لم يسرع به نسبه]^(٢).

وقال ﷺ [من يرد الله به خيراً يفقهه في الدين]^(٣).

انطلاقاً من هذا التوجيه القرآني والإرشاد النبوي، انكب المسلمون في عصر الرسالة على تعلم العلم بصرف النظر عن كونه صاحب عذر أم صحيح، فذوو الأعذار كانوا حريصين على تعلم دينهم من رسول الله ﷺ كالأصحاء، ولعل ذلك هو سبب نزول

(١) أخرجه مسلم في كتاب الذكر والدعاء والتوبة والاستغفار (مسلم بشرح النووي. حـ ١٧ ص ٢١). وأبو داود في كتاب العلم، باب الحث على طلب العلم (٣٦٤١) (سنن أبي داود حـ ٣ ص ٣١٦). والترمذي في كتاب العلم، باب ماجاء في فضل الفقه على العبادة حديث (٢٦٨٢) (سنن الترمذي حـ ٥ ص ٤٧). وابن ماجه في المقدمة حديث (٢٢٣) (سنن ابن ماجه حـ ١ ص ٨١).

(٢) أخرجه. أبو داود في كتاب العلم (٣٦٤٣) سنن أبي داود حـ ٣ ص ٣١٦.

(٣) فتح الباري حـ ١ ص ١٩٢، وابن ماجه في المقدمة حديث (٢٢٠) (سنن ابن ماجه حـ ١ ص ٨٠). والترمذي في كتاب العلم (٢٦٤٥) (سنن الترمذي حـ ٥ ص ٢٨).

سورة عبس، قال تعالى ﴿عبس وتولى﴾ أن جاءه الأعمى ﴿وما يدريك لعله يزكى أو يذكر فتنفعه الذكرى﴾^(١).

سبب نزول هذه الآيات : (عن ابن عباس قال: [بينما رسول الله ﷺ يناجى عتبة بن ربيعة وأبا جهل بن هشام والعباس بن عبد المطلب، وكان يتصدى لهم كثيراً ويحرص على أن يؤمنوا، فأقبل إليه رجل أعمى، يقال له عبد الله بن أم مكتوم، يمشى وهو يناجيهم فجعل عبد الله يستقرئ النبي ﷺ آية من القرآن، وقال: يا رسول الله، علمنى مما علمك الله، فأعرض عنه رسول الله ﷺ وعبس فى وجهه وتولى وكره كلامه، وأقبل على الآخرين، فلما قضى رسول الله ﷺ نجواه، وأخذ ينقلب إلى أهله أمسك الله بعض بصره وخفق برأسه ثم أنزل الله تعالى (عبس وتولى) الآيات، فلما نزل فيه ما نزل، أكرمه رسول الله ﷺ وكلمه، وقال له رسول الله ﷺ ما حاجتك؟ هل تريد منى شئ؟ وإذا ذهب من عنده، قال: هل لك حاجة من شئ؟^(٢)).

(١) سورة عبس الآيات من ١ - ١١.

(٢) يراجع تفسير القاسمى ج ٧ ص ٢٥٧، تفسير القرطبي ج ١٩ ص ٢١١، مختصر تفسير ابن كثير ج ٣ ص ٥٩٩.

قال الإمام الرازى: أجمع المفسرون على أن الذى عبس وتولى هو الرسول ﷺ وأجمعوا أن الأعمى هو ابن أم مكتوم (١).

والآيات عتاب من الله تعالى لنبيه ﷺ فى إعراضه وتوليه عن عبد الله من أم مكتوم، وهو ابن خالة خديجة رضى الله عنها.

قال ابن زيد: إنما عبس النبي ﷺ لابن أم مكتوم وأعرض عنه، لأنه أشار إلى الذى كان يقوده أن يكفه، فدفعه ابن أم مكتوم وأبى إلا أن يكلم النبي ﷺ حتى يعلمه، فكان فى هذا نوع جفاء منه، ومع هذا أنزل الله فى حقه على نبيه ﷺ (عبس وتولى) بلفظ الإخبار عن الغائب، تعظيماً له، ولم يقل، عبست وتوليت، ثم أقبل عليه بمواجهة الخطاب تأنيساً له فقال (وما يدريك) أى يعلمك (لعله) يعنى ابن أم مكتوم (يزكى) بما استدعى منك تعليمه إياه من القرآن والدين، بأن يزداد طهارة فى دينه وزوال ظلمة الجهل عنه (٢). فهذه الآيات الكريمة وما ورد فى تفسيرها دليل قاطع على مراعاة الإسلام لحقوق المعوقين فى التعليم والإرشاد.

ويسير معها فى تأكيد هذا الحق نفسه، ما رواه الإمام أحمد بن حنبل فى مسنده بسنده عن أبى ذر الغفارى رضى الله عنه، أنه سأل رسول الله ﷺ عن أنواع الصدقة لمن لا يملك مالاً، فأجابه الرسول

(١) التفسير الكبير للرازى ج ٣١ ص ٥٢.

(٢) الجامع لأحكام القرآن للقرطبي ج ١٩ ص ٢١٣.

ﷺ بقوله (إن من أبواب الصدقة: التكبير، وسبحان الله، والحمد لله ولا إله إلا الله واستغفر الله، وتأمر بالمعروف صدقة، وتنهى عن المنكر صدقة، وتعزل الشوكة عن طريق الناس والعظم والحجر، وتهدي الأعمى وتسمع الأصم والأبكم حتى يفقه وتدل المستدل على حاجة له قد علمت مكانها، وتسعى بشدة ذراعيك إلى اللهفان المستغيث، وترفع بشدة ذراعيك مع الضعيف، كل ذلك من أبواب الصدقة منك على نفسك)^(١).

فقوله عليه السلام (تسمع الأصم والأبكم حتى يفقه) يدل على ضرورة تعليم المعوقين بأية وسيلة كانت من وسائل الإفهام والتعليم، يظهر ذلك من استخدام الحرف (حتى) الذي وضع لبيان الغاية، أى يجب بذلك الجهد بكل أنواعه لتحقيق الغاية المنشودة وهى التفقيه والتعليم)^(٢).

٢- الحق فى العمل :

اهتم الإسلام بمشاركة ذوى الأعذار فى بناء المجتمع والعمل على قدر طاقتهم والمشاركة فى كل نشاط اجتماعى.

(١) أخرجه الإمام أحمد فى مسنده - ٥ ص ١٦٨.

(٢) د. مصطفى رجب، حقوق المعوقين فى الكتاب والسنة، بحث منشور

بمجلة الأزهر، عدد رمضان ١٤٢٤هـ - نوفمبر ٢٠٠٣م، ص ١٤٥٨.

وليس أدل على ذلك من كتاب الله تعالى وسنة رسوله ﷺ وسيرة السلف الصالح.

ففى كتاب الله تعالى يقول ربنا عز وجل «ليس على الضعفاء ولا على المرضى ولا على الذين لا يجدون ما ينفقون حرج إذا نصحوا لله ورسوله ما على المحسنين من سبيل والله غفور رحيم»^(١).

فالقرآن الكريم أشار إلى إعفاء المعوقين من القتال ولكن لم يعفهم من واجب النصح للأمة، وهو ميسور بالنسبة لهم، لتتحقق لهم الفاعلية فى مجتمعاتهم، ويكون لهم وظيفة علمية وخلقية تناسب قدراتهم^(٢).

ومع أن الإسلام قد خفف عن أصحاب الأعذار، وجعل لهم رخصة فى عدم خروجهم للقتال لقوله تعالى «ليس على الأعمى حرج ولا على الأعرج حرج ولا على المريض حرج ومن يطع الله ورسوله يدخله جنات تجري من تحتها الأنهار».

إلا أن صحابة رسول الله ﷺ كانوا يأخذون بالعزيمة ولا يلجئون إلى الرخصة، فهذا عبد الله بن الجموح، كان رجلاً أعرج شديد العرج وكان له بنون أربعة يشهدون مع رسول الله ﷺ المشاهد، فلما أراد أبناؤه أن يثتوه عن حضور معركة أحد، وقالوا

(١) سورة التوبة آية ٩١.

(٢) الجامع لأحكام القرآن للقرطبي، حـ ٨، ص ٢٢٧.

له: إن الله قد عذرك، أتى رسول الله ﷺ، فقال له: إن بنى يريدون أن يحبسوني عن هذا الوجه والخروج معك، فوالله إنى لأرجو أن أطأ بعرجتى هذه الجنة، فقال رسول الله ﷺ: (أما أنت فإن الله قد عذرك فلا جهاد عليك) وقال لبنيه (ما عليكم أن تمنعوه، لعل الله أن يرزقه الشهادة) فخرج معه، فقتل يوم أحد (١).

ومثل الصحابى الجليل النعمان بن قوطل الخزاعى - رضى الله عنه - وهو بدرى استشهد بأحد وقد كان أعرج، وهو القائل: أقسمت عليك رب العزة لا تغيب الشمس حتى أطأ بعرجتى هذه خضر الجنة، فقال النبى ﷺ بعد استشهاده (إن النعمان ظن بالله عز وجل خيراً، فوجده عند ظنه، فلقد رأيته يطأ فى خضرها ما به من عرج) (٢).

ولقد ضرب لنا رسول الله ﷺ المثل الأعلى فى توفير فرص العمل لذوى الأعذار يدل لذلك ما فى البخارى أن رسول الله ﷺ قال: (إن بلالاً يؤذن بليل فكلوا واشربوا حتى ينادى ابن أم مكتوم ثم قال: وكان رجلاً أعمى لا ينادى حتى يقال له: أصبحت أصبحت) (٣).

(١) السيرة النبوية لابن هشام - ٣ ص ٩٦.

(٢) الإصابة فى تمييز الصحابة لابن حجر - ٣ ص ٥٣٤.

(٣) أخرجه البخارى فى كتاب الأذان، باب أذان الأعمى إذا كان له من يخبره

حديث (٦١٧) (فتح البارى - ٢ ص ١١٨).

وعن ابن عمر قال: (كان لرسول الله ﷺ مؤذنان بلال وابن أم مكتوم الأعمى) (١).

وعن عائشة قالت: (كان ابن أم مكتوم يؤذن لرسول الله ﷺ وهو أعمى) (٢).

وفى غزوة بدر وأحد استخلف رسول الله ﷺ عبد الله بن أم مكتوم على المدينة واستخلفه أيضاً للصلاة (٣).

كما أن النبي ﷺ أرسل معاذ بن جبل إلى اليمن عاملاً له، وكان معاذ بن جبل أعرج (٤).

فالأمر لم يقف إذن عند الأحاديث بالقول فقط، بل تعداها إلى حيز الفعل ليكون له أعمق الأثر في نفوس المعوقين.

كذلك نجد في سيرة التابعين صوراً عديدة لعمل المعوقين منها: أن عبد الملك بن مروان كان يأمر من ينادى في موسم الحج ألا يفتى الناس إلا عطاء بن أبي رباح، إمام أهل مكة وعالمها وفقهها، وكان عطاء رضى الله عنه أسود، أعور، أشل، أعرج، ومع ذلك كان إماماً

(١) أخرجه مسلم في كتاب الصلاة، باب استحباب اتخاذ مؤذنين للمسجد الواحد (مسلم بشرح النووي ج ١ ص ٨٢).

(٢) المرجع السابق، ذات المواضع.

(٣) الرحيق المختوم، ص ١٨٥، ص ٢٢٨.

(٤) البرصان والعرجان والعميان والحوالان لعمر بن بحر الجاحظ، ص ٢١٣.

يرجع إليه الناس في الفتوى، ومدرسة يتخرج على يديه الألو ف من العلماء^(١).

وقد بين الفقهاء في مؤلفاتهم أن إجارة الأعمى والأصم والأخرس ومن على شاكلتهم، وكذا كافة التصرفات صحيحة.

من هذه النصوص ما يلي :-

جاء في مختصر الطحاوى :

وجاء في فتح القدير (وبيع الأخرس وابتياغه وعقوده على نفسه بالإشارات المفهمات منه جاز كله)^(٢).

(وبيع الأعمى وشرأؤه جائز باتفاق الأئمة الثلاثة، وقال الشافعى رحمه الله لا يجوز إلا فى السلم)^(٣).

وجاء فى بدائع الصنائع :

(شراء الأعمى وبيعه جائز عندنا ...) ^(٤).

(١) من روائع حضارتنا ص ٦٥، د. سرى إسماعيل، أحكام المعوقين فى الفقه الإسلامى ص ٤١.

(٢) مختصر الطحاوى، ص ٨٥.

(٣) الهداية مع فتح القدير ح ٧ ص ٣٤٨.

(٤) بدائع الصنائع ح ٥ ص ١٦٤.

وجاء فى الكافى لابن عبد البر :

(وجائز عند مالك بيع الأعمى وشرأؤه فى السلم وغيره، إذا وصف له الشئ صفة معلومة أو كان معه من يراه له فمن يرضى ذلك منه) (١).

وجاء فى المغنى لابن قدامة :

(فأما بيع الأعمى وشرأؤه، فإن أمكنه معرفة المبيع بالذوق إن كان مطعوماً، أو بالشم إن كان مشموماً صح بيعه وشرأؤه) (٢).

وقد استدلل الفقهاء على ذلك بحديث عبد الله بن عمر رضى الله عنهما (أن رجلاً ذكر للنبي ﷺ أنه يخدع فى البيوع فقال: إذا بايعت فقل لا خلاية) (٣).

(١) الكافى ص ٣٦٠، وقريب منه (الدسوقي على الشرح الكبير ح ٣ ص ٢٤).

(٢) المغنى ح ٤ ص ٢٣٢.

(٣) أخرجه البخارى فى كتاب البيوع، باب ما يكره من الخداع فى البيع (٢١١٧) (فتح البارى ح ٤ ص ٣٩٥) والترمذى فى كتاب البيوع (١٢٥٠) (سنن الترمذى ح ٣ ص ٥٥٢) وأبو داود فى البيوع (٣٥٠٠) (سنن أبى داود ح ٣ ص ٢٨٠) والنسائى فى البيوع، باب الخديعة فى البيع ح ٧ ص ٢٥٢، وأحمد ح ٢ ص ٦١.

وكان هذا الرجل هو حبان بن منقذ وكان ضريراً، ومع ذلك أجاز له النبي ﷺ أن يبيع وأن يشتري.

وقد نقل صاحب بدائع الصنائع الإجماع على جواز بيع الأعمى وشرائه (١).

وقد اتفق الفقهاء على صحة معاملات وتصرفات الأخرس بالكتابة والإشارة المفهومة (٢).

نخلص إذن أن من حق المعوق أن يعمل حسب طاقته، لأن العمل حق لكل فرد معاق وغيره والإسلام كفل هذا الحق لجميع أفراد الناس، حيث جعل لهم الحق في أن يسعوا في تحصيل الرزق مادام هذا التحصيل بالوسائل المشروعة التي لا تتنافى مع قواعد الأخلاق والمثل العليا. ومن حق المعاق اختيار العمل الذي يتفق مع ميوله ومواهبه وملكاته أي ما كان نوع العمل مادام داخلاً في نطاق الأعمال المشروعة.

(١) بدائع الصنائع ج ٥ ص ١٦٤.

(٢) المبسوط ج ٦ ص ١٤٤، بدائع الصنائع ج ٤ ص ٨١٤، الكافي لابن

عبد البر ص ٣٦١، مواهب الجليل ج ٤ ص ٢٢٩، فتح العزيز للرافعي

ج ٨ ص ١٠٥، المجموعة ج ٩ ص ١٧١، المغنى ج ٧ ص ٢٣٩،

مجموع فتاوى ابن تيمية ج ٢٩ ص ٥.

ولا يجوز لصاحب العمل أن يقول له يا أعمى أو يا أعور أو يا أعرج أو غير ذلك من الألقاب المقصود بها التجريح أو التقليل من شأنه لأن الله تعالى يقول في كتابه العزيز ﴿ولا تنازعوا بالألقاب﴾^(١).

فالإسلام يمنح فرص العمل لجميع أبنائه بلا استثناء حتى ولو كانوا من ذوى العاهات، ففقد عضو من أعضاء الإنسان لا يعنى فقد الوظيفة الاجتماعية له.

٣- الحق فى الرعاية الاجتماعية :

اهتم الإسلام أيضاً بالرعاية الاجتماعية لذوى الحاجات الخاصة، وقد بين لنا ذلك رسول الله ﷺ.

فعن معاذ بن جبل - رضى الله عنه - عن النبى ﷺ أنه قال: (من ولى من أمر الناس شيئاً فاحتجب عن أولى الضعفة و الحاجة، احتجب الله عنه يوم القيامة)^(٢).

وقد أثنى رسول الله ﷺ على الأشعريين. لأنهم كانوا يقومون بهذا الحق على أكمل وجه ويجعلون أموالهم بينهم بالسوية.

(١) سورة الحجرات آية : ١١.

(٢) أخرجه الإمام أحمد فى مسنده حـ ٥ ص ٣٨.

فعن أبي موسى قال: قال النبي ﷺ (إن الأشعريين إذا أرمَلوا فى الغزو أو قل طعام عيالهم بالمدينة، جمعوا ما كان عندهم فى ثوب واحد ثم اقتسموه بينهم فى إناء واحد بالسوية فهم منى وأنا منهم)(١).

وقد ضرب السلف الصالح أروع الأمثلة فى رعاية المعوقين من الناحية الاجتماعية فعن طلحة بن عبد الله قال: خرج عمر ليلة فى سواد الليل، فدخل بيتاً، فلما أصبحت ذهبت إلى ذلك البيت، فإذا عجوز عمياء مقعدة، فقلت لها، ما بال هذا الرجل يأتيك؟ فقالت: إنه يتعاهدنى مدة كذا وكذا، يأتينى بما يصلحنى ويخرج عنى الأذى)(٢).

ولم يقتصر الأمر على رعاية المسلمين بل شمل كل من يقيم فى بلاد الإسلام حتى ولو كان غير مسلم، والأمثلة على ذلك كثيرة منها:

(١) أخرجه البخارى فى كتاب الشركة، باب الشركة فى الطعام والنهد والعروض تحت رقم (٢٤٨٦) (فتح البارى ح ٥ ص ١٣٥) ومسلم فى فضائل الأشعريين (مسلم بشرح النووى ح ١٦ ص ٦١).

(٢) البداية والنهاية لابن كثير ح ٧ ص ١٣٥، سيرة ومناقب عمر بن الخطاب لابن الجوزى، ص ٦١.

ما جاء عن عمر بن نافع عن أبي بكر قال: مر عمر بن الخطاب رضى الله عنه بباب قوم وعليه سائل يسأل: شيخ كبير ضريب البصر، فضرب عضده من خلفه، وقال: من أى أهل الكتاب أنت؟ فقال: يهودى، قال: فما ألجأك إلى ما أرى؟ قال: أسأل الجزية والحاجة والسن. قال: فأخذ عمر بيده وذهب به إلى منزله، فرضخ له بشئ من المنزل، ثم أرسل إلى خازن بيت المال، فقال: أنظر هذا وضرباه، فوالله ما أنصفنا إن أكلنا شبيبته ثم نخذه عند الهرم (إنما الصدقات للفقراء والمساكين) والفقراء هم المسلمون وهذا من المساكين من أهل الكتاب، ووضع عنه الجزية وعن ضربائه، قال: قال أبو بكر: أنا شهدت ذلك من عمر ورأيت ذلك الشيخ^(١).

وقد بين أبو يوسف بأن الجزية واجبة على جميع أهل الذمة، ثم قال: ولا تؤخذ الجزية من المسكين الذى يتصدق عليه، ولا من أعمى لا حرفة له ولا عمل، ولا من ذمى يتصدق عليه ولا من مقعد، والمقعد والزمى إذا كان لهما يسار أخذ منهما، وكذلك الأعمى، ولا تؤخذ من الشيخ الكبير الذى لا يستطيع العمل ولا شئ له، وكذلك المغلوب على عقله لا يؤخذ منه شئ^(٢).

(١) الخراج لأبى يوسف ص ١٢٦، الأموال لأبى عبيد بن سلام ص ٢٥، ٢٧.

(٢) الخراج لأبى يوسف ص ١٢٢، ص ١٢٣.

والدولة المسلمة تعتبر أن مسئوليتها لا تقف عند إعفاء ذوى الأعداء من أهل الكتاب من الجزية فقط، بل تشمل الإنفاق عليهم وعلى أزواجهم وأولادهم.

فهذا خالد بن الوليد، يكتب فى صلحه لأهل الحيرة قائلاً (وإني نظرت فى عدتهم فوجدت عدتهم سبعة آلاف رجل، ثم ميزتهم، فوجدت من كانت به زمانة ألف رجل، فأخرجتهم من العدة، فصار من وقعت عليه الجزية ستة آلاف ... وجعلت لهم أيما شيخ ضعف عن العمل أو أصابته آفة من الآفات، أو كان غنياً فافتقر، وصار أهل ذمته يتصدقون عليه، طرحت جزيته، وعيل من بيت المال وعياله ما أقام بدار الهجرة ودار السلام) (١).

وفى عهد الخليفة الأموى السادس الوليد بن عبد الملك كانت خلافته من سنة ٨٦ إلى ٩٦ هـ، تم عزل المجذومين وأجرى عليهم الأرزاق، وأمرهم أن لا يسألوا الناس، وأعطى كل مقعد خادماً وكل أعمى قائداً، وجعل ديواناً خاصاً للزمنى، وقال: (لأدعن الزمن أحب إلى أهله من الصحيح) (٢).

وفى عهد عمر بن عبد العزيز كتب إلى أمصار الشام أن ارفعوا إلى كل أعمى فى الديوان أو مقعد أو من به فالج أو من به

(١) الخزاج لأبى يوسف ص ٨٥، د. جميل عبد المحسن، البحث السابق، ص ٣٠٠.

(٢) خطط الشام ج ١ ص ١٢٢، ج ٦ ص ١٥٧. تاريخ الطبرى حوادث سنة ٩٦ هـ.

زمانه - داء مزمن - يحول بينه وبين الصلاة، فرفعوا إليه فأمر لكل أعمى بقائد واكل اثنين من الزمنى بخادم (١).

ويروى لنا ابن بطوطة أنه شاهد في بغداد جماعة من العميان يؤمر لكل واحد منهم بكسوة و غلام يقوده ونفقة تجرى عليه (٢).

ويروى لنا ابن خلكان أن صاحب أربل قد بنى أربع خانقات للزمنى والعميان، فامتألت بهم (٣).

ولقد أنشأ الخليفة المنصور دوراً للعميان والأيتام والقواعد من النساء (٤).

بعد هذا البيان الإسلامى لرعاية ذوى الاحتياجات الخاصة، هل علم المسلمون بهذه الرعاية وهل علم غير المسلمين بمدى رعاية الإسلام لهم وهم في ديار الإسلام إنه حقاً دين عظيم راعى كل من يقيم على أرضه ونظر إلى ظروف كل إنسان انطلاقاً من قوله

(١) سيرة عمر بن عبد العزيز لابن الجوزى ص ١٥٤، خطط الشام ج ٦ ص ١٦٠.

(٢) تحفة النظائر في غرائب الأسفار لمحمد بن بطوطة ص ٢٥٧.

(٣) وفيات الأعيان وأنباء أبناء الزمان لابن خلكان ج ١ ص ٦٢١.

(٤) خطط الشام ج ٦ ص ١٥٧.

تعالى: ﴿وتعاونوا على البر والتقوى ولا تعاونوا على الإثم والعدوان﴾^(١).

وقوله ﷺ (كلكم راع ومسئول عن رعيته، فالأمير الذي على الناس راع ومسئول عنهم، والرجل راع في أهل بيته وهو مسئول عنهم، والمرأة راعية في بيت بعلها وولده وهي مسئولة عنهم، والعبد راع على مال سيده وهو مسئول عنه، ألا فكلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته)^(٢).

وقال ﷺ (كفى بالمرء إثماً أن يضيع من يقوت)^(٣).

ولقد بين الإمام على - رضى الله عنه - في مسأله إلى مالك بن الحارث الأشتر النخعي حين أرسله والياً على مصر حقوق الراعى على الرعية وحقوق الرعية على الراعى. وتعد هذه الرسالة من أعظم ما سجله التاريخ الإسلامى والتي ينبغى أن يعلم بها كل من الراعى والرعية وقد جاء فى مستهل هذه الرسالة ما يلى (بسم الله الرحمن الرحيم، هذا ما أمر به عبد الله على أمير المؤمنين مالك بن

(١) سورة المائدة آية ٢.

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب الجمعة (فتح البارى حـ ٢ ص ٣٨٠) وفى كتاب العتق (فتح البارى حـ ٥ ص ١٧٨) وفى كتاب الوصايا (فتح البارى حـ ٥ ص ٣٧٧) ومسلم فى كتاب الإمارة حـ ٣ ص ١٤٥٩.

(٣) أخرجه مسلم فى كتاب الزكاة حـ ٢ ص ٦٩٢، وأبو داود فى الزكاة.

الحارث الأشتر فى عهده إليه حين ولاه مصر، جباية خراجها وجهاد
عدوها واستصلاح أهلها وعمارة بلادها، أمره بتقوى الله، وإيثار
طاعته واتباع ما أمر به فى كتابه من فرائضه وسننه، التى لا يسعد
أحد إلا باتباعها، ولا يشقى إلا مع جحودها وإضاعتها ثم يأخذ الإمام
على فى بيان مهامه قائلاً له: أملك هواك، وأشعر قلبك الرحمة
للرعية، والمحبة لهم واللفظ بهم، ولا تكونن عليهم سبعا ضارياً
يغتنم أكلهم، فإنهم صنفان: إما أخ لك فى الدين، أو نظير لك فى
الخلق، فاعطهم من عفوك وصفحك مثل الذى تحب أن يعطيك الله
من عفوه وصفحه، ولا تتصبن نفسك لحرب الله فإنه لا يدري لك
بنقمته .. وإياك ومساماة الله فى عظمتة والتشبه به فى جبروته، فإنه
يذل كل جبار، وأنصف الله وأنصف الناس من نفسك ومن خاصة
أهلك ومن لك فيه هوى من رعتك، وليكن أحب الأمور إليك
أوسطها فى الحق وأعمها فى العدل، وأجمعها لرضى الرعية .. ثم
يوجه الإمام على عناية خاصة إلى الفئة المحدودة المورد أو العاجزة
عن الكسب فيقول فى توجيهاته للولى (ثم الله الله فى الطبقة السفلى
من الذين لا حيلة لهم والمساكين والمحتاجين وأهل البؤس والزمى،
فإن فى هذه الطبقة قانعا ومعترا واحفظ لله ما استحفظك من حقه
فيهم، واجعل لهم قسماً من بيت مالك، وقسماً من غلات صوافى
الإسلام فى كل بلد، فإن للأقصى منهم مثل الذى للأدنى، وكل قد
استرعت حقه ... فلا تشخص همك عنهم ولا تصعر خدك لهم،
وتفقد أمور من لا يصل إليك منهم ...، فإن هؤلاء من بين الرعية

أحوج إلى الإنصاف من غيرهم ... وتعهد أهل اليتيم وذوى الرقة فى السن، واجعل لذوى الحاجات منك قسماً تفرغ لهم فيه شخصك، وتجلس لهم مجلساً عاماً، فتتواضع فيه لله الذى خلقك، وتقعدهم عنك، وأعوانك من أحراسك وشرطك، حتى يكلمك مكلّمهم غير منتنع، فإنى سمعت رسول الله ﷺ وآله يقول فى غير موطن (لن تقدس أمة لا يؤخذ للضعيف فيها حقه من القوى غير منتنع ...).

هذه الرسالة البليغة الجامعة التى تترجم روح التعاليم الإسلامية فى الحكم والإدارة إلى خطة توجيهية عملية، ليست الوحيدة من نوعها فى أدب الإمام على ولا فى توجيهات أصحابه، ولكنها تمتاز من بين سائر الرسائل بالفهم العميق المتكامل لمسئولية الراعى فى رعيته، فكلها تفيض بوجوب الحذب على الرعية والاحترام لمشاعرهم، والرفق بهم، وتحذير الولاة من التقصير فى المسئولية، فإنهم خزان الرعية، ووكلاء الأمة وسفراء الأئمة (١).

وهناك رسالة أخرى تشترك مع رسالة الإمام على فى الموضوع وفى كثير من الخصائص، كتبها طاهر بن الحسين لابنه عبد الله، لما ولاه المأمون الرقة ومصر، وهى كرسالة الإمام على تبدأ بحض على تقوى الله وبيان مسئوليته فى رعاية أهل ولايته فيهم، ثم تعدد

(١) الأستاذ/ محمد خلف الله أحمد، وظيفة الراعى ومسئوليته، من بحوث مؤتمرات مجمع البحوث الإسلامية، ح ١ سنة ١٣٩ هـ - ١٩٧١ م

الرسالة الصفات من الفضائل التي يجب أن يكون عليها الوالى فى شخصه وفى سلوكه ... ثم تتناول الرسالة رعاية المرضى والفئات غير القادرة من الشعب، فتأمره الرسالة بأن (يفرد نفسه بالنظر فى أمور الفقراء والمساكين ومن لا يقدر على رفع مظلمته إليه وأن يتعهد ذوى البأساء واليتامى والأرامل، وأن يجرى للأضرء من بيت المال، وأن ينصب لمرضى المسلمين دوراً تأويهم وقواماً يرفقون بها وأطباء يعالجون أسقامهم ...) (١).

من يتأمل هذه الرسالة والتي قبلها يدرك عظمة الإسلام فى رعاية المرضى وذوى الحاجات الخاصة من الناحية الاجتماعية فقد أوجبت على الولى أن يبنى لهم دوراً تأويهم ومن يتعهدهم بالرعاية، وبأن يفرض لهم من بيت المال القدر الذى يكفيهم.

٤- الحق فى الرعاية الصحية :

اهتم الاسلام أيضاً بالرعاية الصحية لذوى الحاجات الخاصة ومن يتأمل الرسالة السابقة لطاهر بن الحسين فقد جاء فى آخرها (.. وأطباء يعالجون أسقامهم).

ويحكى لنا التاريخ أن الوليد بن عبد الملك بنى أول مستشفى لمعالجة المجذومين سنة (٨٨هـ) وكانت هذه أول مستشفى من نوعها

(١) الأستاذ/ محمد خلف الله أحمد، البحث السابق، ص ٦٥.

فى العالم أجمع^(١). وقد عىن الأطباء المتخصصىن للإشراف عليها، ثم انتشرت المستشفىات بعد ذلك فى البلاد الإسلامىة، وأنفق عليها الخلفاء والأمراء بسخاء، وتفننوا فى اختىار مواقعها وفى طريقة بنائها، وجعلوها متاحة للعامة من الناس، وكانت تسمى (الممارستانات)، كما عرف المسلمون - أيضاً - ما أطلق عليه حديثاً المستشفىات المتنقلة، وشمل العلاج فى هذه المستشفىات المجانىن والمصابىن بالأمراض النفسىة، وذلك بالطرق العلمىة والعملىة فى الوقت الذى لم يكن فى العالم من يتعامل مع هذا النوع من الأمراض إلا بالأساليب القائمة على الخرافات والأساطىر والشعوذة.

وقد عرف المسلمون طرقاً من العلاج بقيت مستخدمه حتى الآن، وقد أشار الإمام الرازى فى كتابه الحاوى إلى ما يطلق عليه الآن بشلل الأطفال وعلاجه بالتدليك مع استخدام الماء الساخن، كما استخدمت المعالجة بالماء الساخن لمعالجة النوبات الحادة، ولمساعدة بعض المعاقىن، وعرف المسلمون - أيضاً - نظام الحمامات التى يوجد فىها غرف التسخىن بالبخار والأحواض الحارة والباردة.

وقد شملت أبحاث مشاهىر الأطباء فى هذه الحضارة دراسات حول تشفىص ومعالجة كثر من الأمراض المؤدىة إلى الإعاقة

(١) العرب والطب ص ٩٤، الطب العربى ص ٦٩، خطط الشام ص ٦٠٦.

البدنية أو العقلية أو النفسية، ومن ذلك: كتاب أبى بكر الرازى فى صناعة التجبير، وكتابه فى كيفية الإبصار، وقوانين التقاط النور بالعين، ومقاله فى علاج العين بالحديد.

- ومن ذلك أيضاً: ما فعله ابن الجزار القيروانى، حيث فصل طب الأطفال عن غيره من أنواع الطب، وأشار فى كتابه (سياسة الصبيان وتدريبهم) إلى مرض الصرع وضمور الجمجمة ومرض الحصبة.

كما تعرض ابن سينا لما تعرض له الرازى وابن الجزار، وأضاف فصلاً تتعلق ببعض المعاقين. مثل فصل فى الرعونة والحمق، وفصل فى اختلاط الذهن والهذيان، وفصل فى فساد التخيل، ومقالة فى مخارج الحروف^(١).

هذه الأبحاث والدراسات القيمة فى رعاية المرضى أدهشت الغرب، وجعلت الطبيب الفرنسى الكبير (بنت) يندهش مما شاهده فى مستشفيات الأندلس من المعالجة بالعمل والأشغال اليدوية، حيث كان المرضى الأعصاب يشاركون فى أنشطة فلاحية الأراضى المتاخمة للمستشفيات بدون الحراسة المشددة، مما دفع هذا الطبيب أن يكسر سلاسل المرضى عقلياً حينما عاد إلى بلاده^(٢).

(١) صلاح الدين المنجد، مدينة دمشق عند الجغرافيين والرحالين ص ١٣٤.

(٢) د. جميل عبد المحسن القرارة، رعاية المعاقين فى الإسلام، البحث السابق، ص ٣٠٢، مؤشرات وملامح التجربة العالمية فى مجال تأهيل

٥- الحق في الرعاية النفسية :

اتفق علماء النفس على أن الصحة النفسية هي (حالة نفسية يشعر فيها الإنسان بالأمان والسعادة) ^(١).

وقد عرفت هيئة الصحة العالمية الصحة النفسية بأنها (تكيف الأفراد مع أنفسهم ومع العالم عموماً، مع حد أقصى من النجاح والرضا والانسراح والسلوك الاجتماعي السليم، والقدرة على مواجهة حقائق الحياة وقبولها) ^(٢).

فمؤشرات الصحة النفسية هي (أ- أن يشعر الفرد بالأمن النفسى. ٢- أن يتقبل الفرد ذاته، ويشعر بقيمته كفرد، وأن يدرك قدراته، ويتقبل حدودها، وأن يتقبل الآخرين، ويتقبل الفروق فيما بينهم، والفروق فيما بينه وبينهم. ٣- أن يكون ناجحاً في إنشاء علاقات فعالة ومشبعة مع الغير. ٤- أن يكون واقعياً في نظريته إلى الحياة، وما يعترضه من مشاكل، وما يتوقع أن يحصل فيها من كمال. ٥- أن يكون متكامل الشخصية، النضج الانفعالي والاعتماد على النفس والثقة بها، وقدرة الفرد على الثبات والصمود حيال الأزمات والشدائد، وشعور الفرد بالسعادة والطمأنينة وراحة

المعاقين، يوسف القروى، ص ٢١٦، أشار إليه د. جميل عبد المحسن، في بحثه السابق، ص ٣٠٢.

(١) د. كمال إبراهيم مرسى، تنمية الصحة النفسية في الإسلام، بحث منشور بمجلة الشريعة والدراسات الإسلامية بالكويت، العدد الرابع عشر، محرم ١٤١٠هـ - أغسطس ١٩٨٩م ص ٣٢٥.

(٢) د. محمد عثمان نجاتى، الحديث النبوى وعلم النفس ص ٢٧١.

البال، وقدرته على الإنتاج فى حدود قدراته واستعداداته، وقدرته على الاستقلال وتبنى المثل العليا ... (١).

وقد اهتم الإسلام برعاية الجانب النفسى لذوى الحاجات الخاصة ونزل فى ذلك قوله تعالى «ليس على الأعمى حرج ولا على الأعرج حرج ولا على المريض حرج ولا على أنفسكم أن تأكلوا من بيوتكم أو بيوت آبائكم أو بيوت أمهاتكم أو بيوت إخوانكم أو بيوت أخواتكم أو بيوت أعمامكم أو بيوت عماتكم أو بيوت أخوالكم أو بيوت خالاتكم أو ما ملكتم مفاتحه أو صديقكم ليس عليكم جناح أن تأكلوا جميعاً أو أشتاتاً» (٢).

سبب نزول هذه الآية :

ذكر الإمام ابن العربى فى سبب نزول هذه الآية ثمانية أقوال :-

الأول: أن الأنصار كانوا يتخرجون إذا دعوا إلى طعام أن يأكلوا مع هؤلاء من طعام واحد، ويقولون: الأعمى لا يبصر طيب الطعام، والأعرج لا يستطيع الزحام عند الطعام، والمريض يضعف عن مشاركة الصحيح فى الطعام، وكانوا يعزلون طعامهم مفرداً ويرون أنه أفضل، فأنزل الله الآية، ورفع الحرج عنهم فى مؤاكلتهم، وهذا قول ابن عباس.

(١) د. عثمان لبيب فراج، أضواء على الشخصية والصحة العقلية، ص ١١٦،

١١٧.

(٢) سورة النور آية ٦١.

الثانى: أن أهل الزمانة هؤلاء ليس عليهم حرج أن يأكلوا من بيوت من سمى الله بعد هذا من أهاليهم، قاله مجاهد.

الثالث : رواه مالك عن الزهرى عن سعيد بن المسيب، أن الآية نزلت في أناس كانوا إذا خرجوا مع رسول الله ﷺ - يعنون في الجهاد - وضعوا مفاتيح بيوتهم عند أهل العلة ممن يتخلف عن رسول الله ﷺ، عند الأعمى والأعرج والمريض وعند أقاربهم، وكانوا يأمرؤنهم أن يأكلوا من بيوتهم إذا احتاجوا إلى ذلك، فكانوا يتقونه، ويقولون: نخشى ألا تكون نفوسهم بذلك طيبة، فأنزل الله هذه الآية بحله لهم.

الرابع : أن على بن أبى طلحة روى عن ابن عباس لما أنزل الله ﴿يا أيها الذين آمنوا لا تأكلوا أموالكم بينكم﴾^(١) فقال المسلمون: إن الله قد نهانا أن نأكل أموالنا بيننا بالباطل، والطعام هو من أفضل الأموال، فلا يحل لأحد أن يأكل عند أحد، فكف الناس عن ذلك، فأنزل الله هذه الآية إلى قوله (.. أو ما ملكتم مفاتيحه) وهو الرجل يوكل الرجل بضيعة.

الخامس : من دعى إلى وليمة من هؤلاء الزمنى فلا حرج عليه أن يدخل معه قائده.

(١) سورة النساء آية ٢٩.

السادس : أنها نزلت حين كانت البيوت لا أبواب لها والستور مرخاة، والبيت يدخل، فربما لم يوجد فيه أحد، والبيوت اليوم فيها أهل، فإذا خرجوا أغلقوها.

السابع : أنها نزلت في جواز مبايعة الزمنى ومعاملتهم، قالت عائشة.

الثامن : قاله الحسن، قوله تعالى (ليس على الأعمى حرج ولا على الأعرج حرج ولا على المريض حرج) نفى لوجوب الجهاد عليهم، وقوله تعالى بعد ذلك (ولا على أنفسكم) كلام مستأنف خوطب به جميع الناس (١).

من يتأمل هذه الأقوال: يرى بأنها اهتمت برعاية الجانب النفسى لذوى الحاجات الخاصة، فقد رخصت في الأكل مع ذوى الأعذار كالأعمى والأعرج والمريض ومن على شاكلتهم، لأنهم إذا عاشوا حياة طبيعية مع إخوانهم طابت نفوسهم ولم يعد لعاهاتهم تأثير

(١) أحكام القرآن لابن العربي حـ ٣ ص ٤٢٠، ٤٢١، وقريب منه: الجامع لأحكام القرآن للقرطبي حـ ١٢ ص ٣١٢، تفسير الطبري حـ ١٨٦ ص ١٨٦، أحكام القرآن للجصاص حـ ٣ ص ٤٨٦، التفسير الكبير للإمام الرازى، المجلد الثامن ص ٤٢١، مختصر ابن كثير حـ ٢ ص ٦١٩، تفسير القاسمى حـ ٥ ص ٣٢٨، فى ظلال القرآن لسيد قطب حـ ٤ ص ٢٥٣٣.

كـريه فى نفسياتهم، حيث كان البعض يتفـززون من الأكل معهم ويستـقذرونهم.

فلم يعد صاحب العذر يـخل من مراقبة المبصرين إياه إذا أكل معهم أو تعامل معهم بعد نزول هذه الآية الكريمة.

٦- الحق فى إعفاءهم مما لا يطيقون :

لم تقتصر رعاية الإسلام لذوى الحاجات الخاصة على حقهم فى التعليم والعمل والرعاية الاجتماعية والصحية والنفسية فقط بل شملت الرعاية إعفائهم مما لا يطيقون، فالشريعة الإسلامية تتسم بروح اليسر والسهولة والبعد عن الحرج والعسر، وقد بين ذلك ربنا سبحانه وتعالى فقال ﴿ يريد الله بكم اليسر ولا يريد بكم العسر ﴾ ^(١) وقال سبحانه وتعالى ﴿ وما جعل عليكم فى الدين من حرج ﴾ ^(٢) وقال سبحانه ﴿ لا يكلف الله نفساً إلا وسعها ﴾ ^(٣).

وقال ﷺ (إذا أمرتكم بشئ فأتوا منه ما استطعتم، وإذا نهيتكم عن شئ فدعوه) ^(٤).

(١) سورة البقرة آية ١٨٥.

(٢) سورة الحج آية ٧٨.

(٣) سورة البقرة آية ٢٨٦.

(٤) أخرجه مسلم فى كتاب الحج، باب فرض الحج مرة فى العمر (مسلم بشرح النووى ج ٩ ص ١٠١). وابن ماجه فى المقدمة، باب اتباع سنة رسول الله صلى الله عليه وسلم (سنن ابن ماجه ج ١ ص ٣) وأحمد فى المسند ج ٢ ص ٢٤٧، ص ٢٥٨.

وقد شرع الله لأصحاب الأعذار رخصاً خاصة تتيح لهم أداء التكاليف الشرعية من غير مشقة أو ترفع عنهم هذه التكاليف.

فعن عمران بن حصين رضى الله عنه قال: (كانت بى بواسير، فسألت النبى ﷺ عن الصلاة، فقال: صل قائماً، فإن لم تستطع فقاعداً، فإن لم تستطع فعلى جنب) (١).

وعن أنس رضى الله عنه قال: (سقط رسول الله ﷺ من فرس فخدش أو فجحش - شقه الأيمن، فدخلنا عليه نعوذه، فحضرت الصلاة، فصلى قاعداً فصلينا قعوداً وقال: إنما جعل الإمام ليؤتم به، فإذا كبر فكبروا، وإذا ركع فاركعوا، وإذا رفع فارفعوا، وإذا قال سمع الله لمن حمده، فقولوا: ربنا ولك الحمد) (٢).

(١) أخرجه البخارى فى كتاب تقصير الصلاة حديث (١١١٧) (فتح البارى - ٢ ص ٦٨٤). وأبو داود فى كتاب الصلاة، باب فى صلاة القاعد حديث (٩٥١) (سنن أبى داود - ١ ص ٢٤٨)، وابن ماجه فى سننه - ١ ص ٣٨٦، والترمذى فى سننه - ٢ ص ٢٠٨.

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب تقصير الصلاة (فتح البارى - ٢ ص ٦٨٤) ومسلم فى كتاب الصلاة (مسلم بشرح النووى - ٤ ص ٢٣١).

وفى الجهاد قال تعالى ﴿ليس على الأعمى حرج ولا على الأعرج حرج ولا على المريض حرج ومن يطع الله ورسوله يدخله جنات تجري من تحتها الأنهار ومن يتول يعذبه عذاباً أليماً﴾ (١).

قال الإمام ابن العربي، المراد بها هنا الجهاد (٢).

وقال الإمام القرطبي: ﴿قال ابن عباس: لما نزلت ﴿وإن تتولوا كما توليتم من قبل يعذبكم عذاباً أليماً﴾ (٣) قال أهل الزمانة: كيف بنا يا رسول الله؟ فنزلت ﴿ليس على الأعمى حرج..﴾ أى لا أثم عليهم فى التخلف عن الجهاد لعماهم وزمانتهم وضعفهم﴾ (٤) وقال الإمام القاسمى ﴿ليس على الأعمى حرج﴾ قال المهامى: وإن أمكنه القتال بإحساس صوت مشى العدو ومشى فرسه، لكن يصنع عليه حفظ نفسه عنه. ﴿ولا على الأعرج حرج﴾ أى وإن أمكنه القتال قاعداً، لكن لا يمكنه الكر والفر ولا يقوى قوة القائم. ﴿ولا على المريض حرج﴾ أى فإنه وإن أمكنه الإبصار والقيام، فلا قوة له فى دفع العدو، فضلاً عن الغلبة عليه. ثم أشار تعالى إلى أن هؤلاء، وإن فاتهم الجهاد، لا ينقص ثوابهم إذا أطاعوا الله ورسوله، بقوله سبحانه

(١) سورة الفتح آية ١٧/.

(٢) أحكام القرآن ج ٤ ص ١٣٦.

(٣) سورة الفتح آية ١٦/.

(٤) الجامع لأحكام القرآن ج ١٦ ص ٢٧٣.

﴿ومن يطع الله ورسوله يدخله جنات..﴾ وإن كان أعمى أو أعرج أو مريضاً ^(١).

كما أباح لأصحاب الأعذار كالمريض والمسافر والحامل والمرضع والشيخ الكبير الإفطار في رمضان

بل إن الإسلام أمر الناس بمراعاة ظروف الآخرين وخاصة من ذوى الأعذار فعن أبي هريرة أن رسول الله ﷺ قال: ﴿إذا صلى أحدكم للناس فليخفف فإن منهم الضعيف والسقيم والكبير، وإذا صلى أحدكم لنفسه فليطول ما شاء﴾ ^(٢).

ومما يتصل بتقدير الشرع الإسلامى الحنيف لظروف المعوقين الخاصة وإعفائهم مما لا طاقة لهم به.

ما روى أن عتبان بن مالك، كان يؤم قومه وهو أعمى، وأنه قال لرسول الله ﷺ: (إنها تكون الظلمة والمطر والسيل، وأنا رجل ضريب البصر، فصل يا رسول الله فى بيتى مكاناً أتخذه مصلى،

(١) تفسير القاسمى ج ٦ ص ٢٧٥.

(٢) أخرجه البخارى فى كتاب الآذان، باب إذا صلى لنفسه فليطول ما شاء حديث (٧٠٣) (فتح البارى ج ٢ ص ٢٣٣). ومسلم فى كتاب الصلاة، باب أمر الأئمة بتخفيف الصلاة فى تمام (مسلم بشرح النووى ج ٤ ص ١٨٥). ومالك فى الموطأ فى كتاب الصلاة باب العمل فى صلاة الجماعة (الموطأ ص ١٠٣).

فجاءه رسول الله ﷺ فقال: «أين تحب أن أصلى؟» فأشار له إلى مكان من البيت، فصلى فيه رسول الله ﷺ (١).

وفى هذه الأحاديث عدة دلالات منها:

- ١- حب النبي ﷺ لصحابته وتقديره لظروفهم.
- ٢- تفقده إياهم بالزيارة حين يطلبون ذلك.
- ٣- تلبية رغباتهم فى التبرك به عليه الصلاة والسلام.
- ٤- إسقاط صلاة الجماعة فى المسجد فى حالة الضرورة كالظلمة الشديدة والمطر والسيول.
- ٥- تقدير ظروف الأعمى الذى لا يجد قائداً، لأنه لو كان له قائد لما شكى للرسول ﷺ ولما قبل عذره (٢).

هذه هى أهم حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى الشريعة الإسلامية.

(١) أخرجه مالك فى كتاب الصلاة، باب جامع الصلاة حديث (٨٩) (الموطأ) ص ١٢٤ وأخرجه البخارى فى كتاب الصلاة، باب المساجد فى البيوت حديث (٤٢٥) (فتح البارى ج ١ ص ٦١٨) ومسلم فى كتاب المساجد ومواضع الصلاة، باب الرخصة فى التخلف عن الجماعة لعذر (مسلم بشرح النووى ج ٥ ص ١٥٩).

(٢) د. مصطفى رجب، حقوق المعوقين فى الكتاب والسنة، مجلة الأزهر، نوفمبر ٢٠٠٣م ص ١٤٦٢.

الفصل التاسع

حقوق لذوى الاحتياجات الخاصة

فى القانون الوضعى

تمهيد :

لم تلق رعاية لذوى الاحتياجات الخاصة بمختلف فئاتهم فيما مضى مثلما تلقاه فى عصرنا الحالى من عناية الدولة واهتمامها، فالطفل المعاق بصرف النظر عما يعانيه من قصور أو نقص هو طفل قبل أن يكون معاقاً.

- والشخص البالغ المعاق هو مواطن إنسان له حقوق وعاهيه واجبات شأنه فى ذلك كأى مواطن يعيش فى هذا المجتمع، وأن النجاح الكبير الذى حققته برامج التأهيل الاجتماعى لذوى الاحتياجات الخاصة قد ساعد على إبراز أهمية رعايتهم، وهذا يحقق الكثير للمجتمع من الناحيتين الاقتصادية والإنسانية.

من الناحية الإنسانية، يخفف من حدة المشكلات والآلام التى يتعرضون لها فى حياتهم ويقلل من الآثار النفسية والاجتماعية وما يترتب عليها من فشل وانحراف ويتحقق لهم الشعور بالأمن والسعادة.

ومن الناحية الاقتصادية، فإن اهتمام المجتمع بذوى الاحتياجات الخاصة يحولهم لمواطنين منتجين لا يعيشون عالة على ذويهم بل يساهم كل على قدر استطاعته فى زيادة الدخل القومى.

فالهدف العام من رعاية المعاقين هو:

مناونتهم لكى يصبحوا مواطنين منتجين يمكنهم الاعتماد على أنفسهم اجتماعياً واقتصادياً إلى أبعد مدى تتيحه لهم قدراتهم واستعدادهم، وبذلك يتحقق لهم التوافق الشخصى والاجتماعى والاقتصادى (١).

تطور المسؤولية الاجتماعية والإنسانية تجاه ذوى الاحتياجات الخاصة:

يرجع الاهتمام بالمعاقين منذ عصر مصر القديمة سنة (٣٦٠٠ ق.م) ثم عصر خلفاء المسلمين ثم نظام الوقف فى مصر.

أما فى العصر الحديث، فقد بدأت المسؤولية الإنسانية والاجتماعية تجاه المعاق تأخذ شكلاً جديداً من الناحية التعليمية، وكذلك إنشاء الروابط والجمعيات.

(١) ميرفت شعبان حسن، دور وزارة القوى العاملة والهجرة فى الحد من الإعاقة، كتاب العمل، عدد ٥٠٢ أكتوبر ٢٠٠١ ص ٥.

حيث بدأ العمل بالمفهوم العلمى للتأهيل سنة ١٩٥٠ بتحمل وزارة الشئون الاجتماعية المسئولية الاجتماعية والإنسانية تجاه المعاقين، فأنشئ أول مكتب تأهيل حكومى بالقاهرة سنة ١٩٥٢ ثم توالى القوانين التى تمنح المعاق حق الحصول على خدمات تأهيلية شاملة أو تضمن لهم الالتحاق بالأعمال المناسبة لإعاقتهم، وأهم هذه القوانين ما يلى:

- ١- قانون العمل الموحد ٩١ لسنة ١٩٥٩م
- ٢- قانون التأمينات الاجتماعية ٩٢ لسنة ١٩٥٩م
- ٣- قانون الضمان الاجتماعى ١٣٣ لسنة ١٩٦٤م
- ٤- قانون التأمينات الاجتماعية ٦٣ لسنة ١٩٦٤م
- ٥- قانون تأهيل المعوقين ٣٩ لسنة ١٩٧٥م
- ٦- قانون حقوق الأشخاص المعوقين ٢٢٠ لسنة ٢٠٠٠ (١).

التعريف بتأهيل المعوقين والحق فيه:

بينت المادة الثانية من القانون رقم ٣٩ لسنة ١٩٧٥ المقصود بتأهيل المعوقين إذ تقول: (.. ويقصد بتأهيل المعوقين: تقديم الخدمات الاجتماعية والنفسية والطبية والتعليمية والمهنية التى يلزم

(١) المرجع السابق ص ٧، د. فتحى عبد الرحيم، مبادئ فى قانون العمل والتأمينات الاجتماعية ص ١٢١.

توفيرها للمعوق وأسرتة لتمكينه من التغلب على الآثار التي تخلفت عن عجزه).

ثم قالت المادة الثالثة من هذا القانون (لكل معوق حق التأهيل، وتؤدي الدولة خدمات التأهيل دون مقابل في حدود المبالغ المدرجة لهذا الغرض في الموازنة العامة للدولة، ويجوز أن تؤدي هذه الخدمات بمقابل في الحالات وفي الحدود التي يصدر بها قرار من وزير الشؤون الاجتماعية).

ثم بينت المادة الخامسة من هذا القانون بأن وزارة الشؤون الاجتماعية عليها أن تنشئ المعاهد والمؤسسات والهيئات اللازمة لتوفير خدمات التأهيل للمعوقين، ولا يجوز إنشاء معاهد أو مؤسسات أو هيئات إلا بترخيص من وزارة الشؤون الاجتماعية وفقاً للشروط والأوضاع التي يصدر بها قرار من الوزير، وعلى الجهات القائمة في تاريخ العمل بهذا القانون الحصول على الترخيص المشار إليه خلال ستة شهور من تاريخ صدور قرار الوزير، ويستثنى من ذلك هيئات التأهيل التابعة للقوات المسلحة.

وقد بين المشرع في المادة السابعة بأن الجهات المشار إليها في المادة الخامسة تسلم شهادة لكل معوق تم تأهيله بها، ويجب أن يبين بالشهادة المهنة أو المهن التي يستطيع صاحبها أدائها بالإضافة إلى البيانات الأخرى التي يصدر بتحديدتها قرار من وزير الشؤون

الاجتماعية، وتسلم هذه الشهادة للمعوق الذى تثبت صلاحيته للقيام بعمل مناسب دون تأهيل بناء على طلبه، وتصدر هذه الشهادات دون مقابل أو أية رسوم من أى نوع كان وبالتأمل فى القوانين الخاصة بذوى الاحتياجات الخاصة وخاصة الإعلان الخاص بحقوق المعوقين والذى اعتمد ونشر بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (٣٤٤٧) فى ديسمبر ١٩٧٥ م.

والذى نص فى المادة الثانية منه على أنه (يتمتع المعوق بجميع الحقوق الواردة فى هذا الإعلان، ويعترف بهذه الحقوق لجميع المعوقين دون استثناء وبلا تفرقة أو تمييز على أساس العنصر أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأى سياسياً أو غير سياسى، أو الأصل الوطنى أو الاجتماعى أو الثروة أو المولد، أو بسبب أى وضع آخر ينطبق على المعوق نفسه أو على أسرته).

ويمكن إجمال هذه الحقوق فيما يلى:

حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة:

١- الحق فى التعليم:

مما لا شك فيه أن التعليم هو الوسيلة الأولى التى يكتسب بها الإنسان معرفة ما يجهله كما أنه عامل من عوامل تنشئة الإنسان وإعداده لى يكون مواطناً صالحاً يخدم بلده كما يخدم نفسه، والذى بدونه لا يستطيع الإنسان مباشرة كافة حقوقه وأداء واجباته العامة.

ويعد التعليم من أهم وظائف الدولة وأكثرها خطراً^(١).

وقد نص الدستور المصرى الصادر عام ١٩٧١م فى المادة ٢٠ على ما يلى (التعليم فى مؤسسات الدولة التعليمية مجانى فى مراحل المختلفة).

ثم أكدت المادة الثالثة من قانون التعليم رقم ١٣٩ لسنة ١٩٨١ على أن التعليم قبل الجامعى حق لجميع المواطنين فى مدارس الدولة بالمجان، ولا يجوز مطالبة التلاميذ بأى رسوم مقابل ما يقدم لهم من خدمات تعليمية أو تربوية، ويجوز تحصيل مقابل خدمات إضافية تؤدى للتلاميذ أو تأمينات عن استعمال الأجهزة والأدوات أو مقابل تعليم يسبق الأساسى الإلزامى ويصدر بتحديد هذا المقابل قرار من وزير التعليم.

ثم جاء قانون الطفل رقم ١٢ لسنة ١٩٩٦ ونص فى المادة ٥٤ منه على أن (التعليم حق لجميع الأطفال فى مدارس الدولة بالمجان، ولا يجوز لصاحب العمل إعاقة الطفل أو حرمانه من التعليم الأساسى وإلا عوقب بالحبس مدة لا تزيد عن شهر أو بغرامة لا تقل عن مائتى جنيه ولا تزيد عن خمسمائة جنيه).

(١) د. نبيلة إسماعيل رسلان، حقوق الطفل فى القانون المصرى ص ١٤٥، د.

محمد سامى عبد الصادق، حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة بين الواقع والقانون ص ٦٣، الناشر دار النهضة العربية ٢٠٠٤م.

وإذا كانت هذه المادة قد أكدت على أن التعليم حق لجميع الأطفال في مدارس الدولة بالمجان وفرضت عقوبة على من يحرم غيره من التعليم.

فإن القانون رقم ٢٢٠ الصادر في ٢٩/٥/٢٠٠٠ والخاص بحقوق الأشخاص المعوقين قد نص في المادة ٥٩ منه على ما يلي (لكل شخص معوق الحق في التعليم) بمعنى أن القانون يضمن فرصاً متكافئة للتربية والتعليم لجميع الأشخاص المعوقين من أطفال وراشدين ضمن جميع المؤسسات التربوية أو التعليمية من أى نوع كانت، وذلك في صفوفها النظامية وفي صفوف خاصة إذا استدعى الأمر.

ثم بينت المادة ٦٠ من هذا القانون ما يلي (لا تشكل الإعاقة بحد ذاتها عائقاً دون طلب الانتساب أو الدخول إلى أية مؤسسة تربوية أو تعليمية، رسمية أو خاصة، من أى نوع كانت ويعتبر في حكم الملغى كل نص يشترط لأى طلب انتساب أو دخول إلى أية مؤسسة تربوية أو تعليمية رسمية أو خاصة من أى نوع كانت، سلامة البنية أو الجسد أو عدم الإصابة بإعاقة أو عاهة أو علة أو ما شابه ذلك من التعابير أو الألفاظ).

ثم بين المشرع في الفقرة (ج) من المادة السابقة بأنه (يعطى كل طالب انتساب حامل بطاقة المعوق الشخصية فرصة تمكنه من

متابعة الدراسة التربوية أو التعليمية التي يختار، وذلك بتأمين الشروط الفضلى، التي تسمح له من إجراء امتحانات الدخول وسائر الامتحانات خلال العام الدراسي في جميع المراحل الدراسية والمهنية والجامعية، وذلك وفق معايير تحدد بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء.

وبالنسبة لنفقات التعليم الخاصة بالمعوقين فقد بينها المادة ٦١ من قانون ٢٠٠٠ الخاص بحقوق الأشخاص المعوقين ونصها (تغطي وزارات التربية والشباب والرياضة والتعليم المهني والتقني نفقات التعليم والتربية الخاصة أو التأهيل المهني للمعوقين داخل مؤسسات ومراكز الخدمات المتخصصة بالتربية والتعليم أو التأهيل المهني المتخصص لكل شخص مزود ببطاقة المعوق الشخصية، وبطلب خاص من وزارة الشؤون الاجتماعية، وذلك من خلال عقود تنفذها مع المؤسسات المعنية، ويتضمن ذلك تغطية نفقات تطبيق مناهج تعليمية ورياضية واجتماعية طبية مساعدة.

ولقد بات واضحاً بأن تعليم المعوقين يحتاج إلى أساليب خاصة ولعل أشهرها، استحداث آلات القراءة لتحويل الكتب إلى أصوات خاصة للمكفوفين، واستحداث طريقة الحروف البارزة واستحداث

القراءة بالشفاه للصم، والاستعانة بالوسائل السمعية والبصرية لتيسير عمليات التعلم^(١).

ولم يقتصر الأمر على التعليم فى المدارس والجامعات فقط، بل امتد الأمر إلى تعلم الرياضة أيضاً.

وقد بينت المادة ٦٦ من القانون الخاص بحقوق الأشخاص المعوقين ذلك إذ تقول (أ) - تدعم وزارة التربية الوطنية والشباب والرياضة إنشاء فرق رياضية خاصة بالمعوقين وتعمل على تشجيعها مادياً ومعنوياً للمشاركة فى كافة المباريات المحلية والعربية والعالمية، ب - تتخذ الإجراءات اللازمة كي يتمكن المعوقون التابعون لمؤسسات تربوية وتعليمية عادية من ممارسة تمارين رياضية تلائمهم أثناء الفترات المخصصة للرياضة فى هذه المؤسسات. ج - تدخل رياضة المعوقين بشقيها المتخصصين: رياضة المعوقين عقلياً ورياضة المعوقين حركياً وحسياً فى صلب البرامج التعليمية المتبعة فى المؤسسات المتخصصة).

وقد جاء الإعلان العالمى لحقوق الإنسان وأكد على أن حق التعليم لكل إنسان بصرف النظر عن كونه معاقاً أو غير معاق وبين

(١) د. عبد الفتاح عثمان، د. على الدين محمد، الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة ص ٤٤، كز محمد سيد فهمى، د. السيد رمضان، الفئات الخاصة من منظور الخدمة الاجتماعية ص ١٩١.

ذلك فى المادة ٢٦ منه ونصها (لكل إنسان الحق فى التعليم، ويجب أن يكون التعليم مجانياً فى مراحله الأولى الأساسية على الأقل، وأن يكون التعليم الأولى إلزامياً والتعليم الفنى والمهنى فى متناول الجميع، وأن يتاح التعليم العالى للجميع على أساس الجدارة والكفاءة).

كذلك حددت اتفاقية حقوق الطفل الصادرة سنة ١٩٨٩ أساس تنظيم ممارسة الحق فى التعليم، فنصت المادة ٢٨ على ما يلى:

١- تعترف الدول الأطراف بحق الطفل فى التعليم، وتحقيقاً للأعمال الكامل لهذا الحق تدريجياً وعلى أساس تكافؤ الفرص تقوم بوجه خاص بـ :

أ - جعل التعليم الابتدائى إلزامياً ومتاحاً مجاناً للجميع.

ب - تشجيع تطوير شتى أشكال التعليم الثانوى، سواء العام أو المهنى.

ج - جعل التعليم العالى بشتى الوسائل المناسبة متاحاً للجميع على أساس القدرات.

د - جعل المعلومات والمبادئ الإرشادية التربوية والمهنية متوافرة لجميع الأطفال وفى متناولهم.

هـ - اتخاذ تدابير لتشجيع الحضور المنتظم فى المدارس والتقليل من معدلات ترك الدراسة.

٢- تتخذ الدول الأطراف كافة التدابير لضمان إدارة النظام فى المدارس على نحو متمش مع كرامة الطفل الإنسانية ويتوافق مع هذه الاتفاقية.

٣- تقوم الدول الأطراف فى هذه الاتفاقية بتعزيز وتشجيع التعاون الدولى فى الأمور المتعلقة بالتعليم، وبخاصة بهدف الإسهام فى القضاء على الجهل والامية فى جميع أنحاء العالم (١).

نخلص إذن: أن الحق فى التعليم المجانى، مبدأ دستورى لجميع الأشخاص بصرف النظر عن كونهم أصحاب أو غير أصحاب، وبأن المواثيق الدولية والقوانين الداخلية قد أكدت على هذا الحق وبينت كل ما يتعلق به.

٢- الحق فى العمل:

لما كان العمل يعتبر عاملاً رئيسياً إلى شعور المعاق باسترداد قدرته المنتجة، فقد حرص المشرع على تيسير سبل عثور المعاق على العمل الذى يناسبه.

(١) د. نبيلة رسلان، السابق ص ١٥٠.

وأول هذه السبل هو إعطاء المعاق شهادة تثبت صلاحيته للقيام بعمل مناسب بعد تأهيله، ويحصل على هذه الشهادة من مؤسسات التأهيل ومعاهدها^(١).

وقد بين المشرع فى المادة السابقة من القانون رقم ٣٩ لسنة ١٩٧٥ بشأن تأهيل المعوقين ونصها (تسلم الجهات المشار إليها فى المادة (٥) شهادة لكل معوق تم تأهيله بها، ويجب أن يبين بالشهادة المهنة أو المهن التى يستطيع أداءها، بالإضافة إلى البيانات الأخرى التى يصدر بتحديددها قرار من وزير الشؤون الاجتماعية، وتسلم هذه الشهادة للمعوق الذى تثبت صلاحيته للقيام بعمل مناسب دون تأهيل بناء على طلبه، وتصدر هذه الشهادات دون مقابل أو أية رسوم من أى نوع كان).

ولما صدر قانون الطفل رقم ١٢ لسنة ١٩٩٦م نقل هذا النص فيه فى المادة (٧٩) مع تعديل طفيف ونصها (تسلم الجهات المشار إليها فى الفقرتين الأولى والثانية من المادة السابقة دون مقابل أو رسوم شهادة لكل طفل معاق تم تأهيله، ويبين بالشهادة المهنة التى تم تأهيله لها بالإضافة إلى البيانات الأخرى وذلك على النحو الذى تبينه اللائحة التنفيذية).

(١) المرجع السابق ص ٤١٨، د. محمد سامى عبد الصادق، المرجع السابق،

ثم أوجب المشرع على مكتب القوى العاملة الذى يقع فى دائرته محل إقامة المعاق أن يقيد اسمه بناء على طلب المعاق وذلك فى سجل خاص، وتسلم شهادة بحصول القيد بدون مقابل أو أية رسوم من أى نوع كان.

ثم بين المشرع بأن مكاتب القوى العاملة ملتزمة بمعاونة المعوقين المقيدى لديها فى الالتحاق بالوظائف أو الأعمال التى تتفق مع أعمارهم وكفايتهم والمهن التى تناسبهم، ويتم ترحيلهم مع أسرهم على نفقة الدولة من مكان إقامتهم إلى الجهات التى يلحقون بالعمل بها (٨م) من قانون تأهيل المعوقين لسنة ١٩٧٥. والمادة (٨٠) من قانون الطفل لسنة ١٩٩٦م.

ولم يكتف المشرع بذلك، بل ألزم أصحاب الأعمال بتشغيل نسبة معينة من المعاقين المؤهلين ونص على ذلك صراحة فى المادة (٩) من قانون تأهيل المعوقين ونصها (على أصحاب الأعمال الذين يستخدمون خمسين عاملاً فأكثر وتسرى عليهم أحكام القانون رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ بإصدار قانون العمل سواء كانوا يشتغلون فى مكان واحد أو بلد واحد أو فى أمكنة أو بلاد متفرقة، استخدام المعوقين الذين ترشحهم مكاتب القوى العاملة من واقع سجل قيد المعوقين بها، وذلك بنسبة خمسة فى المائة من مجموع عدد العمال فى الوحدة التى يرشحون لها. وتسرى هذه النسبة على كل فرع على حدة من الفروع التابعة للمركز الرئيسى لصاحب العمل).

أما قانون الطفل فقد نص أيضاً على إلزام لأصحاب الأعمال وذلك فى المادة (٨٢) ونصها (على صاحب العمل الذى يستخدم خمسين عاملاً فأكثر - سواء كانوا يعملون فى مكان أو فى أمكنة متفرقة فى مدينة أو قرية واحدة - استخدام الأطفال المعاقين الذين ترشحهم مكاتب القوى العاملة، بحد أدنى اثنان فى المائة من بين نسبة الخمسة فى المائة المنصوص عليها فى القانون رقم ٣٩ لسنة ١٩٧٥ بشأن تأهيل المعاقين).

ثم أضاف المشرع فى الفقرة الثانية من هذه المادة ما يلى (ويجوز لصاحب العمل شغل هذه النسبة باستخدام أطفال معاقين بغير طريق الترشيح من مكاتب القوى العاملة ممن سبق قيدهم بهذه المكاتب).

ولم يقتصر المشرع على إلزام أصحاب الأعمال بتشغيل هذه النسبة، بل أيضاً تخصيص عدد من الوظائف والأعمال فى الجهاز الإدارى للدولة والهيئات العامة والمؤسسات العامة والوحدات الاقتصادية التابعة لها (م ٨١ من قانون الطفل).

وقد بينت المادة (١٤) من قانون تأهيل المعوقين أيضاً ذلك ونصها (يكون التعيين فى الوظائف التى تخصص للمعوقين طبقاً لأحكام هذا القانون من غيرهم فى الجهاز الإدارى للدولة والهيئات

والمؤسسات والوحدات الاقتصادية التابعة لها باطلاً ولا أثر له إذا تم ذلك دون موافقة مسبقة من وزير الشؤون الاجتماعية.

ولا يجوز حرمان المعوقين الذين يتم تشغيلهم طبقاً لأحكام هذا القانون من أية مزايا أو حقوق مقررة للعاملين الآخرين في الجهات التي يعملون بها (...).

وعندما صدر قانون حقوق الأشخاص المعوقين رقم ٢٢٠ والصادر في ٢٩/٥/٢٠٠٠ فقد نص في المادة (٦٨) على ما يلي (أ - للمعوق كما لسائر أفراد المجتمع الحق في العمل وفي التوظيف، يكفلها ويفعلها هذا القانون. ب - تلتزم الدولة العمل على مساعدة الأشخاص المعوقين للدخول في سوق العمل ضمن مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص).

أما المادة (٦٩) من هذا القانون فقد بينت شروط التوظيف إذ تقول (أ - لا تشكل الإعاقة بحد ذاتها حائلاً دون ترشيح لأى عمل أو وظيفة. ب - يعتبر بحكم الملغى كل نص يشترط لأى عمل أو وظيفة سلامة البنية أو الجسد أو عدم الإصابة بإعاقة أو عاهة أو ما شابه ذلك من تعابير وألفاظ مما يؤدي على الحؤول دون قبول طلب المعوق. ج - تعتبر الامتحانات المتعلقة بالكفاءة وفترة التدرج المعمول بها كافية لقبول أو رفض التوظيف، على أن تراعى

الحاجات الخاصة بالمعوقين لتمكينهم من إجراء الامتحانات متى كان معمولاً بها).

ومن الأمور الجديرة بالتقدير في هذا القانون أنه جعل للمعوق الذى بلغ ١٨ سنة ولم يجد فرصة عمل بعد تأهيله له الحق فى المطالبة بالتعويض عن هذه البطالة، وقد بين المشرع ذلك فى المادة (٧١) من هذا القانون ونصها (يعتبر كل شخص حامل لبطاقة معوق شخصية بلغ الثامنة عشرة من العمر مكتملة عاطلاً عن العمل ... يحق له حينذاك الاستفادة من تعويض البطالة بقيمة ٧٥% من الحد الأدنى للأجور، يدفع من وزارة العمل).

ثم بينت الفقرة (ب) من هذه المادة بأن هذا التعويض يتوقف عندما يتوفر عمل للمعوق يؤمن له دخلاً شهرياً معيناً.

أما المادة (٧٢) من هذا القانون فقد بينت بأنه ينشأ لجنة تسمى (لجنة تفعيل حقوق المعوقين بالعمل) وتكون برئاسة مدير عام وزارة العمل وتضم عضواً معوقاً من أعضاء الهيئة الوطنية وتتولى هذه اللجنة تقييم كافة الاقتراحات الكفيلة بتفعيل الحق المنصوص عليها فى هذا القانون، والتنسيق فى ما بين المعنيين من إدارات وهيئات عامة وخاصة، وتقديم المشورة إليهم عند الحاجة، كما تعمل على وضع آليات تشجع كل شخص معوق يرغب بتأسيس مهنة حرة ثم ترفع هذه اللجنة قراراتها بواسطة وزير العمل إلى مجلس الوزراء

لاتخاذ القرارات المناسبة بشأنها. ولم يقتصر الأمر على ذلك بل أعفى المشرع أصحاب الأعمال من ضريبة الدخل في حالة استخدامهم عدد أكبر من المعوقين في منشأته وقد نصت على ذلك المادة (٧٥) ونصها (كل رب عمل في القطاع الخاص يستخدم معوقين بعدد أكبر مما هو ملزم باستخدامهم، يستفيد من خصم على ضريبة دخل قيمته الحد الأدنى للأجور عن كل شخص معوق غير ملزم باستخدامه، وفقاً لإفادة من وزارة الشؤون الاجتماعية) (١).

٣- الحق في الرعاية الاجتماعية:

المقصود بالرعاية الاجتماعية:

هى عبارة عن مجموعة الأنشطة والخدمات التى تقوم بها المؤسسات الحكومية أو غير الحكومية من أجل مساعدتهم على إشباع حاجتهم الضرورية وتحسين أحوالهم المعيشية (٢).

وقد اهتم المشرع بالرعاية الاجتماعية للمعوقين وقد بين الإعلان الخاص بحقوق المعوقين والذى أقرته الجمعية العامة للأمم المتحدة فى ديسمبر سنة ١٩٧٥ هذا الحق، وذلك فى المادة (٧) والتى تقول (للمعوق الحق فى الأمن الاقتصادى والاجتماعى وفى

(١) يراجع ما تقدم فى شبكة المعلومات (الإنترنت) موقع جوجل مادة (المعوقين).

(٢) د. محمد سامى عبد الصادق، المرجع السابق، ص ٧٤.

مستوى معيشة لائق، وله الحق حسب قدرته فى الحصول على عمل والاحتفاظ به أو فى مزاولة مهنة مفيدة و مربحة ومجزية، وفى الانتماء على نقابات العمال).

ثم بين هذا الإعلان بأن حاجات المعوقين الخاصة ينبغى أن تؤخذ بعين الاعتبار فى كافة مراحل التخطيط الاقتصادى والاجتماعى (م٨).

ولم يقتصر الأمر على ذلك بل جعل من حق المعوق أن يقيم مع أسرته أو مع أسرة بديلة وأن يشارك فى جميع الأنشطة الاجتماعية أو الإبداعية أو الترفيهية، ولا يجوز إخضاع أى معوق فيما يتعلق بالإقامة، لمعاملة مميزة غير تلك التى تقتضيها حالته أو يقتضيها التحسن المرجو له من هذه المعاملة فإذا حتمت الضرورة أن يبقى المعوق فى مؤسسة متخصصة، ويجب أن تكون بيئة هذه المؤسسة وظروف الحياة فيها على أقرب ما يستطاع من بيئة وظروف الحياة العادية للأشخاص الذين هم فى سنه (م٩).

كما بين المشرع أنه يجب أن يحمى المعوق من أى استغلال ومن أية أنظمة أو معاملة ذات طبيعة تمييزية أو متعسفة أو حاطة بالكرامة (م١٠).

كما يجب أن يمكن المعوق من الاستعانة بمساعدة قانونية من ذوى الاختصاص حين يتبين أن مثل هذه المساعدة لا غنى عنها لحماية شخصه أو ماله، وإذا أقيمت ضد المعوق دعوى قضائية وجب أن تراعى الإجراءات القانونية المطابقة لحالته البدنية أو العقلية (م ١٠).

وقد بين قانون حقوق الأشخاص المعوقين لسنة ٢٠٠٠ هذا الحق بياناً تفصيلياً فنص فى المادة (٣٣) على ما يلى (لكل شخص معوق الحق ببيئة مؤهلة، بمعنى أن من حق كل شخص معوق الوصول إلى أى معنى يستطيع الوصول إليه الشخص غير المعوق).

أما المادة (٣٩) فقد بينت بأنه يجب أن تكون الأماكن التى يوجد بها معوقون مؤهلة لاستعمال المعوقين فقالت (يمكن أن تمول الأعمال العائدة لتأهيل الأماكن الخاصة المعدة لاستعمال المعوقين بقروض يمنحها صندوق الإسكان أو المؤسسة العامة للإسكان أو هيئة عامة أخرى مختصة، وفقاً للشروط المحددة فى هذا القانون).

وبالنسبة لوسائل النقل فقد بينت المادة (٤٤) مدى حق المعوقين فى تخصيص سيارات خاصة بهم فقالت (تؤمن وزارة النقل باصات أو غيرها من وسائل النقل، مؤهلة ومعدة لاستعمال الأشخاص

المعوقين وفقاً للمعايير العالمية للأمان ومجهزة بالتنبيهات الصوتية للمكفوفين، مع تواجد مساعدين اثنين على الأقل للسائق، وذلك بنسبة ١٥% على الأقل من العدد الإجمالي لكل نوع من أنواع وسائل النقل المتوافرة لدى وزارة النقل، ويتوجب على هذه الوزارة فرض تجهيز كل وسيلة نقل عامة جديدة وفقاً للمعايير المذكورة في هذه المادة).

أما وسائل النقل العامة غير المؤهلة للمعوقين فقد بين المشرع بأنه يجب أن تخصص مقاعد قريبة من المداخل في وسائل النقل العامة غير المؤهلة خصيصاً للمعوقين بنسبة مقعد واحد على الأقل في كل وسيلة نقل عامة، ويلصق الشعار العالمى للمعوق على المقعد المحجوز، ويكون لكل صاحب بطاقة شخصية الأولوية بالجلوس عليه، والحق بالمطالبة بمقعد مجاور له للكرسى النقال أو للشخص المرافق ولا سيما في الطائرات والبواخر (م٤٥).

وإذا امتنع سائق من نقل المعوق فإنه يتعرض للعقاب وقد نصت على العقوبة المادة (٤٧) ونصها (يعتبر كل سائق لأى وسيلة نقل معدة للنقل العمومى أو المشترك يرفض نقل شخص معوق مخالفاً لقانون السير، وتكون الغرامة على هذه المخالفة مضاعفة لغرامة التوقيف في مكان ممنوع).

كما بين المشرع بأنه تخصص مواقف للسيارات التى تنقل الأشخاص المعوقين فى المواقف التابعة لكل مبنى عام أو معد للاستخدام العام بنسبة واحد ونصف بالمائة من استيعاب هذا الموقف وفقاً للمعايير المعتمدة فى قانون البناء وتدور هذه النسبة إلى الأعلى لاحتساب عدد الأماكن. وفى حالة عدم توافر موقف خاص أو عام للأبنية العامة أو المعدة للاستخدام العام، تخصص مواقف للسيارات التى تنقل الأشخاص المعوقين على كافة الطرقات العامة، شرط أن لا يتعرض ذلك للسلامة العامة، وذلك على بعد أقصاه خمسون متراً من مدخل المبنى المقصود (م٤٨).

ومن الرعاية الاجتماعية أيضاً، أنه من حق كل شخص معوق أن يتقدم بطلب رخصة سير لسيارة عمومية من أى نوع أو فئة كانت وتمنح له وفقاً للشروط والإجراءات المعمول بها.

ومن الرعاية أيضاً: أن المشرع بين بأن الإعاقة لا تشكل فى حد ذاتها سبباً لرفض شركة ضمان التأمين على سيارة مجهزة تجهيزاً خاصاً لاستعمال المعوقين (م٥٣).

ومن الرعاية الاجتماعية تخصيص مساكن للمعوقين فى المشاريع السكنية العامة والتجمعات الخاصة وقد بينت المادة (٥٥) من قانون حقوق المعوقين حق الشخص المعوق فى السكن إذ تقول (أ- تخصص مساكن مؤهلة فى أى مشروع مساكن شعبية أو

تجمعات سكنية تقوم به الدولة أو أى جهة عامة وفقاً لمعايير الحق الأدنى للأبنية والمنشآت، إضافة إلى المعايير المفروضة على المداخل والمواقف وغيرها من الفسحات العامة، وذلك لصالح الأشخاص المعوقين المحدودى الحركة بنسبة لا تقل عن ٥% من المساكن. ب - على التجمعات السكنية الدائمة أو الموسمية الخاصة أن تتضمن مساكن مؤهلة وفقاً لمعايير الحد الأدنى للأبنية والمنشآت، إضافة إلى المعايير المفروضة على المداخل والمواقف وغيرها من الفسحات العامة، بشكل تكون صالحة لاستعمال الأشخاص المعوقين المحدودى الحركة (مثلاً - الذين يستعملون كراسى نقاله) بنسبة ٢% من عدد المساكن (٥٥م).

• وإذا احتاج المسكن المحدد وفقاً لأحكام المادة (٥٥) من هذا القانون تأهيلاً إضافياً حسب حاجة الشخص المعوق الذى يرغب بسكنه، تؤمن له من دون أية كلفة فى المجمعات العامة وعلى نفقته فى المجمعات الخاصة، وذلك وفقاً للمعايير الصادرة بهذا الشأن، وفقاً لأحكام الفقرة (ب من م/٣٤) من هذا القانون، بشرط أن يتقدم بالمستندات الآتية: بطاقة المعوق الشخصية، وموافقة مسبقة من وزارة الشؤون الاجتماعية. (م٥٧) من هذا القانون.

ومن الرعاية الاجتماعية. تسهيل القروض للمعوقين، وقد بينت المادة (٥٨) من هذا القانون ذلك، ونصها (أ - تسهيل الإجراءات وشروط القرض المعطى لحامل بطاقة المعوق الشخصية، بقدر المستطاع وذلك من أجل مساعدته على تملك مسكن. ب- تحدد

هذه الإجراءات بمرسوم يتخذ فى مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزير الإسكان والتعاونيات بعد استشارة وزير الشؤون الاجتماعية^(١).

وقد اهتم أيضاً قانون الطفل رقم ١٢ لسنة ١٩٩٦ بهذا الحق فنص فى المادة (٧٥) منه على أنه (تكفل الدولة حماية الطفل من كل عمل من شأنه الإضرار بصحته أو بنموه البدنى أو العقلى أو الروحى أو الاجتماعى) وكفالة الدولة تعنى أنها ملزمة بمواجهة كل فعل يتأتى عنه إضرار بصحة الطفل أو نموه البدنى أو العقلى أو الروحى أو الاجتماعى.

وقد بينت المادة (٧٧) ما يلى (تؤدى الدولة خدمات التأهيل والأجهزة التعويضية دون مقابل، فى حدود المبالغ المدرجة لهذا الغرض فى الموازنة العامة للدولة مع مراعاة حكم المادة ٨٥ من هذا القانون).

(١) شبكة المعلومات العالمية (الانترنت) موقع جوجل، د. عطيات عبد الحميد ناشد وآخرون، الرعاية الاجتماعية للمعوقين، ص ١٨٧، د. نبيلة اسماعيل رسلان، المرجع السابق، ص ٣٦٦، د. محمد سامى عبد الصادق، المرجع السابق، ص ٧٦، د. يوسف هاشم إمام، واقع خدمات رعاية وتأهيل المعوقين بجمهورية مصر العربية، بحث مقدم إلى المؤتمر القومى السابع لاتحاد هيئات رعاية الفئات الخاصة والمعوقين، القاهرة فى الفترة من ٨-١٠ ديسمبر سنة ١٩٩٨م، ص ٢٢.

ثم بينت المادة ٨٦ من قانون الطفل ما يلي (تعفى من جميع أنواع الضرائب والرسوم الأجهزة التعويضية، المساعدة، ووسائل النقل لاستخدام الطفل المعاق وتأهيله). وهذه المادة من المواد المستحدثة في قانون الطفل (١).

٤- الحق فى الرعاية الصحية :

يشير مفهوم الرعاية الصحية عادة إلى مجموعة كبيرة من النشاطات الطبية التى تشمل فى إطارها عمليات تشخيص الحالة، وتقييم المستوى الأدائى والوظيفى للأعضاء والنظم الجسمية ووصف خطوات العلاج والنشاطات التأهيلية وتقديم الرعاية الجسمية العامة والوقاية من المضاعفات (٢).

وقد اعترف الإعلان العالمى لحقوق الإنسان فى المادة (٢٥) بهذا الحق وقال (لكل شخص حق فى مستوى معيشة يكفى لضمان الصحة والرفاهية له ولأسرته، وكذلك الحق فى ما يأمن به الغوائل فى حالات البطالة أو المرض أو العجز أو الترميل أو الشيخوخة أو غير ذلك من الظروف الخارجة عن إرادته التى تفقده أسباب عيشه).

(١) د. نبيلة رسلان، المرجع السابق، ٣٦٩، د. رمضان محمد القذافى، رعاية المتخلفين ذهنياً، ص ٢٢٣.

(٢) د. رمضان محمد القذافى، رعاية المتخلفين ذهنياً ص ٢١٨.

فهذا النص بين الحق فى الرعاية الصحية والاجتماعية، وقد اعترف إعلان حقوق الطفل لعام ١٩٥٩، فى المبدأ الثانى بذلك فقال (يجب أن يتمتع الطفل بالحماية الخاصة المناسبة وبالفرص والتسهيلات القانونية وغيرها من الوسائل اللازمة لجهل تطوره الجسمى والعقلى والروحى والاجتماعى تطوراً طبيعياً سليماً وحرّاً وكرماً).

ثم بين هذا الإعلان فى المبدأ الخامس منه حق الطفل المعاق فى العلاج فقال (يجب منح الطفل ذى العاهة الجسمية أو العقلية أو الاجتماعية العلاج والترفيه والعناية الخاصة التى تقتضيها حالته الخاصة).

وبموجب هذا المبدأ يكون من حق الطفل المصاب بعاهة جسمانية أو عقلية أو اجتماعية أن يحصل على العناية الخاصة والعلاج اللازم والتربية المناسبة والملائمة لظروفه وحالته الصحية أو العقلية أو النفسية أو الاجتماعية^(١).

وقد بين الإعلان الخاص بحقوق المعوقين الصادر فى ديسمبر سنة ١٩٧٥ هذا الحق فى المادة (٦) هذا الحق وقال (للمعوق الحق

(١) د. فاطمة شحاته زيدان، مركز الطفل فى القانون الدولى ص ١٩٠، د. نجوى على عتيقة، حقوق الطفل فى القانون الدولى ص ٦٧، د. محمد سامى عبد الصادق، المرجع السابق، ص ٧٢.

فى العلاج الطبى والنفسى والوظيفى بما فى ذلك الأعضاء الصناعية وأجهزة التقويم وفى التأهيل الطبى والاجتماعى وفى التعليم وفى التدريب والتأهيل المهنى وفى المساعدة والمشورة وفى خدمات التوظيف وغيرها من الخدمات التى تمكنه من إنماء قدراته ومهاراته إلى أقصى الحدود وتعجل بعملية إدماجه أو إعادة إدماجه فى المجتمع).

فقد بينت هذه المادة حق المعوق فى العلاج الطبى والنفسى والوظيفى، وكذلك حقه فى التأهيل الطبى والاجتماعى، وفى التعليم، وفى الرعاية الاجتماعية ... إلخ (١).

أما قانون الطفل المصرى الصادر فى ١٩٩٦ فقد نص فى المادة (٧٥) منه على ما يأتى (تكفل الدولة حماية الطفل من كل عمل من شأنه الإضرار بصحته أو بنموه البدنى أو العقلى أو الروحى أو الاجتماعى). هذه الرعاية الصحية حق من حقوق المعوقين وقد صرحت المادة (٧٦) بذلك حيث نصت على أن (للطفل المعاق الحق فى التمتع برعاية خاصة اجتماعية وصحية ونفسية تنمى اعتماده على نفسه وتيسر اندماجه ومشاركته فى المجتمع) (٢).

(١) د. فاطمة شحاته زيدان، المرجع السابق، ص ١٩٢.

(٢) د. نبيلة رسلان، المرجع السابق، ص ٣٧٠.

أما قانون حقوق الأشخاص المعوقين الصادر فى عام ٢٠٠٠م فقد بين هذا الحق فى النصوص (٢٧-٣١) فنص فى المادة (٢٧) على ما يلى (أ- يحق لكل شخص معوق أن يستفيد من الخدمات الصحية وإعادة التأهيل وخدمات الدعم، وذلك بكاملها على نفقة الدولة، ممثلة بمختلف الإدارات والهيئات التى تؤمن تلك الخدمات.

ب - تشمل هذه الخدمات على سبيل التعداد لا الحصر.

١- العمليات الجراحية كافة سواء نتجت عن الإعاقة أم لا من زرع، ومعالجة القروح، وتقويم الأطراف، والاستشفاء فى مراكز متخصصة أم للعلاج المكثف أو العادى وتشمل هذه التغطية جميع المعدات والأدوات والمزروعات وغيرها الضرورية لإنجاح العملية، سواء كانت دائمة أم مؤقتة.

٢- التطبيب (أطباء عامون، أخصائيون، أطباء أسنان...) والأدوية والأشعة والتحليل المخبرية وغيرها من العلاجات والفحوصات المؤقتة والدائمة.

٣- العلاج التأهيلي والمتخصص والخارجي.

٤- المعينات التقنية والتجهيزات من أجهزة تعويضية متحركة وثابتة (أطراف وسماعات وعين اصطناعية وغيرها).

ومعينات للتنقل كراسى نقله (عصى وعكازات) معينات
للسلس المزدوج والوقاية من القروح

كما يحق للشخص المعوق الاستفادة من التغطية الشاملة التي
تؤمنها وزارة الصحة العامة (م٢٨).

وحتى يستطيع المعوق الاستفادة من هذه الخدمات ألزم المشرع
وزارتي الصحة العامة والشئون الاجتماعية بتنظيم حملات توعية
ونشر معلومات متعلقة بالخدمات المتوافرة، وبواجبات الأجهزة
الصحية، والتدابير الوقائية خاصة للنساء الحوامل (م٣١).

٥ - الحق فى الرعاية النفسية :

من الحقوق التى اهتم بها مشرع الرعاية النفسية لذوى
الاحتياجات الخاصة ومن يطلع على النصوص التى وردت فى
الرعاية الصحية يتبين له من خلالها أيضاً الاهتمام بالرعاية النفسية،
ومن هذه النصوص:

المادة (٦) من الإعلان الخاص بحقوق المعوقين، والذى نص
على (للمعوق الحق فى العلاج الطبى والنفسى والوظيفى ...).

وكذلك المادة (٧٦) من قانون الطفل المصرى التى تقول
(للطفل المعاق الحق فى التمتع برعاية خاصة اجتماعية وصحية

ونفسية تنمى اعتماده على نفسه وتيسر اندماجه ومشاركته فى المجتمع).

فالطب النفسى كمهنة حديثة، حاولت أن تقدم رؤى مختلفة تحدد ارتباط الإعاقة بالأمراض النفسية أو الاضطرابات النفسية^(١).

وكيفية التعامل مع الأشخاص ذوى الاحتياجات الخاصة تختلف حسب المواقف والأحوال فلكل مقام مقال.

فمثلاً عندما نتحدث مع الشخص المعاق، ينبغى النظر إليه وبشكل مباشر، وفى حالة عرض المساعدة، ينبغى أن تكون بشكل لائق مع وجود الاحترام، ومع عدم الإلحاح فى تقديمها، إذا كان الرفض هو الإجابة، أما إذا تم قبول المساعدة، فإنها تنفذ بالكيفية التى تطلب إن أمكن^(٢).

وقد حدد المؤتمر الدولى الثامن لرعاية المعوقين سنة ١٩٦٨ مجموعة من السمات النفسية للمعوق أهمها:-

١- الشعور الزائد بالنقص مما يعوق تكيفه الاجتماعى.

(١) د. عبد الفتاح عثمان، وعلى الدين محمد، الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة، ص ٣٩.

(٢) شبكة المعلومات العالمية (الإنترنت) موقع جوجل (المعاقين) ٢١/٩/٢٠٠١.

٢- الشعور الزائد بالعجز مما يولد عنده الإحساس بالضعف والاستسلام للإعاقة.

٣- عدم الشعور بالأمن مما يولد لديه القلق والخوف من المجهول.

٤- عدم الاتزان الانفعالي مما يولد مخاوف وهمية مبالغ فيها.

٥- سيادة مظاهر السلوك الدفاعي، وأبرزها الأفكار والتعويض، والأفعال العكسية والتبرير وهنا يبرز دور الخدمة الاجتماعية والأخصائي الاجتماعي مع مثل هذه المشاعر السلبية ومظاهر السلوك الدفاعي لمساعدة المعوق على استعادة استقراره النفسي وتوازنه الانفعالي^(١).

فالعلاج النفسي ضروري لتوافق نفسية المعوق وأفراد أسرته مع الواقع الذي عليه المعوق^(٢).

٦ - الحق في عدم تكليفهم بما لا يطيقون :

بين أيضاً المشرع بأن من حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة عدم تكليفهم بما هو فوق طاقتهم.

(١) د. إقبال إبراهيم مخلوف، الرعاية الطبية والصحية ورعاية المعوقين ص ٣٠٥.

(٢) المرجع السابق، ص ٣١٢.

ونص المشرع على ذلك فى القانون رقم ٣٩ لسنة ١٩٧٥ وذلك فى المادة (٦) ونصها (يجوز لوزارة الشؤون الاجتماعية إلحاق أصحاب المعاشات أو المساعدات، وأفراد أسرهم المستفيدين من أحكام القانون رقم ١٣٣ لسنة ١٩٦٤ فى شأن الضمان الاجتماعى، الصالحين للتأهيل بأحد المعاهد أو المؤسسات المنصوص عليها فى المادة (٥) أو إلحاقهم بعمل يناسب حالتهم ..).

وقد نصت على ذلك أيضاً المادة (٨) من هذا القانون ونصها (.. وتلتزم مكاتب القوى العاملة بمعاونة المعوقين المقيدى لديها فى الالتحاق بالوظائف أو الأعمال التى تتفق مع أعمارهم وكفايتهم والمهن التى تناسبهم، ويتم ترحيلهم مع أسرهم على نفقة الدولة من مكان إقامتهم إلى الجهات التى يلتحقون بالعمل بها..).

وهذا الحق بينه أيضاً الإعلان الخاص بحقوق المعوقين والذى أقرته الجمعية العامة للأمم المتحدة فى ديسمبر ١٩٧٥ وذلك فى المادة (٧) ونصها (للمعوق الحق فى الأمن الاقتصادى والاجتماعى وفى مستوى معيشة لائق، وله الحق حسب قدرته فى الحصول على عمل والاحتفاظ به أو فى مزاولة مهنة مفيدة ومربحة ومجزية وفى الانتماء إلى نقابات العمال).

من هذه النصوص يتبين بأن من حقوق المعوقين عدم تكليفهم بما هو فوق طاقتهم.

الموازنة بين حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة

فى الشريعة الإسلامية والقانون الوضعى

بعد هذا العرض الموجز لحقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى الشريعة الإسلامية والقانون الوضعى يتبين لنا ما يلى :

أن الشريعة الإسلامية والقانون الوضعى كلاهما قد بين حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة بياناً تفصيلياً وذلك على النحو التالى:-

١- الحق فى التعليم : فقد جعلت الشريعة الإسلامية حق التعليم فرضاً على جميع المسلمين بصرف النظر عن كونه من ذوى الاحتياجات الخاصة أم من الأصحاء، وجعلت الشريعة الإسلامية تعليم ذوى الاحتياجات الخاصة من باب الصدقة، وبأن تعليمه يكون بأى وسيلة من شأنها أن تبين له وتوضح له ما يحتاج إليه فى تعليمه، وذلك بلا مقابل يؤخذ من المعاق نفسه وإن جاز أخذ الأجر على ذلك من ولى الأمر.

وكذلك القانون الوضعى فقد بين بأن من حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة حق التعليم. وقد وردت نصوص عديدة تبين بأن لكل شخص معوق الحق فى التعليم. وبأن الإعاقة لا تشكل عائقاً فى الدخول فى أى مؤسسة تعليمية أو تربوية، رسمية أو خاصة، وبالنسبة لـنـفـقات التعليم فقد وردت نصوص تبين بأن الملزم بهذه

البنفقات وزارة التعليم ووزارة الشباب والرياضة، فحق التعليم المجانى مبدأ دستورى لجميع الأشخاص. وبأن المواثيق الدولية والقوانين الخاصة قد أكدت على هذا الحق.

٢- الحق فى العمل : اهتم الإسلام بمشاركة ذوى الاحتياجات الخاصة فى بناء المجتمع والمشاركة فى كل الأنشطة الاجتماعية على حسب قدراتهم وإعفائهم من كل ما لا يطيقونه، وأوجب الإسلام على ولى الأمر توفير فرص العمل المناسب لهم، ولا يجوز لأى إنسان أن يستغل حاجته أو أن يسخر منه كأن يقول له يا أعمى أو يا أعور أو يا أعرج وكذلك فى القانون الوضعى، من حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة الحق فى العمل، وقد وردت عدة نصوص قانونية تبين بأن للمعوق الحق فى العمل وفى التوظيف، وبأن الدولة ملزمة بمساعدة الأشخاص المعوقين للدخول فى سوق العمل، وذلك ضمن مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص وقد وردت عدة نصوص تلزم أصحاب الأعمال بتشغيل نسبة معينة فى منشأتهم، وكذلك على الدولة أن تخصص فى الجهاز الإدارى للدولة وفى الهيئات والمؤسسات والوحدات الاقتصادية مجموعة معينة من الوظائف لذوى الاحتياجات الخاصة.

٣- الحق فى الرعاية الاجتماعية: بينت الشريعة الإسلامية بأن من حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة الحق فى الرعاية

الاجتماعية، وذلك بالإنفاق عليهم وعلى ذويهم وبتوفير السكن المناسب لهم. وذلك من بيت المال.

وكذلك القانون الوضعي وردت فيه نصوص عديدة تبين بأن (للمعوق الحق في الأمن الاقتصادي والاجتماعي وفي مستوى معيشة لائق، كما أن من حقه أن يقيم مع أسرته أو مع أسرة بديلة وأن يشارك في جميع الأنشطة الاجتماعية أو الإبداعية أو الترفيهية، ولا يجوز إخضاع أى معوق فيما يتعلق بالإقامة لمعاملة مميزة غير تلك التي تقتضيها حالته أو يقتضيها التحسن المرجو له من هذه المعاملة، كما بين المشرع بأنه يجب أن يحمى المعوق من أى استغلال ومن أية أنظمة أو معاملة ذات طبيعة تمييزية أو متعسفة أو حاطة بالكرامة، كما أن من حق المعوقين تخصيص وسائل نقل خاصة بهم مجهزة بما يحتاجون به، كما أنه تخصص لهم مساكن خاصة في المشاريع السكنية العامة والتجمعات الخاصة، كما بين المشرع بأنه تعفى الأجهزة التي يحتاجون إليها من جميع أنواع الضرائب.

٤ - الحق في الرعاية الصحية :

اهتم الإسلام بالرعاية الصحية لذوى الاحتياجات الخاصة، وبين بأن من حقوقهم الرعاية الصحية، ومن يقرأ التاريخ يتبين له بأن أول مستشفى في العالم لمعالجة ذوى الاحتياجات الخاصة كانت في التشريع الإسلامى وذلك في عام ٨٨هـ في عهد الوليد بن عبد

المُلك، ثم انتشرت المستشفيات بعد ذلك في البلاد الإسلامية، وأنفق عليها الخلفاء والأمراء بسخاء، وعرف المسلمون طرقاً من العلاج بقيت حتى الآن.

وكذلك في القانون الوضعي وردت عدة نصوص تبين بأن (للمعوق الحق في العلاج الطبى والنفسى والوظيفى ..) تبين بأن العلاج يكون على نفقة الدولة كما ورد في قانون الطفل المصرى فى المادة (٧٥) و (٧٦). والمادة ٢٧، ٢٨، ٢٩، ٣٠، ٣١ من قانون حقوق الأشخاص المعوقين الصادر فى عام ٢٠٠٠م.

٥- الحق فى الرعاية النفسية :

بين الإسلام بأن من حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة رعاية الجانب النفسى وقد بين القرآن الكريم فى قوله تعالى ﴿ ليس على الأعمى حرج ولا على الأعرج حرج ولا على المريض حرج .. ﴾^(١). وقد سبق أن بينا سبب نزول هذه الآية.

وكذلك القانون الوضعى فقد بين بأن من حق ذوى الاحتياجات الخاصة، الرعاية الصحية كما جاء فى المادة (٦) من الإعلان الخاص بحقوق المعوقين (للمعوق الحق فى العلاج الطبى والنفسى والوظيفى ..) إلى غير ذلك من النصوص التى سبق وأن بينها.

(١) سورة النور آية ٦١.

٦- الحق فى إعفائهم مما لا يطيقون :

بينت الشريعة الإسلامية بأن ذوى الاحتياجات الخاصة يعفون من كل ما لا يقدرّون عليه، وبأن هذا مبدأ أساسى من مبادئ التشريع الإسلامى (التيسير وعدم الحرج).

وكذلك القانون الوضعى بين بأن ذوى الاحتياجات الخاصة يعفون من كل ما لا يقدرّون عليه والنصوص فى ذلك عديدة كما سبق وأن بينا.

نخلص إذن: أن النصوص الشرعية والقانونية فى بيان حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة عديدة ولا ينقصنا سوى تطبيق هذه النصوص فكم من أحكام شرعية ونصوص قانونية توجد فى المجتمع ولا تجد حيزاً فى التطبيق، ولو طبقت هذه النصوص لأدى هذا إلى سعادة المجتمع واستقراره.

الفصل العاشر

التكافل الاجتماعى ودوره فى رعاية لذوى الاحتياجات الخاصة

تمهيد :

إن الذى يتكفل برعاية الأفراد هو المجتمع والدولة معاً، ولا يقتصر هذا على أحدهما دون الآخر.

فالدولة تتكفل بالمأكل والمشرب والملبس والمأوى والتداوى وبما لا بد منه من حاجات أساسية للفرد فى المجتمع.

فإذا عجزت موارد الدولة عن تأمين هذه الحاجات الأساسية وجب على أغنياء المسلمين أن يقوموا بفقرائهم فى كل ما يحتاجون إليه من حاجات أساسية.

وهذا هو ما يعرف بالتكافل الاجتماعى فى الفقه الإسلامى، ويعرف فى القانون بالضمان الاجتماعى، أو بالتأمينات الاجتماعية.

مفهوم التكافل فى اللغة :

الكافل فى اللغة : هو الذى يعول إنساناً وينفق عليه. هذا ما بينته معاجم اللغة^(١).

(١) مادة (كفل) معجم مقاييس اللغة ج ٥ ص ١٨٨، المفردات فى غريب القرآن ص ٤٣٨، لسان العرب ج ٥ ص ٣٩٠٦، مختار الصحاح ص ٥٧٥، المصباح المنير ص ٢٧٦.

فقد جاء فى لسان العرب (الكافل: العائل، كفله يكفله، وكفله إياه .. والكافل والكفيل: الضامن .. وجمع الكافل كُفُلٌ، وجمع الكفيل كفلاء .. ومنه قوله تعالى ﴿وَكَفَّلَهَا زَكَرِيَّا﴾^(١) أى ضمنها إياه حتى تكفل بحضانتها، أى ضمن القيام بأمرها).

ويقال أيضاً: كفل المال بالمال ضمنه، وكفل بالرجل، يكفُلُ، ويكفُلُ وكفُولاً، كفالةً، وكفُلٌ وكفَلٌ وتكفَّلَ به كُلهُ : ضمنه.

التكافل الاجتماعى فى اصطلاح الفقهاء :

عرف التكافل الاجتماعى بعدة تعريفات فى الفقه الإسلامى

منها:-

١- هو تضامن مشترك ومتبادل بين أفراد المجتمع، بحيث يؤمن الفرد بمسئوليته عن غيره فى النواحي المادية والمعنوية^(٢).

٢- هو التزام كل فرد قادر بعون أخيه المحتاج^(٣).

٣- هو شعور الجميع بمسئولية بعضهم عن بعض، وأن كل واحد منهم حامل لتبعات أخيه ومحمول على أخيه، يسأل عن نفسه ويسأل عن غيره^(٤).

(١) سورة آل عمران آية : ٣٧.

(٢) مقدمة ابن خلدون ص ٤٣، محمد فرج سليم، التكافل الاجتماعى فى الإسلام ص ٢٢، د يوسف القرضاوى، دور القيم والأخلاق فى الاقتصاد الإسلامى ص ٣٩٧.

(٣) د محمد الفجرى، الإسلام والضمان الاجتماعى، ص ٢١.

(٤) الإمام محمود شلتوت، الإسلام عقيدة وشرعة ص ٤٣٥.

٤- هو أن يكون أحاد الشعب فى كفالة جماعتهم، وأن يكون كل قادر أو ذى سلطان كفيلاً فى مجتمعه يمدّه بالخير^(١).

ونرى بأن التكافل الاجتماعى هو: التضامن بين جميع أفراد المجتمع، وشعور الجميع بمسئولية بعضهم عن بعض، سواء أكان هذا التضامن مادياً أم معنوياً أو أدبياً.

هذا التكافل ضرورى لبقاء النوع الإنسانى، ولازم من لوازم الأخوة الإنسانية وهو الأساس فى حياة الأمم والشعوب، كى تعيش حياة كريمة.

لذلك : نجد الإسلام يوجب هذا التكافل، ويجعله فريضة واجبة على كل مسلم عن طريق الزكاة، والصدقات التطوعية هذا فى التكافل المادى.

أما فى التكافل المعنوى، فرابطة العقيدة الصادقة تجعل قلوب المسلمين جميعاً واحدة، يفرح المسلم لفرح أخيه ويحزن لحزنه، وقد بين ذلك رسول الله ﷺ فى حديثه إذ يقول [مثل المؤمنين فى توادهم

(١) الإمام أبو زهرة، التكافل الاجتماعى فى الإسلام ص ٧، د. عوف الكفراوى، سياسة الإنفاق العام فى الإسلام وفى الفكر المالى الحديث ص ٣٦٤.

وتراحمهم كمثل الجسد الواحد إذا اشتكى منه عضو تداعى له سائر الأعضاء بالسهر والحمى^(١).

فيجب على المسلم أن يمد أخاه بالنصح والإرشاد، وأن يكون فى عونـه بكل ما يملك، فإذا ما تم ذلك تحقق التضامن الروحى والأخلاقى وابتعد المجتمع ككل عن التخاصم والشقاق^(٢).

والتكافل بكافة صورـه المادية والمعنوية، يتحقق إذا وجد الإيمان الصادق لدى الأفراد والجماعات بما جاء فى كتاب الله وسنة رسوله ﷺ.

(١) أخرجه مسلم فى صحيحه (مسلم بشرح النووى حـ ١٦ ص ١٣٩).

(٢) د. فرحات عويس، التكافل الاجتماعى فى الشريعة الإسلامية ص ١١.

الفصل الحادى عشر

مدى مشروعية التكافل فى الإسلام

التكافل مشروع بكافة صورته وأشكاله.

وقد عرف الإسلام صور وأشكال متعددة للتكافل، حيث بين بأنه يوجد التكافل بين الفرد وذاته، والتكافل بين الفرد وأسرته، والتكافل بين الفرد والجماعة، والتكافل بين الأمة والأمم الأخرى، والتكافل بين الجيل الحالى والأجيال المقبلة، وسأبين ذلك بشئ من الإيضاح.

١ - التكافل بين الفرد وذاته :

فالفرد مكلف بأن ينهى نفسه عن شهواتها، وأن يزكيها ويطهرها وألا يلقى بها إلى التهلكة.

قال تعالى ﴿ونفس وما سواها فألهمها فجورها وتقواها، قد أفلح من زكاها وقد خاب من دساها﴾^(١).

وقال سبحانه ﴿ولا تلقوا بأيديكم إلى التهلكة﴾^(٢).

(١) سورة الشمس الآيات ٧ - ١٠.

(٢) سورة البقرة آية ١٩٥.

وقال سبحانه «وابتغ فيما آتاك الله الدار الآخرة، ولا تنس نصيبك من الدنيا، وأحسن كما أحسن الله إليك ولا تبغ الفساد فى الأرض إن الله لا يحب المفسدين»^(١).

٢- التكافل بين الفرد وأسرتَه :

حث الإسلام على التكافل بين الفرد وأسرتَه من الناحية المادية والمعنوية. فمن الناحية المادية قال تعالى «والوالدات يرضعن أولادهن حولين كاملين لمن أراد أن يتم الرضاعة وعلى المولود له رزقهن وكسوتهن بالمعروف، لا تكلف نفساً إلا وسعها لا تضار والدة بولدها ولا مولود له بولده وعلى الوارث مثل ذلك..»^(٢).

وكذلك عن طريق التوارث المادى بين الفرد وأقاربه. كما هو مبين فى آيات المواريث^(٣). وكما فى قوله تعالى «وأولوا الأرحام بعضهم أولى ببعض فى كتاب الله من المؤمنين والمهاجرين، إلا أن تفعلوا إلى أوليائكم معروفاً»^(٤).

أما التكافل المعنوى فقد بينه ربنا جل وعلا فى قوله تعالى: «وقضى ربك ألا تعبدوا إلا إياه وبالوالدين إحساناً، إما يبلغن عندك الكبر أحدهما أو كلاهما فلا تقل لهما أف ولا تنهرهما وقل لهما قولاً

(١) سورة القصص آية ٧٧.

(٢) سورة البقرة آية ٢٣٣.

(٣) سورة النساء الآيات ١١، ١٢، ١٧٦.

(٤) سورة الأحزاب آية ٦.

كريماً واخفض لهما جناح الذل من الرحمة وقل رب ارحمهما كما
ربياني صغيراً^(١).

وقال جل وعلا ﴿ووصينا الإنسان بوالديه حملته أمه وهنا
على وهن وفصاله في عامين أن اشكر لي ولوالديك إلى
المصير^(٢)﴾.

٣- التكافل بين الفرد والجماعة :

بين الإسلام أن التكافل بين الفرد والجماعة واجب. قال جل
وعلا ﴿وتعاونوا على البر والتقوى ولا تعاونوا على الإثم والعدوان
واتقوا الله إن الله شديد العقاب^(٣)﴾.

وقال سبحانه ﴿ولتكن منكم أمة يدعون إلى الخير ويأمرون
بالمعروف وينهون عن المنكر وأولئك هم المفلحون^(٤)﴾.
ويتحقق ذلك أيضاً عن طريق الزكاة والكفارات والندور
والقروض الحسنة والإنفاق في سبيل الله.

قال سبحانه وتعالى ﴿خذ من أموالهم صدقة تطهرهم وتزكيهم
بها^(٥)﴾.

(١) سورة الإسراء الآيتان ٢٣، ٢٤.

(٢) سورة لقمان آية ١٤.

(٣) سورة المائدة آية ٢.

(٤) سورة آل عمران آية ١٠٤.

(٥) سورة التوبة آية ١٠٣.

وقال جل فى علاه ﴿إن المصدقين والمصدقات وأقرضوا الله قرضاً حسناً يضاعف لهم ولهم أجر كريم﴾^(١).

وقال جل وعلا ﴿الذين ينفقون فى السراء والضراء والكاظمين الغيظ والعافين عن الناس والله يحب المحسنين﴾^(٢).

وقال عز وجل ﴿إن الذين يتلون كتاب الله وأقاموا الصلاة وأنفقوا مما رزقناهم سراً وعلانية يرجون تجارة لن تبور، ليوفيهم أجورهم ويزيدهم من فضله إنه غفور شكور﴾^(٣).

وقال عز وجل ﴿واعبدوا الله ولا تشركوا به شيئاً وبالوالدين إحساناً وبذى القربى، واليتامى والمساكين والجار ذى القربى والجار الجنب ..﴾^(٤).

وقال عز وجل ﴿يا أيها الذين آمنوا أنفقوا من طيبات ما كسبتم ومما أخرجنا لكم من الأرض ولا تيمموا الخبيث منه تنفقون﴾^(٥).

(١) سورة الحديد آية ١٨.

(٢) سورة آل عمران آية ١٣٤.

(٣) سورة فاطر الآيتان ٢٩ ، ٣٠.

(٤) سورة النساء آية ٣٦.

(٥) سورة البقرة آية ٢٦٧.

وقد بين رسول الله ﷺ هذا التكافل فى أحاديث عديدة منها:

ما رواه النعمان بن بشير قال: قال رسول الله ﷺ [مثل المؤمنين فى توادهم وتراحمهم وتعاطفهم مثل الجسد إذا اشتكى منه عضو تداعى له سائر الجسد بالسهر والحمى]^(١).

ومنها: ما رواه أنس رضى الله عنه عن النبى ﷺ قال: [لا يؤمن أحدكم حتى يحب لأخيه ما يحب لنفسه]^(٢).

ومنها: ما رواه عبد الله بن عباس رضى الله عنهما أن النبى ﷺ بعث معاذ بن جبل إلى اليمن فقال له: ادعهم إلى شهادة أن لا إله إلا الله وأنى رسول الله، فإن هم أطاعوك فأعلمهم أن الله افترض عليهم خمس صلوات فى كل يوم وليلة، فإن هم أطاعوك فأعلمهم أن الله افترض عليهم صدقة تؤخذ من أغنيائهم وترد على فقرائهم]^(٣).

ومنها: (ما رواه سالم عن أبيه أن رسول الله ﷺ قال: المسلم أخو المسلم لا يظلمه ولا يسلمه، من كان فى حاجة أخيه كان الله فى

(١) سبق تخريجه ص ١٥٤.

(٢) صحيح البخارى ح ١ ص ١٠.

(٣) صحيح البخارى فى الزكاة (١٣٩٥) و (١٤٥٨) و (١٤٩٦) و المظالم (٢٤٤٨) وفى المغازى (٤٣٤٧) وأخرجه مسلم فى الإيمان (١٩) (٣١) وأبو داود (١٥٨٤) والترمذى (٦٢٥) والنسائى ح ٥ ص ٢، وابن ماجه (١٧٨٣) وأحمد ٢٣٣/١ تحت رقم (٢٩٧٢).

حاجته، ومن فرج عن مسلم كربة فرج الله عنه بها كربة من كرب يوم القيامة، ومن ستر مسلماً ستره الله يوم القيامة) (١).

ومنها: ما رواه أبو هريرة قال: قال رسول الله ﷺ : إن الله عز وجل يقول يوم القيامة: [يا ابن آدم مرضت فلم تعدني، قال يارب كيف أعودك وأنت رب العالمين؟ قال: أما علمت أن عبدى فلاناً مرض فلم تعده، أما علمت أنك لوعدته لوجدتني عنده، يا ابن آدم استطعمتك فلم تطعمني، قال يا رب: وكيف أطعمك وأنت رب العالمين؟ قال: أما علمت أنه استطعمك عبدى فلاناً فلم تطعمه، أما علمت أنك لو أطعمته لوجدت ذلك عندي، يا ابن آدم استسقيتك فلم تسقني، قال يا رب كيف أسقيك وأنت رب العالمين؟ قال: استسقاك عبدى فلان فلم تسقه، أما علمت أنك لو سقيته لوجدت ذلك عندي] (٢). إلى غير ذلك من الأحاديث، وسأكتفى بهذا القدر خشية الإطالة، وهذه الآيات والأحاديث تصلح أن تكون أدلة لباقي أنواع وصور التكافل.

(١) أخرجه البخارى فى كتاب المظالم ، مسلم فى كتاب البر والصلة، وأبو داوود فى كتاب الأدب، الترمذى فى كتاب الحدود، وأحمد فى المسند، ح ٢، ص ٦٨.

(٢) مسلم بشرح النووى ح ١٦ ص ١٢٥.

الفصل الثانى عشر

التكافل الاجتماعى وحد الكفاية

معنى الكفاية فى اللغة :

يقول علماء اللغة: كفاه مؤنته يكفيه كفاية، واستكفيتها الشئ فكفانيه.

والكفاية: ما فيه سد الخلة وبلوغ المراد فى الأمر. والكُفْيَةُ - بالضم - ما يكفيك من العيش والجمع: الكفى (١).

معنى الكفاية فى الاصطلاح :

هى ضمان حصول الشخص على كفايته من حاجاته المعيشية الأصلية بقدر ما يليق به هو ومن ينفق عليهم (٢).

وحد الكفاية : هو حق مقدس لكل فرد كإنسان أياً كانت ديانتة أو جنسيته طالما وجد هذا الفرد فى مجتمع إسلامى.

(١) مادة (كفى) المفردات فى غريب القرآن ص ٤٣٨، لسان العرب حـ ص ٣٩٠٧.

(٢) د. فرحات عويس، التكافل الاجتماعى فى الشريعة الإسلامية ص ٤٦.

وحد الكفاية ليس له حد معين يعرف به ومن ثم فهو يختلف باختلاف الأشخاص والأحوال والزمان والمكان، ويعتبر هذا الحد هو الحد الأدنى للرفاهية^(١).

فالمال جعله الله تعالى لحفظ النفس وتأمين حاجتها من مطعم وملبس ومسكن وتوفير ضروراته المعيشية، وذلك لكل الأشخاص.

والدولة الإسلامية ملزمة شرعاً بتحقيق حد الكفاية لكل شخص وذلك عن طريق أموال الزكاة والموارد الأخرى، فإذا لم تف هذه الموارد بتحقيق هذا الحد فإنه يجوز الرجوع على الأغنياء بما يحقق هذا الحد، وإذا وجدت ظروف طارئة كما لو حدثت كارثة أو مجاعة شملت الدولة والمجتمع كله، فإن الدولة ملزمة بتحقيق حد الكفاف فقط^(٢).

والدليل على التزام الدولة بحد الكفاية ما يلي :

١- ما روى عن رسول الله ﷺ أنه قال [كلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته فالإمام راع وهو مسئول عن رعيته والرجل راع في أهل بيته وهو مسئول عن رعيته]^(٣).

(١) إحياء علوم الدين - ١ ص ٢٦٤.

(٢) نيل الأوطار - ٦ ص ٢١٦.

(٣) صحيح البخاري - ٩ ص ٧٧، الجامع الصغير للسيوطي - ٢ ص ٢٤٤.

٢- ما روى عن النبي ﷺ أنه قال (من ولى لنا شيئاً فلم تكن له امرأة فليتزوج امرأة، ومن لم يكن له مسكن فليتخذ مسكناً، ومن لم يكن له مركب فليتخذ مركباً، ومن لم يكن له خادم فليتخذ خادماً، فمن اتخذ دون ذلك كنزاً أو إبلاً، جاء يوم القيامة غالاً أو سارقاً)^(١).

٣- ما روى عن عمر بن الخطاب أنه قال (إذا أعطيتكم فاغنوا)^(٢).

٤- ما روى عن علي بن أبي طالب أنه قال (إن الله عز وجل فرض على الأغنياء في أموالهم ما يكفي الفقراء، فإن جاعوا أو عروا فبمنع الأغنياء)^(٣).

٥- ما روى أن عمر بن عبد العزيز تحدث عن مصارف الصدقات فقال (... فسهم الفقراء نصفه لمن غزا منهم في سبيل الله، والنصف الباقي للفقراء من الزمنى والمكث الذين يأخذون العطاء إن شاء الله، وسهم المساكين، نصف لكل مسكين به عاهة لا يستطيع

(١) الأموال لأبي عبيد القاسم بن سلام ص ١١٤، سنن أبي داود ج ٢ ص ١٢٣.

(٢) الأموال ص ٢٣٧، المحلى ج ٦ ص ٢٣١.

(٣) الأموال ص ٢٣٧، المحلى ج ٦ ص ٢٣١.

حيلة ولا تقلباً في الأرض، والنصف الباقي للمساكين الذين يسألون ويستطعمون ومن في السجون من أهل الإسلام) (١).

وحد الكفاية يختلف من وقت لآخر ومن مجتمع لآخر بحسب الأحوال والأشخاص. وقد عبر الفقهاء عن حد الكفاية بالحوائج الأصلية.

وفى هذا يقول الإمام النووي: (المعتبر المطعم والملبس والمسكن وسائر مالا بد منه على ما يليق بحاله بغير إسراف ولا إقتار لنفس الشخص ولمن هو في نفقته) (٢).

وقد عرفها الحنفية بأنها ما يدفع عن الإنسان الهلاك تحقيقاً كالنفقة ودور السكنى وآلات الحرب والثياب المحتاج إليها لدفع الحر أو البرد، أو تقديراً كالدين، فإن المديون محتاج إلى قضائه، وكآلات الحرفة وآثاث المنزل، ودواب الركوب، وكتب العلم لأهلها، وغير ذلك مما لا بد منه في معاشه (٣).

وقد ذكر الإمام الغزالي الحاجات الأساسية وجعلها على ثلاث مراتب :-

(١) الأموال ص ٢٣١.

(٢) المجموع - ٦ ص ١٩٨ وما بعدها، روضة الطالبين - ٢ ص ٣١١.

(٣) الفتاوى الهندية - ١ ص ١٨٩، تبين الحقائق - ١ ص ٢٥٣، حاشية ابن عابدين - ٣ ص ٦٧٨، مجمع الأنهر - ١ ص ١٩٣.

الأولى : المضطر، كالجائع الخائف على نفسه موتاً، أو مرضاً، والعارى الذى ليس له ما يواريه.

والثانية : المحتاج إليها حاجة مهمة، كالمريض الذى يحتاج إلى دواء، وكذلك المحتاج إلى أجره الدابة وهو قادر على المشى بمشقة.

والثالثة : المحتاج إليها حاجة خفيفة كالمحتاج إلى أجره الطائرة وهو واجد لأجرة السيارة (١).

وقد ذكر أيضاً الإمام ابن قدامة الحاجات الأصلية فقال (هى ما يحتاج إليه لنفقة نفسه وعياله الذين تلزمه مؤونتهم من مطعم وملبس ومسكن وخادم وما لا بد منه، وقضاء دين، لأن قضاء الدين من حوائجه الأصلية، ويتعلق به حقوق الأدميين (٢).

وفى هذا يقول الإمام الكاسانى (ومنها - من شروط الزكاة - كون المال فاضلاً عن الحاجة الأصلية، لأن به يتحقق الغنى، ومعنى النعمة وهو التمتع، وبه يحصل الأداء عن طيب النفس إذ المال المحتاج إليه حاجة أصلية، لا يكون صاحبه غنياً عنه، ولا يكون نعمة، إذ التمتع لا يحصل بالقدر المحتاج إليه حاجة أصلية، لأنه من

(١) بدائع الصنائع ج ٢ ص ١٦.

(٢) الإحياء ج ٤ ص ٢١٢.

ضرورات حاجة البقاء وقوام البدن، فكان شكره شكر نعمة
البدن .. (١)

وقد بين بعض الفقهاء المعاصرين المراد بالحاجات الأصلية إذ
يقول (يتضح ذلك فى : دار السكنى ودابة الركوب، وثياب اللبس،
وسلاح الاستعمال، وكتب العلم، وآلات الاحتراف ونحوها، فكلها من
الحاجات الأصلية، وهى مع ذلك غير نامية) (٢).

ويعرف هذا بالتكافل المعاشى ولذا عرف بعدة تعريفات منها:

ضمان الدولة لمستوى المعيشة المناسب لكل أفراد المجتمع بما
فى ذلك الرعاية الصحية والإعانة المادية فى حالات المرض والعجز
والشيخوخة والوفاة والبطالة (٣).

أو هو إلزام المجتمع برعاية أحوال الفقراء والمعدمين
والمرضى وذوى الحاجات (٤).

أو هو تأمين دخل معين يحل محل الكسب عندما ينقطع بسبب
البطالة، أو المرض أو الشيخوخة أو الوفاة، وتأمين دخل معين يقوم

(١) المغنى لابن قدامة ٣ ص ٢٢٢.

(٢) د. يوسف القرضاوى، فقه الزكاة ١ ص ١٥٢.

(٣) د. مصطفى السباعى، اشتراكية الإسلام ص ٢٠٤، الشهيد/ سيد قطب،
العدالة الاجتماعية فى الإسلام ص ٥٢.

(٤) د. محمد الجمال، موسوعة الاقتصاد الإسلامى ص ٢٣.

بتغطية النفقات الاستثنائية التي تنجم عن الزواج والولادة وغير ذلك^(١).

وقد طبق صحابة رسول الله هذا المنهج.

فقد ذكر ابن سعد في طبقاته، أن عمر بن الخطاب - رضى الله عنه - اتخذ في خلافته داراً للدقيق، وجعل فيها الدقيق والسويق والتمر والزبيب وما يحتاج إليه، يعين به المنقطع والضيف ينزل به، ووضع عمر في طريق السير ما بين مكة والمدينة ما يصلح من ينقطع به، ويحمل من ماء إلى ماء^(٢).

مما سبق يتبين: بأن الدولة في الإسلام تتدخل لتحقيق التوازن الاجتماعي لجميع أفراد المجتمع، فهي مسئولة عن حماية الضعفاء فيها ورعاية مصالحهم.

عناية الإسلام بالفقراء وذوى الحاجة :

عناية الإسلام برعاية الفقراء وذوى الحاجة والضعف لم يسبق لها نظير في شريعة سماوية ولا وضعية قط.

(١) د. صادق السعيد، العمل والضمان الاجتماعي في الإسلام ص ٣٩.

(٢) طبقات ابن سعد ج ٣ ص ٢٨٣.

وقد بدأت هذه الرعاية منذ فجر الإسلام في مكة، والمسلمون يومئذ أفراد معدودون، مضطهدون في دينهم، محاربون في دعوتهم.

وقد جعل الإسلام إطعام المسكين من لوازم الإيمان، قال سبحانه وتعالى ﴿ما سلحكم في سقر. قالوا: لم نك من المصلين ولم نك نطعم المسكين، وكنا نخوض مع الخائضين وكنا نكذب ببيوم الدين﴾^(١) ومثل إطعام المسكين كسوته وإيوأؤه ورعاية ضروراته وحاجته^(٢).

بل إن الإسلام جعل عدم الحث على رعاية المسكين سبباً من الأسباب الموجبة للعذاب الأليم فقال سبحانه وتعالى ﴿خذوه فغلوه ثم الجحيم صلوه ثم في سلسلة ذرعا سبعون ذراعاً فاسلكوه، إنه كان لا يؤمن بالله العظيم ولا يحض على طعام المسكين﴾^(٣) فالحض هو الحث والترغيب والدعاء.

وقال سبحانه أيضاً ﴿أرأيت الذي يكذب بالدين، فذلك الذي يدع اليتيم ولا يحض على طعام المسكين﴾^(٤).

(١) سورة المدثر الآيات ٣٨ - ٤٦.

(٢) د يوسف القرضاوى فقه الزكاة ج ١ ص ٥٣.

(٣) سورة الحاقة الآيات ٣٠ - ٣٥.

(٤) سورة الماعون ١ - ٣.

ثم بين سبحانه وتعالى المتقين فقال [.. وفي أموالهم حق للسائل والمحروم]^(١) إلى غير ذلك من الآيات القرآنية التي تهتم بالفقراء وذوى الحاجة، وهذه العناية قد تكون عن طريق الزكاة أو الصدقات أو الكفارات أو النفقة الواجبة، أو النذور أو الميراث أو الوصية أو الوقف أو الغنائم أو الفئ وما شاكل ذلك.

(١) سورة الذاريات الآيتان ١٩، ٢٠.

الفصل الثالث عشر صور التكافل فى الإسلام

تتنوع صور التكافل فى الإسلام إلى صور عديدة وذلك عن طريق الزكاة والصدقات والنفقة والنذر وغير ذلك.

وسأبين هذه الصور فى ثلاث مباحث على التوالى :-

المبحث الأول

التكافل عن طريق الزكاة

المطلب الأول

التعريف بالزكاة وأهدافها

أولاً: الزكاة لغة :

هى الزيادة والنماء والطهارة والبركة والمدح ^(١).

يقال: زكا الزرع إذا نما وزاد. وقال سبحانه «قد أفلح من زكاه» ^(٢) أى طهرها من الأدناس. وقال سبحانه «فلا تزكوا

(١) مادة (زكا) لسان العرب ج ٣ ص ١٨٤٧، مختار الصحاح ص ٤٢٩،

المعجم الوسيط ج ١ ص ٣٩٦، القاموس المحيط ج ٤ ص ٣٤١.

(٢) سورة الشمس آية ٩.

أنفسكم»^(١)، وقال سبحانه «خذ من أموالهم صدقة تطهرهم وتزكيهم بها»^(٢).

الزكاة شرعاً :

عرفت بعدة تعريفات منها :

١- عرفها الحنفية بأنها: اسم لفعل أداء حق يجب للمال يعتبر في وجوبه الحول والنصاب^(٣).

٢- وعرفها المالكية بأنها : اسم جزء من المال شرط وجوبه لمستحقه بلوغ المال نصاباً^(٤).

٣- وعرفها الشافعية بأنها: اسم صريح لأخذ شئ مخصوص من مال مخصوص على أوصاف مخصوصة لطائفة مخصوصة^(٥).

(١) سورة النجم آية ٣٢.

(٢) سورة التوبة آية ١٠٣.

(٣) شرح فتح القدير على الهداية ج ٢ ص ١٥٣. رد المختار على الدر المختار ج ٣ ص ١٧١.

(٤) شرح حدود ابن عرفة ص ٧١، المعونة ج ١ ص ٣٥٩، مهاب الجليل ج ٢ ص ٢٥٥، شرح الخرشي ج ٢ ص ١٤٧، جواهر الإكليل للآبى ج ١ ص ١٨١.

(٥) الحاوى الكبير ج ٤ ص ٣، نهاية المحتاج ج ٣ ص ٤٣، حاشيتا قليوبى وعميرة ج ٢ ص ٣، الإقناع ج ١ ص ٤٢٩، المجموع ج ٥ ص ٢٩١، مغنى المحتاج ج ١ ص ٥٠٠.

٤- وعرفها الحنابلة بأنها: حق واجب في مال مخصوص لطائفة مخصوصة في وقت مخصوص (١).

من خلال هذه التعريفات: تبين أن الزكاة لا تجب إلا في مال مخصوص إذا بلغ قدرًا مخصوصاً ولا تعطى إلا لطائفة مخصوصة.

والزكاة سميت بهذا الاسم، لأن المال ينمو ببركة إخراجها ودعاء الآخذ لها، ولأنها تطهر مخرجها من الإثم وتمدحه حتى يشهد له بصحة الإيمان (٢).

ثانياً: أهداف الزكاة (٣) :

الزكاة تهدف إلى تحقيق الأمور التالية :-

١- تحقيق التكافل الاجتماعي والإسهام في حل المشكلات الاجتماعية والاقتصادية كالفقر والبطالة وغير ذلك.

(١) كشف القناع - ٢ ص ١٦٦، الروض المربع - ١ ص ١٥٥، المغنى لابن قدامة - ٢ ص ٤٣٣، شرح الزركشي - ٢ ص ٣٧٢، المبدع - ٢ ص ٢٩٠.

(٢) الإقناع - ١ ص ٤٢٩.

(٣) يراجع بالتفصيل : د. يوسف القرضاوى، د. فقه الزكاة - ٢ ص ٨٥٧ - ٨٩٠.

٢- تحقيق سيادة الدولة الإسلامية على شعبها، حيث إن دفع الزكاة يدل دلالة واضحة على رضا الدافعين لها بسلطان الدولة، وأما الامتناع عن أدائها فيدل على الخروج على سلطان الدولة، كما حدث مع المرتدين الذين حاربهم أبو بكر الصديق - رضى الله عنه - لامتناعهم عن أداء الزكاة.

٣- تحفز مالك المال على استثماره وتشغيله في أوجه النشاط المختلفة من تجارة أو صناعة أو زراعة، فبدلاً من أن يخرج الزكاة من رأس المال يخرجها من ناتج هذه الأموال. وقد بين رسول الله ﷺ ذلك فقال [من ولى يتيماً له مال فليتجر فيه ولا يتركه حتى لا تأكله الصدقة]^(١).

٤- تطهر نفس المزكى من البخل والشح، وسيطرة جب المال على مشاعره، وتعوده على البذل والعطاء والجود والكرم، قال تعالى: «خذ من أموالهم صدقة تطهرهم وتزكيهم بها»^(٢). وقال سبحانه «ولا يحسبن الذين يبخلون بماءاتهم الله من فضله هو خيراً لهم بل هو شر لهم سيطوقون ما بخلوا به يوم القيامة..»^(٣) وقال

(١) أخرجه الترمذى فى كتاب الزكاة حديث رقم (٥٨٠) حـ ٣ ص ٣٢،

ومالك فى الموطأ حـ ١ ص ٢٥١، سبل السلام حـ ٢ ص ٦٠٥، نصب

الرأية حـ ٢ ص ٣٣١، مجمع الزوائد حـ ٣ ص ٦٧.

(٢) سورة التوبة آية ١٠٣.

(٣) سورة آل عمران آية ١٨٠.

سبحانه ﴿الذين ييخلون ويأمرون الناس بالبخل ويكتمون ما آتاهم الله من فضله واعتدنا للكافرين عذاباً مهيناً ..﴾^(١) وقال سبحانه ﴿ومن يوق شح نفسه فأولئك هم المفلحون﴾^(٢)

وقال ﷺ [إن الله لم يفرض الزكاة إلا ليطيب ما بقى من أموالكم]..^(٣)

٥- تحقق للمسلم الفلاح فى الدنيا والفوز بالجنة فى الآخرة، قال تعالى ﴿قد أفلح المؤمنون الذين هم فى صلاتهم خاشعون، والذين هم عن اللغو معرضون، والذين هم للزكاة فاعلون﴾^(٤).

٦- تقى الإنسان من الجزاء الأخرى والجزاء الدنيوى.

أما الجزاء الأخرى فقد بينه رسول الله ﷺ فى الحديث الصحيح [من آتاه الله مالاً فلم يؤد زكاته، مثل له يوم القيامة شجاعاً أقرع له زبيبتان يطوقه يوم القيامة ثم يأخذ بلهزمتيه - يعنى شذقيه - ثم يقول: أنا كنزك، أنا مالك، ثم تلا هذه الآية ﴿ولا يحسبن الذين

(١) سورة النساء آية ٣٧.

(٢) سورة الحشر آية ٩.

(٣) سنن أبى داود كتاب الزكاة حديث (١٦٦٤) ح ٢ ص ١٢٩.

(٤) سورة المؤمنون الآيات من ١ : ٤.

يَبْخُلُونَ بِمَا آتَاهُمُ اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ هُوَ خَيْرٌ لَّهُمْ، بَلْ هُوَ شَرٌّ سَيُطَوَّقُونَ مَا بَخُلُوا بِهِ يَوْمَ الْقِيَامَةِ»^(١).

وقال سبحانه «والذين يَكْنِزُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا يَنْفِقُونَهَا فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَبَشِّرْهُمْ بِعَذَابٍ أَلِيمٍ يَوْمَ يُحْمَى عَلَيْهَا فِي نَارِ جَهَنَّمَ فَتُكْوَى بِهَا جِبَاهُهُمْ وَجُنُوبُهُمْ وظُهُورُهُمْ هَذَا مَا كُنْتُمْ أَنْفُسَكُمْ فُذُوقُوا مَا كُنْتُمْ تَكْنِزُونَ»^(٢).

أما الجزاء الدنيوي، فإن ما نع الزكاة يعاقبه الله بالحرمان من التمتع بهذا المال، لأن القاعدة الشرعية تقول (الجزاء من جنس العمل) وقد بين رب العالمين ذلك في قرآنه فقال سبحانه في شأن أصحاب الجنة «إِنَّا بَلَوْنَاهُمْ كَمَا بَلَوْنَا أَصْحَابَ الْجَنَّةِ إِذْ أَقْسَمُوا لَيَصْرِمُنَّهَا مُصْبِحِينَ وَلَا يَسْتَأْذِنُونَ، فَطَافَ عَلَيْهَا طَائِفٌ مِنْ رَبِّكَ وَهُمْ نَائِمُونَ فَأَصْبَحَتْ كَالصَّرِيمِ»^(٣).

وقال ﷺ [ما منع قوم الزكاة إلا ابتلاهم الله بالسنين]^(٤).

(١) سورة آل عمران آية ١٨٠، والحديث أخرجه البخاري (فتح الباري حـ ٣ ص ٣١٥) ومسلم (صحيح مسلم حـ ٥ ص ٣١٥)، ومالك في الموطأ حـ ١ ص ٢٥٦، وأحمد في المسند حـ ٢ ص ٤٩٢.

(٢) سورة التوبة الآيتان ٣٤ - ٣٥.

(٣) سورة القلم الآيات ١٧ - ٣٣.

(٤) الترغيب والترهيب حـ ١ ص ٢٧٠.

وقال ﷺ (يا معشر المهاجرين، خمس خصال أعوذ بالله أن تدركوهن منها: ... ولم يمنعوا زكاة أموالهم، إلا منعوا القطر من السماء، ولولا البهائم لم يمطروا)^(١). فمانع الزكاة يلقي جزاءه في الآخرة بالكي والعذاب الأليم، وفي الدنيا بالقحط والفقر والبخل والحرمان من نعمة المال.

المطلب الثاني

الزكاة وتأمين الحاجات الأساسية

شرع الإسلام وسائل متنوعة ومتدرجة تكفل لكل فرد في المجتمع حاجته وكفايته حتى ولو كان عاجزاً أو معاقاً، ونقل مسئولية توفير هذه الحاجات من دائرة إلى دائرة أوسع منها في حالة عدم قدرة أو كفاية الدائرة السابقة، وهكذا حتى شمل ذلك المسلمين جميعاً^(٢).

وتتمثل هذه الوسائل فيما يلي :-

(١) الزواجر ح ١ ص ٢٤٥.

(٢) أصول الدعوة، د. عبد الكريم زيدان ص ٢٤٥، د. جميل عبيد القرارعة، رعاية المعاقين في الإعلام، بحث منشور بمجلة الشريعة والدراسات الإسلامية بالكويت، العدد ٣٩ لسنة ١٩٩٩م، ص ٢٧٨.

أولاً: يجب على كل إنسان أن يبذل قصارى جهده لتوفير حاجاته الضرورية، ويجب على الدولة أن توفر له سبل العمل الذى يتفق مع قدرته وإمكانياته.

ثانياً: يجب على أفراد أسرته الإنفاق عليه، إذا لم يستطع الفرد توفير ذلك لمرض أو عجز أو شيخوخة أو كان صغيراً، وهذا ما يعرف فى كتب الفقه الإسلامى بنفقة الأقارب الواجبة.

ثالثاً: إذا كان أقاربه عاجزين عن الإنفاق عليه أو لم يكن له أقارب، وجب إعطاؤه من الزكاة ما يفي بحاجاته (١).

رابعاً: إذا لم تف الزكاة لتحقيق حاجات العجزة والمحتاجين فإنه يجب إعطاؤهم من بيت المال، حيث إن لبيت المال موارد عديدة غير الزكاة، من خلالها تستطيع الدولة الإنفاق على المحتاجين.

خامساً: إذا لم يكن فى خزينة الدولة ما يكفى لذلك، وجب على أغنياء المسلمين أن يبذلوا من أموالهم غير الزكاة ما يكفى لتوفير الأمور الضرورية لأفراد المجتمع، ومن حق ولى الأمر أن يجبرهم على ذلك.

(١) د. جميل عبيد، البحث السابق، ص ٢٧٨.

وفى بيان هذه الوسيلة يقول الإمام ابن حزم (وفرض على الأغنياء من أهل كل بلد أن يقوموا بفقرائهم، ويجبرهم السلطان على ذلك إن لم تف الزكاة بهم)^(١).

ويقول الإمام القرطبي (اتفق العلماء على أنه إذا نزلت بالمسلمين حاجة بعد الزكاة فإنه يجب صرف المال إليها)^(٢).

مما سبق يتبين ما يلي : لا يجوز دفع الزكاة إلى من كان قادراً على كفاية نفسه ومن يعولهم عند جمهور العلماء^(٣) وذلك لقول رسول الله ﷺ (لا تحل الصدقة لغنى ولا لذى مرة سوى)^(٤).

وقد اختلف الفقهاء فى حد الغنى المانع من أخذ الزكاة على قولين :-

(١) المحلى لابن حزم - ٦ ص ١٥٦.

(٢) الجامع لأحكام القرآن - ٢ ص ٢٤٢.

(٣) أخرجه أبو داود فى كتاب الزكاة حديث (١٦٣٤) - ٢ ص ١٢١، والترمذى رقم (٦٥٢) - ٣ ص ٤٢، وأحمد - ٢ ص ١٧٤، والحاكم فى المستدرک - ١ ص ٤٠٧، والبيهقى - ٧ ص ١٣، والدارمى - ١ ص ٣٨٦.

(٤) مجمع الأنهر - ١ ص ٢٢٠، حاشية الدسوقي - ١ ص ٤٩٤، المجموع - ٦ ص ١٩١، شرح الزركشى - ٢ ص ٤٤٣.

القول الأول :

أن الغنى معتبر بالكفاية، ومن ثم لا يجوز دفع الزكاة إلى من كان قادراً على كفاية نفسه ومن يعول، ويجوز دفعها إلى غير القادر على كفاية نفسه، ولو كان يملك نصيباً أو أكثر وإلى هذا ذهب جمهور الفقهاء من المالكية فى المشهور عندهم والشافعية والحنابلة.

وقد استدل أصحاب هذا القول بما يلى :-

١- بما روى عن رسول الله ﷺ أنه قال (إن المسألة لا تحل إلا لأحد ثلاثة ... ورجل أصابته فاقة حتى يقول ثلاثة من ذوى الحجا من قومه قد أصابت فلاناً فاقة فحلت له المسألة حتى يصيب قواماً من عيش أو سداداً من عيش ثم يمسك، وما سواهم من المسألة يا قبيصة سحت يأكلها صاحبها سحتاً^(١)).

(١) أخرجه مسلم حـ ٧ ص ١٣٣، وأبو داود حـ ٢ ص ١٢٣ حديث (١٦٤٠)، والنسائى حـ ٥ ص ٨٩، وأحمد حـ ٣ ص ٤٧٧، والدارمى حـ ١ ص ٣٩٦، وابن أبى شيبه حـ ٣ ص ٢١٠.

٢- ولأن من كان محتاجاً يدخل في عموم النص، ومن استغنى
منع من أخذ الزكاة (١).

القول الثانى :

إن الغنى معتبر بملك النصاب، فمن ملك نصاب الزكاة لا يأخذ
من الزكاة ، ولو لم يكفه، وإلى هذا ذهب الحنفية (٢).

وقد استدلوا على ذلك بما يلى :-

١- بما روى أن النبى ﷺ لما بعث معاذاً إلى اليمن قال
(...) أعلمهم أن الله قد فرض عليهم صدقة، تؤخذ من أغنيائهم فترد
على فقرائهم (٣) والزكاة تؤخذ ممن ملك نصاباً، فلا تدفع إليه.

٢- بما روى عن رسول الله ﷺ (لا تحل الصدقة لغنى ..) (٤)
والغنى هو من ملك النصاب.

(١) د. محمد عثمان شبير، الزكاة ورعاية الحاجات الأساسية، بحث منشور
بمجلة كلية الشريعة والدراسات الإسلامية عدد ١٤ لسنة ١٩٨٩م
ص ١٣٣.

(٢) شرح فتح القدير ح ٢ ص ٢١، الهداية ح ١ ص ١١٣.

(٣) أخرجه البخارى فى مواضع متعددة منها رقم (١٣٩٥، ١٤٩٦، ومسلم
ح ١ ص ١٩٦).

(٤) سبق تخريجه ، ص ١٧٩.

الراجع :

أرى رجحان القول الأول القائل بأن العبرة بالكفاية، إذ إن الزكاة لا تجب إلا بعد ملك النصاب الفائض عن حاجة الإنسان، وإذا استطاع الإنسان الكسب والعمل، إلا أنه لم يجد العمل الذى يليق بحاله ومروءته جاز له أن يأخذ من أموال الزكاة إذا كان فقيراً، ولم يجد من أقاربه من ينفق عليه^(١). وبعبارة أخرى: أن على كل قادر على الكسب أن يكفى نفسه بنفسه، وعلى المجتمع أن يعينه على هذا الأمر الذى هو حق له وواجب عليه، فمن كان عاجزاً عن الكسب، أو كان قادراً ولم يجد باباً حلالاً للكسب يليق بمثله، أو وجد ولكن كان دخله من كسبه لا يكفيه وعائلته، أو يكفيه بعض الكفاية دون تمامها، فقد حل له الأخذ من الزكاة ولا حرج عليه فى دين الله^(٢).

أما القوى القاعد عن العمل تكاسلاً، لا يعطى من الزكاة لحديث (لاحظ فيها لغنى ولا لذى مرة سوى) والمررة أى القوى البدن - والسوى هو الصحيح البدن. ولأن الإسلام لا يشجع على البطالة، ولا

(١) روضة الطالبين ٢ ص ٣٠٨، المجموع ٦ ص ١٩١.

(٢) د يوسف القرضاوى، فقه الزكاة ٢ ص ٥٦٠.

يعطل الأيدى المنتجة فى المجتمع، وإلى هذا ذهب جمهور الفقهاء من المالكية والشافعية والحنابلة (١).

وقد خالف فى هذا الحنفية (٢) وأجازوا دفعها لمن يملك أقل من نصاب الزكاة، حتى ولو كان صحيحاً مكتسباً لأنه فقير محتاج، ولأن حقيقة الحاجة لا يوقف عليها لكونها خفية، ولها دليل ظاهر، وهو فقد النصاب فيقام مقامه. ولحديث عبيد الله بن عدى قال: أخبرنى رجلان أنهما أتيا النبى ﷺ فى حجة الوداع وهو يقسم الصدقة، فسألاه منها، فرفع فينا البصر وخفضه، فرأنا جليدين، فقال: (إن شئتما أعطيتكما ولا حظ فيها لغنى ولا لقوى مكتسب) (٣).

الراجع : أرى رجحان رأى جمهور العلماء لقوة أدلتهم، ولأن ما استدل به الحنفية لا يدل على ما ذهبوا إليه، وإنما يدل على أن القوى المكتسب لا يعطى من الزكاة، فقد حذرهما النبى ﷺ من أخذ الزكاة، لأنها لا تعطى لقوى قاعد عن العمل.

(١) كفاية الأخيار ١ ص ١٢١، مجمع الأنهر ١ ص ٢٢٦، حاشية الدسوقي ١ ص ٤٩٤، كشف القناع ٢ ص ٢٨٥، روضة الطالبين ٢ ص ٣٠٨، المجموع ٦ ص ٢٢٨.

(٢) بدائع الصنائع ٢ ص ٧٢، شرح فتح القدير ٢ ص ٢٨، الهداية ١ ص ١١٢.

(٣) رواه أبو داود فى كتاب الزكاة رقم (١٦٣٣) ٢ ص ١٢١، (نيل الأوطار ٤ ص ١٨٠).

وقد أخذ العلماء من الحديث الذى استدل به الحنفية بأنه ينبغى لولى الأمر أو رب المال، وعظ أخذ الزكاة الذى لا يعرف حاله، أسوة برسول الله ﷺ (١).

بعد هذا العرض ينبغى أن نحدد الحاجات الأساسية التى تؤمنها الزكاة :

المقصود بالحاجات الأساسية التى تؤمنها الزكاة:

حدد الفقهاء الحاجات الأساسية بأنها ما لا بد منها للإنسان. من مطعم وملبس ومسكن وقضاء دين وعلاج ونكاح، وتعليم، وخادم، وأدوات حرفة وما يتزين به وما شاكل ذلك.

وسأبين أهم هذه الحاجات بشئ من الإيضاح :

أولاً: المطعم والملبس والمسكن :

اتفق الفقهاء على تأمين الحاجات الأساسية للفقراء والمساكين من الزكاة، وذلك من مطعم وملبس ومسكن.

إلا أنهم اختلفوا فى القدر الذى يعطى للفقير والمساكين من الزكاة.

(١) نيل الأوطار ج ٤ ص ١٧٠.

فذهب الحنفية إلى أنه يعطى له على قدر حاجته، بشرط ألا يصل إلى نصاب الزكاة، فإن أخذ ما يساوى نصاب الزكاة جاز مع الكراهة عند جمهور الحنفية، وقال زفر: لا يجوز، لأن الغنى قارن الأداء فحصل الأداء إلى الغنى، فالدفع لوصف الفقر فلا يخرج به عنه.

واستدل جمهور الحنفية بالجواز مع الكراهة، بأن الأداء حصل للفقير لا للغنى، لكن يكره لقرب الغنى منه، كمن صلى وبقربه نجاسة^(١).

وذهب المالكية وبعض الشافعية وأكثر الحنابلة: إلى أنه يعطى ما يكفيه مدة سنة ولو كان أكثر من النصاب، فالعبرة بالكفاية من غير نظر إلى قدر المال^(٢).

وقد استدلوا على ذلك: بأن النبي ﷺ كان يدخر لأهله قوت سنة، ولأن الزكاة تتكرر كل سنة فيحصل كفايته منها سنة بسنة، ومن ثم تحصل لها الكفاية الأبدية.

(١) المبسوط ج ٣ ص ١٣، الهداية ج ١ ص ١١٢، بدائع الصنائع ج ٢ ص ٧١، شرح فتح القدير ج ٢ ص ٢٨، تبين الحقائق ج ١ ص ٣٥، مجمع الأنهر ج ١ ص ٢٢٥.

(٢) الذخيرة للقرافي ج ٣ ص ١٤٩، مواهب الجليل ج ٢ ص ٣٤٨، حاشية الدسوقي ج ١ ص ٤٩٤، حاشية الخرشى ج ٢ ص ٢١٥، المجموع ج ٦ ص ١٤٠، كشف القناع ج ٢ ص ٢٧٢، المبدع ج ٢ ص ٤٢٦، شرح الزركشى ج ٢ ص ٤٥٠، المعنى لابن قدامة ج ٢ ص ٥٢٢.

وذهب الشافعية فى المشهور عندهم، وبعض الحنابلة: يعطى كفاية العمر الغالب بحيث يخرج من الفقر إلى أدنى مراتب الغنى، ولا يرجع إلى أخذ الزكاة مرة أخرى كأن يعطى له ما يشتري به عقاراً يستغل منه كفايته (١).

وقد استدلووا على ذلك بما يلى :-

١- بما روى عن رسول الله ﷺ أنه قال [إن المسألة لا تحل إلا لأحد ثلاثة، منهم: ... ورجل أصابته فاقة، حتى يقول ثلاثة من ذوى الحجا من قومه، قد أصابت فلاناً فاقة فحلت له المسألة، حتى يصيب قواماً من عيش أو سداداً من عيش] (٢).

فالقوام والسداد بمعنى واحد وهو الكفاية، وهى غير مقيدة بالسنة وغيرها، فتبقى على إطلاقها، ومن ثم فلا يوجد حد معلوم يحمل عليه الناس مع اختلاف أحوالهم وأزمانهم (٣).

٢- بما روى عن عمر بن الخطاب أنه قال (إذا أعطيتم فأغنوا) (٤).

(١) روضة الطالبين ج ٢ ص ٣٢٤، المجموع ج ٦ ص ١٣٩، الأحكام السلطانية ص ٢٠٥، المغنى لابن قدامة ج ٢ ص ٥٢٢، شرح الزركشى ج ٢ ص ٤٥٠، الإنصاف ج ٣ ص ٢١٥.

(٢) سبق تخريجه ص ١٨٠.

(٣) معالم السنن ج ٢ ص ٦٨.

(٤) سبق تخريجه ص ١٦٣.

الراجع من هذه الآراء : أرى رجحان رأى من قال يعطى
الفقير والمسكين كفاية سنة لأن الزكاة حولية، ومقادير الزكاة
وحصيلتها تتجدد، وتزيد كل عام من مواردها المختلفة.

ثانياً : نفقات العلاج :

بين الفقهاء بأن من الحاجات الأساسية التى يجب على الدولة
أن تتولاها فى حالة عدم قدرة الشخص على العلاج ولم يوجد أقارب
أغنياء يتولون ذلك، ثمن الدواء وأجرة الطبيب، لأن العلاج والتطبيب
من الحاجات التى لا بد للإنسان منها. وفى هذا المعنى يقول الإمام
الكاسانى ويصرف من بيت المال إلى دواء الفقراء والمرضى
وعلاجهم ... وإلى نفقة من هو عاجز من الكسب، وليس له من تجب
عليه نفقته ونحو ذلك، وعلى الإمام صرف هذه الحقوق على
مستحقيها (١).

ثالثاً : مؤنة الزواج :

بين الفقهاء بأن من الحاجات الأساسية الزواج. وقد صرح
الفقهاء بأنه تدفع نفقات الزواج من مال الزكاة لمن لا يقدر على هذه
النفقات.

(١) بدائع الصنائع ج ٢ ص ١٠٣، ويراجع أيضاً مواهب الجليل ج ٢ ص
٣٤٦، المجموع ج ٦ ص ١٣٨، روضة الطالبين ج ٢ ص ٣٢٣.

فقد جاء فى كتب المالكية (إن اتسع المال - أى مال الزكاة -
زيد العبد ومهر الزوجة). أى إذا زادت حصيلة الزكاة زيد ما يعطى
للفقير أو المسكين، ومن جملة ذلك ما يتزوج به من مال مهراً لمن
يتزوجها (١).

وجاء فى كتب الشافعية : أن الشخص إذا كان يكتسب كفايته
من مطعم وملبس، ولكنه محتاج إلى النكاح، فله أخذ الزكاة للزواج،
لأنه من تمام كفايته (٢).

وجاء فى كتب الحنابلة: (أن من تمام الكفاية ما يأخذه الفقير
ليتزوج به إذا لم تكن له زوجة واحتاج إلى النكاح) (٣).

رابعاً : نفقات التعليم :

بين الفقهاء بأن من الحاجات الأساسية للإنسان التعليم، قد
صرح الفقهاء بأن القادر على الكسب إذا تفرغ لطلب العلم الشرعى،
ولم يمكنه الجمع بين التكسب وبين طلب العلم الشرعى، ولا مال له،
فهو فقير أو فى منزلة الفقير، ويحل له الأخذ من الزكاة.

ومن النصوص الفقهية التى تبين ذلك ما يلى :-

(١) حاشية الدسوقي - ١ ص ٤٩٤، الذخيرة - ٣ ص ١٤٤.

(٢) مغنى المحتاج - ٣ ص ١٠٧.

(٣) حاشية الروض المربع - ١ ص ٤٠٠.

جاء فى الدر المختار (أن طالب العلم يجوز له أخذ الزكاة ولو غنياً إذا فرغ نفسه لإفادة العلم واستفادته، لعجزه عن الكسب، والحاجة داعية إلى ما لا بد منه)^(١).

ويعلق الفقيه العلامة ابن عابدين على هذا القول فيقول (إن الإنسان يحتاج إلى أشياء لا غنى له عنها، فحينئذ إذا لم يجز له قبول الزكاة مع عدم اكتسابه، أنفق ما عنده، ومكث محتاجاً فينقطع عن الإفادة والاستفادة، فيضعف الدين لعدم من يتحمله)^(٢).

وجاء فى روضة الطالبين (.. ولو اشتغل بحفظ القرآن أو بعلم شرعى، والكسب الذى يحسنه يمنعه من أصله - حفظ القرآن أو طلب العلم - أو يمنع من كماله، فهو فقير فيعطى من الزكاة ويترك الكسب، لتعدى نفعه وعمومه، ولو اشتغل بالنوافل من صلاة وغيرها، فلا يعطى من الزكاة من سهم الفقراء شيئاً، وإن استغرق بذلك جميع وقته، لأن نفعه قاصر عليه)^(٣).

وجاء فى كشف القناع (إذا تفرغ قادر على التكسب للعلم أعطى أى من الزكاة)^(٤).

(١) الدر المختار شرح تنوير الأبصار - ٣ ص ٢٨٥.

(٢) رد المحتار على الدر المختار - ٣ ص ٢٨٦.

(٣) نهاية المحتاج - ٦ ص ١٥١، روضة الطالبين - ٢ ص ٣٠٨.

(٤) كشف القناع - ٢ ص ٢٧١، غاية المنتهى - ١ ص ٣٠٩.

وقد بين شيخ الإسلام بأنه يجوز لطالب العلم الفقير الأخذ من الزكاة لشراء الكتب التي يحتاج إليها لتحصيل العلم وتعليمه. فقال (من ليس معه ما يشتري به كتباً يشتغل فيها بعلم الدين يجوز له الأخذ من الزكاة، ما يشتري به ما يحتاج إليه من كتب العلم، التي لا بد لتعلم دينه ودنياه منها)^(١).

وقد أجاز فقهاء الحنفية نقل الزكاة من بلد إلى بلد آخر بلا كراهة إلى طالب العلم الفقير، فقد جاء في الدر المختار (وكره نقلها إلا إلى قرابة، أو أحوج، أو من دار الحرب إلى دار الإسلام، أو إلى طالب علم)^(٢).

والخلاصة : أن طالب العلم الشرعي المتفرغ له، القادر على الكسب، لا يكلف بالاكْتِسَاب ويعتبر فقيراً من جهة استحقاقه الزكاة، حتى ولو كان غنياً بما له.

وكذلك الأمر بالنسبة للمرأة إذا تفرغت لطلب العلم الديني، فإنها تعطى من الزكاة، وإن كانت غنية بمالها، لأن في المسلمين حاجة إلى وجود مسلمات فقيحات يقمن بنشر مفاهيم الإسلام بين النساء وتعليمهن أحكام الإسلام، لا سيما الخاصة بهن، كما أن في المسلمين حاجة إلى مسلمات داعيات إلى الإسلام، ومما يسهل ذلك

(١) الاختيارات الفقهية ص ١٠٥، ونحوه في كشف القناع ح ٢ ص ٢٧١.

(٢) الدر المختار وحاشية ابن عابدين ح ٣ ص ٣٠٤.

إعطاؤهن من الزكاة للإنفاق على أنفسهن، وسد حاجتهن بإعطائهن ما يكفيهن. وإذا تفرغ الرجل أو المرأة للعلوم الدنيوية، وكان تعلم هذه العلوم من العلوم التي لابد من وجودها بين المسلمين، فطالب هذه العلوم ينزل منزلة طالب العلوم الشرعية من جهة استحقاقه للزكاة^(١).

خامساً : أداء الديون :

بين الفقهاء بأن المدينين العاجزين عن وفاء ديونهم التي لزمتهم في غير معصية، كالإنفاق على أنفسهم أو عيالهم، يأخذون من الزكاة لوفاء ديونهم.

أما إذا كانت ديونهم بسبب معاصي ارتكبوها فلا يعطون من الزكاة، فإن تابوا من معاصيهم جاز إعطاؤهم من الزكاة لوفاء ديونهم، لأن التوبة تجب ما قبلها، هذا عند المالكية، والوجه الصحيح عند الشافعية والحنابلة.

(١) د. عبد الكريم زيدان، المفصل في أحكام المرأة والبيت المسلم في الشريعة الإسلامية - ج ١ ص ٤٢٦.

وذهب الشافعية فى وجه والحنابلة فى وجه، إلى أنه لا يعطى،
لأنه إعانة على المعصية (١).

وأما المدينون الذين استدانوا لإصلاح ذات البين، كمن تحمل
دية القتلى من أجل الصلح، فإنه يأخذ من أموال الزكاة حتى ولو كان
غنياً.

ويدل على ذلك الحديث الذى أخرجه الإمام مسلم عن قبيصة
وفيه (يا قبيصة إن المسألة لا تحل إلا لأحد ثلاثة منهم: ورجل تحمل
حمالة فحلت له المسألة حتى يصيبها ثم يمسه) (٢).

هذه أهم الحاجات التى يحتاج إليها الإنسان ومن الجائز شرعاً
تأمينها من أموال الزكاة.

(١) تبين الحقائق حـ ١ ص ٦٩٨، الهداية حـ ١ ص ١١٠، مجمع الأنهر حـ
١ ص ٢١١، المعونة حـ ١ ص ٤٤٣، الذخيرة حـ ٣ ص ١٤٧، حاشية
الخرشى حـ ٢ ص ٢١٨، المجموع حـ ٦ ص ٢١٧، روضة الطالبين
حـ ٢ ص ٣١٧، المغنى لابن قدامة حـ ٢ ص ٥٢٩. كشف القناع حـ
ص ٢٨١. شرح الزركشى حـ ٢ ص ٤٤٣، الإنصاف حـ ٣ ص ٢١٠.
(٢) سبق تخريجه ص ١٨٠.

المبحث الثانى

التكافل عن طريق النفقة الواجبة

المطلب الأول

التعريف بالنفقة وأقسامها

أولاً: معنى النفقة :

أ - النفقة فى اللغة :

النفقة من الإنفاق، وهو الإخراج، وجمعها نفقات ونفاق. وهى تأتى بمعان متعددة منها: ١- الفناء : تقول: نفق الشئ نفقاً أى فنى، وأنفقته، أى أفنيته وأنفق الرجل، فنى زاده، ونفقت الدابة نفوقاً أى ماتت.

٢- السرب فى الأرض. النفق بالفتح، سرب فى الأرض يكون له مخرج من موضع آخر والجمع منه أنفاق.

٣- الخروج، يقال : نفق وانتفق ونفق، خرج.

٤- الصرف، يقال: أنفق المال صرفه (١).

(١) مادة (نفق) لسنا العرب حـ ١٢ ص ٢٣٥، تاج العروس حـ ٧ ص ٧٩،

الصباح حـ ٤ ص ١٥٦، المصباح المنير ص ٣١٨.

ب - النفقة فى الشرع :

عرفت بعدة تعريفات منها :-

- ١- عند الحنفية هى: الطعام والكسوة والسكنى (١).
- ٢- عند المالكية هى: ما به قوام معتاد حال الأدمى دون سرف (٢).
- ٣- عند الحنابلة هى: كفاية من يمونه خبزاً وأدماً وكسوة ومسكناً وتوابعها (٣).

ثانياً: أقسام النفقة :

تنقسم النفقة إلى قسمين :

- ١- نفقة تجب للإنسان على نفسه إذا قدر عليها، وعليه أن يقدمها على نفقة غيره، لقوله ﷺ لرجل أتى إليه فقال: يا رسول معى دينار، قال: أنفقه على نفسك، قال: معى آخر، قال: أنفقه على ولدك، قال: معى آخر، قال أنفقه على أهلك، قال: معى آخر، قال: أنفقه على خادمك، قال: معى آخر، قال: أنت أعلم (٤).

(١) الدر المختار مع حاشية ابن عابدين ج ٥ ص ٢٧٨.

(٢) شرح حدود ابن عرفة ج ١ ص ٣٢١.

(٣) كشف القناع ج ٥ ص ٤٥٩.

(٤) أخرجه أبو داود (١٦٩١) ج ٢ ص ١٣٦، والبيهقى ج ٧ ص ٤٦٦،

وأحمد ج ٢ ص ٢٥١، والحاكم ج ١ ص ٤١٥.

٢- نفقة تجب على الإنسان لغيره. وأسباب وجوب هذه النفقة: ثلاثة الزوجية، والقرابة، والملك. وسأبين هذه الأسباب بشئ من التفصيل.

المطلب الثانى

أسباب وجوب النفقة

أولاً: النفقة الزوجية :

اتفق الفقهاء (١) على وجوب النفقة للزوجة مسلمة أرغير مسلمة، فعلى الزوج الإنفاق على زوجته بما لا غنى لها عنه من مطعم وملبس ومسكن.

الدليل على وجوب هذه النفقة :

هذه النفقة واجبة بالكتاب والسنة والإجماع والمعقول.

أ- أما الكتاب :

فقوله تعالى ﴿لينفق ذو سعة من سعته ومن قدر عليه رزقه فلينفق مما آتاه الله﴾ (٢).

(١) بدائع الصنائع ج٤ ص ١٥، شرح فتح القدير ج٣ ص ٣٢١، بداية المجتهد ج٢ ص ٥٣، قوانين الأحكام الشرعية ص ٢٢١، الحاوى الكبير ج١٥ ص ٤، المغنى ج١١ ص ١٩٩، شرح الزركشى ج٦ ص ٣.
(٢) سورة الطلاق آية ٧.

وقوله تعالى ﴿قد علمنا ما فرضنا عليهم في أزواجهم وما ملكت أيديهم﴾^(١).

وقوله تعالى ﴿وعلى المولود له رزقهن وكسوتهن بالمعروف﴾^(٢).

وقوله تعالى ﴿وإن كن أولات حمل فأنفقوا عليهن حتى يضعن حملن﴾^(٣).

هذه الآيات صريحة في وجوب النفقة على الزوج لزوجته.

ب - من السنة :

وردت عدة أحاديث تبين وجوب هذه النفقة منها:

١- ما رواه جابر عن رسول الله ﷺ في حجة الوداع وفيه، أن رسول الله ﷺ خطب الناس فقال: [اتقوا الله في النساء، فإنهن عوان عندكم أخذتموهن بأمانة الله، واستحللتم فروجهن بكلمة الله، ولهن عليكم رزقهن وكسوتهن بالمعروف]^(٤).

(١) سورة الأحزاب آية ٥٠.

(٢) سورة البقرة آية ٢٣٣.

(٣) سورة الطلاق آية ٦.

(٤) أخرجه مسلم في كتاب الحج ح ٨ ص ١٧٠، وأبى داود في كتاب المناسك ح ٣ ص ١٨٢ (١٩٠٥)، وابن ماجه (٣٠٧٤) ومالك ح ١ ص ٣٣٧، والبيهقي ح ٥ ص ٧، وأحمد ح ٣ ص ٣٢٠، والنسائي ح ٥ ص ١٥٥، والدارمي ح ٢ ص ٤٤.

٢- روى عن عائشة رضى الله عنها أنها قالت: جاءت هند إلى رسول الله ﷺ فقالت: إيا رسول الله، إن أبا سفيان رجل شحيح، وإنه لا يعطينى وولدى، إلا ما آخذه منه سراً وهو لا يعلم، فهل على من شيء؟ فقال: خذى ما يكفيك وولدك بالمعروف^(١).

٣- ما روى عن أبى هريرة رضى الله عنه أن رجلاً أتى النبى ﷺ فقال: يا رسول الله، قال: أنفقه على نفسك، قال: معى آخر، قال: أنفقه على ولدك، قال: معى آخر، قال أنفقه على أهلك، قال: معى آخر، قال: أنفقه على خادمك، قال: معى آخر، قال: أنت أعلم^(٢).

فهذه الأحاديث تدل على أنه يجب على الزوج أن ينفق على زوجته بالمعروف، وأن لها أن تأخذ نفقتها بنفسها من غير علمه إذا لم يعطها إياه.

ج - وأما الإجماع:

فقد أجمع العلماء على وجوب نفقات الزوجات على أزواجهن، إلا الناشز منهن، إذا كانوا بالغين، أما إذا كانت الزوجة صغيرة فقد

(١) أخرجه البخارى فى كتاب النفقات (فتح البارى ج ٩ ص ٦٣٧، روى فى كتاب الأقضية (مسلم بشرح النووى ج ٦ ص ٢٠٥)، والنسائى ج ٨ ص ٢٤٦، وابن ماجه ج ٣ ص ٩٠.

(٢) سبق تخريجه ص ١٩٤.

ذهب جمهور العلماء إلى وجوب النفقة عليها، وذهب الحنفية إلى عدم وجوبها، لأنه لا يستمتع بها.

و - وأما المعقول :

فهو أن المرأة محبوسة على الزوج بمقتضى عقد الزواج، ممنوعة من التصرف لتفرغها لحقه، فكان عليه أن ينفق عليها، وعليه كفايتها، لأن الغرم بالغنم، فالنفقة جزاء الاحتباس فمن احتبس لمنفعة غيره، وجبت نفقته في مال الغير (١).

ومما تجدر الإشارة إليه :

إن فقهاء المذاهب الفقهية الأربعة، قالوا: إن الزوج لا يجب عليه ثمن الدواء وأجرة الطبيب لزوجته المريضة، وينفق عليها في حالة مرضها من مالها، وإن لم يكن لها مال وجبت النفقة على من تلزمه نفقتها، لأن التداوى لحفظ أصل الجسم، فلا يجب على مستحق المنفعة كعمارة الدار المستأجرة، تجب على المالك لا على المستأجر (٢).

(١) الحاوى الكبير - ١٥ ص ٧.

(٢) الدر المختار وحاشية ابن عابدين - ٢ ص ٨٨٩، الشرح الكبير مع حاشية الدسوقي - ٢ ص ٥١١، الشرح الصغير - ٢ ص ٧٣٢، الحاوى الكبير - ١٥ ص ٢٨، مختصر المزنى - ٢٣١، مغنى المحتاج - ٣ ص ٤٣١، كشف القناع - ٥ ص ٤٦٣.

ويرى بعض الفقهاء المعاصرين^(١) ونحن نؤيده بأن هذا الاجتهاد للفقهاء كان مبني على العرف السائد في عصورهم، أما الآن فقد أصبحت الحاجة إلى العلاج كالحاجة إلى الطعام والغذاء، بل أهم، لأن المريض يفضل ما يتداوى به على كل شيء، وهل يمكنه تناول الطعام وهو يشكو ويتوجع من الآلام والأوجاع التي تجرده وتهدده بالموت؟

لذا : نرى وجوب نفقة الدواء على الزوج كغيرها من النفقات الضرورية، كما أنه ليس من حسن العشرة أن يستمتع الزوج بزوجه حال الصحة، ثم يردّها إلى أهلها لمعالجتها حال المرض

ثانياً: نفقة الأولاد أو الفروع :

إن الانفاق على الأولاد واجب شرعى على أبيهم، وقد دل على هذا الوجوب القرآن والسنة والإجماع والمعقول.

١- (أما الكتاب) :

فقد دلت على هذا الوجوب آيات عديدة منها :

قوله تعالى ﴿وعلى المولود له رزقهن وكسوتهن بالمعروف﴾^(٢). فقد دلت هذه الآية على وجوب نفقة الأولاد على

(١) د. وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامى وأدلته، ج ٧ ص ٧٩٤.

(٢) سورة البقرة آية ٢٣٣.

آبائهم دون الأمهات، ودلت على أن اشتغال الأم بتربية ولدها لا يوجب سقوط نفقتها.

وقال عز وجل ﴿فإن أرضعن لكم فآتوهن أجورهن﴾^(١).
يعنى: المطلقات إذا أرضعن أولادهن، وجبت لهن أجره الرضاعة، فلما لزمتهن أجره الرضاعة، كان لزوم النفقة أحق^(٢).

وقال تعالى ﴿ولا تقتلوا أولادكم خشية إملاق نحن نرزقهم وإياكم﴾^(٣)، فلو لا وجوب النفقة عليه ما قتله خشية الإملاق من النفقة.

٢- وأما السنة :

فقد دلت أحاديث عديدة على وجوب النفقة على الأب منها:-

١- ما روى عن عائشة رضى الله عنها، أن هند بنت عتبة قالت: يا رسول الله إن أبا سفيان رجل شحيح، وليس يعطينى ما يكفينى وولدى إلا ما أخذت منه وهو لا يعلم، فهل على فى ذلك من شئ، فقال ﷺ (خذى ما يكفيك وولدك بالمعروف) ^(٤).

(١) سورة الطلاق آية ٦.

(٢) الحاوى الكبير ج ١٥ ص ٧٦.

(٣) سورة الإسراء آية ٣١.

(٤) سبق تخريجه ص ١٩٧.

فقد دل هذا الحديث على وجوب نفقة الولد، إذ لو لم يكن عليه نفقة ولده ما رخص لها ﷺ في أخذ ما يكفى ولدها بدون علمه.

٢- ما روى عن أبي هريرة رضي الله عنه قال: جاء رجل إلى رسول الله ﷺ فقال: يا رسول الله صلى الله عليه وسلم، قال: أنفقه على نفسك، قال: معي آخر، قال: أنفقه على ولدك، قال: معي آخر، قال: أنفقه على أهلك، قال: معي آخر، قال: أنفقه على خادمك، قال: معي آخر، قال: أنت أعلم^(١).

فقد دل هذا الحديث على وجوب النفقة للولد .

٢- وأما الإجماع :

فقد حكى ابن المنذر الإجماع على أن الرجل يجب عليه نفقة أولاده الأطفال الذين لا مال لهم^(٢).

٤- وأما المعقول :

فلأن ولد الإنسان بعضه، وهو بعض والده، فكما يجب عليه أن ينفق على نفسه وأهله فكذلك يجب أن ينفق على بعضه، ولأن الإنفاق عند الحاجة من باب إحياء المنفق عليه، والولد جزء الوالد، وإحياء الوالد نفسه واجب كذا إحياء جزئه.

(١) سبق تخريجه ص ١٩٧.

(٢) الإجماع لابن المنذر ص ٤٢.

شروط وجوب الإنفاق على الأولاد^(١):

يشترط لوجوب نفقة الأولاد:

الشرط الأول :

أن يكون الولد فقيراً، لا مال له، ولا قدرة له على الاكتساب، فإن كان له مال وجبت نفقته في ماله، وإذا كان مكتسباً وجب عليه الاكتساب، لأن نفقة القرابة تجب على سبيل المواساة والبر، والموسر مستغن عن المواساة والبر والصلة.

الشرط الثاني :

أن يكون الولد عاجزاً عن الكسب، وذلك لأن القادر على الكسب مستغنياً عن النفقة بكسبه، فلا تجب له النفقة على غيره، لأن القدرة بالكسب كالقدرة بالمال وقدرته على الكسب تتحقق بصحة البدن وعدم وجود ما يمنعه من الكسب بعد بلوغه.

(١) الهداية ج ٣ ص ٣٤٦، بدائع الصنائع ج ٤ ص ٣٤، البناية في شرح الهداية ج ٥ ص ٥٣٤، شرح فتح القدير ج ٤ ص ٤١٠، مواهب الجليل ج ٤ ص ٢٠٩، الشرح الصغير ج ٢ ص ٧٥٢، قوانين الأحكام الشرعية ص ٢٢٣، الحاوى الكبير ج ١٥ ص ٧٧، كشف القناع ج ٥ ص ٤٨٠.

والعجز عن الكسب يتحقق بإحدى الصفات التالية:

١- الصغر: الصغير الذي لا مال له يعتبر عاجزاً عن الكسب فتجب له النفقة^(١).

لأن صغره دليل على عجزه عن الكسب، فيكون الصغر أمانة عجزه.

٢- الأنوثة: الأنثى يجب على الأب النفقة عليها حتى بعد بلوغها إلى أن تتزوج فإن تزوجت وجب على زوجها الإنفاق عليها، فإن طلقت عادت نفقتها على الأب ولا يجوز للأب أن يجبرها على الاكتساب، فإن اكتسبت من

(١) صرح الفقهاء بذلك في كثير من المواطن منها:

جاء في المبسوط ج٥ ص٢٢٣ (ويجبر الرجل على النفقة على أولاده الصغار، لقوله عز وجل [فإن أرضعن لكم فأتوهن أجورهن] والنفقة بعد الفطام بمنزلة مؤونة الطعام قبل ذلك، ولأن الولد جزء من الأب فيكون نفقته عليه كنفقته على نفسه).

وجاء في قوانين الأحكام الشرعية ص٢٢٣ (أولاد الصلب تجب نفقتهم على ولدهم بشرطين: أن يكونوا صغاراً وألا يكون لهم مال). وجاء في مغنى المحتاج ج٣ ص٤٤٨ (وتجب النفقة لفقير غير مكتسب، إن كان زمنياً أو كان صغيراً أو مجنوناً).

وجاء في كشف القناع ج٥ ص٤٨١ (لوجوب الإنفاق على القريب ثلاثة شروط أحدهما أن يكون المنفق عليهم فقراء، لا مال لهم ولا كسب يستغنون به عن إنفاق غيرهم..).

مهنة شريفة لا تعرضها للفتنة كخياطة وتعليم وتطبيب، سقطت نفقتها عن الأب، إلا إذا كان كسبها لا يكفيها فعلى الأب إكمال النفقة التي تحتاجها^(١).

٣- المرض المانع من الكسب، كالعمى والشلل والعتة والجنون.

٤- طلب العلم الذى يشغل عن الكسب، فإذا كان الولد طالب علم متفرغاً له، فقد اعتبره الفقهاء بمنزلة العاجز عن الكسب، فتجب له النفقة على أبيه إذا لم يكن له مال.

لأن طلب العلم فرض كفاية، فلو ألزم طلبة العلم بالتكسب، لتعطلت مصالح الأمة.

(١) جاء فى المبسوط ج٥ ص٢٢٢ (ويجب له الرجل على نفقة أولاده الصغار والكبار إذا كن إناثاً، لأن النساء عاجزات عن الكسب، واستحقاق النفقة لعجز المنفق عليه من كسبه.

وجاء فى قوانين الأحكام ص٢٢٣ (ويستمر وجوب النفقة على الذكر إلى البلوغ، وعلى الأنثى إلى دخول الزوج بها).

وجاء فى الحاوى الكبير ج٥ ص٨٤ (قال الشافعى رحمه الله (فينفق الرجل على ولده حتى يبلغوا الحلم أو المحيض، ثم لا نفقة لهم إلا أن يكونوا زمنى، فينفق عليهم إذا كانوا لا يغنون أنفسهم).

وجاء فى المغنى لابن قدامه ج٧ ص٥٨٧ (ولا تسقط نفقة الجارية حتى تتزوج).

الشرط الثالث:

أن يكون الأصل قادراً على الإنفاق بيسار أو قدرة على الكسب.

فإن كان الأصل غنياً أو قادراً على الكسب، وجبت عليه نفقة أولاده، فينفق عليهم من ماله، وإن لم يكن له مال وقدر على الكسب، وجب عليه الاكتساب، فإن امتنع جاز للقاضي أن يجبره على ذلك ولو بحبسه، أما إن كان معسراً، أو كان عاجزاً على الكسب، فلا نفقة عليه، لأنه لا يعقل إيجاب النفقة عليه وهو يأخذ نفقته من غيره، إذ إن فاقد الشيء لا يعطيه.

ويمكن القول: بأن للأب حالات متنوعة بالنسبة لوجوب النفقة عليه لولده.

الحالة الأولى: الأب غنى بماله.

إذا كان الأب غنياً بماله، وجبت عليه النفقة لأولاده المستحقين للنفقة، وهم الذين توافرت فيهم شروط استحقاق النفقة، بأن يكونوا صغاراً، أو كباراً بالغين وعاجزين عن الكسب أو إناثاً ولا مال لهؤلاء جميعاً.

فإن امتثل الأب لأمر الشرع، وأنفق على هؤلاء ما يستحقونه من النفقة فيها ونعمت، وإن امتنع وكانت له أموال ظاهرة، باع القاضي عليه منها بمقدار النفقة لزمه يقدره القاضي، لأنه امتنع عن

أمر وجب عليه شرعاً فيقوم القاضى مقامه، فإن لم تكن له أموال ظاهرة، جاز للقاضى حبسه على أداء النفقة، لأن فى امتناعه عن أداء النفقة تعريضاً لمستحقها إلى التلف.

الحالة الثانية: الأب فقير قادر على الكسب.

إذا لم يكن الأب غنياً بماله ولكنه قادر على الكسب، فإنه يعتبر غنياً بقدرته على الكسب، ومن ثم تجب عليه النفقة لأولاده، وللقاضى أن يفرض عليه النفقة لأولاده، لأن نفقة الأولاد لا تسقط عن الأب بعسره وفقره مادام قادراً على الكسب، فإن امتنع عن الكسب جاز للقاضى أن يجبره على ذلك ولو بالحبس.

الحالة الثالثة: عدم تيسر الكسب للأب الفقير:

إذا كان الأب فقيراً قادراً على الكسب ولكن لم يتيسر الكسب، لعدم وجود العمل الذى يحقق له الاكتساب، فى هذه الحالة يختلف الفقهاء على قولين:

القول الأول: تسقط النفقة عن الأب الفقير، وتجب على من يليه بواجب الإنفاق وهو الجد.

القول الثانى: لا تسقط النفقة عن الأب الفقير، بل ينفق على أولاد الفقير من يليه ثم يرجع بما أنفق على الأب عند يساره.

الحالة الرابعة: الأب فقير عاجز عن الكسب وله قريب ينفق على أولاده.

إذا كان الأب فقيراً عاجزاً عن الكسب، فإن النفقة على الأولاد تنتقل إلى الجد، ولا يرجع بذلك على الأب، لأن نفقة الأب في هذه الحالة على الجد فكذا نفقة الصغار.

الحالة الخامسة: الأب فقير عاجز عن الكسب وليس له قريب ينفق على أولاده:

فى هذه الحالة اختلف الفقهاء، فذهب بعض الفقهاء إلى أنه يجوز له أن يسأل الناس الصدقة لينفقها على أولاده.

وذهب البعض الآخر من الفقهاء، إلى أن النفقة على الأولاد فى هذه الحالة تنتقل إلى بيت المال لأن بيت المال ضمان للمحتاجين، ولأن سؤال الناس مذلة للسائل، وإذا لم يسعفه بيت المال فمتى يقوم بيت المال بعون المحتاجين (١).

الحالة السادسة: إذا لم يوجد الأب:

اختلف الفقهاء فى هذه الحالة، فذهب الحنفية والشافعية والحنابلة إلى وجوب النفقة للولد على جده، لأنه يقوم مقام الأب عند عدمه، وذهب المالكية إلى أنها لا تجب على الجد ولا على الأم ولا على الجد.

(١) يراجع فى تفصيل هذه الحالات التالية: بدائع الصنائع جـ ٤ ص ٣٢، الهداية جـ ٣ ص ٣٤٣، الجامع لأحكام الصغار جـ ١ ص ٣٥٨، قوانين الأحكام ص ٢٤٦، الشرح الصغير جـ ١ ص ٥٢٦، المجموع جـ ١٧ ص ١٣٢، مغنى المحتاج جـ ٣ ص ٤٤٧، كشف القناع جـ ٣ ص ٣١٣، المغنى لابن قدامة جـ ٧ ص ٥٨٣، العدة ص ٤١٩.

وإذا لم يوجد الجد، فقد ذهب الشافعية والحنابلة إلى وجوبها على الأم، لأنها أحد الوالدين فأشبهت الأب، ولأن بينهما قرابة توجب رد شهادتها فأشبهت الأب (١).

ثالثاً: نفقة الوالدين على أولادهم

اتفق الفقهاء على أن نفقة الوالدين واجبة على أولادهم.

ودليل ذلك: الكتاب والسنة والإجماع والمعقول.

أ- (أما الكتاب):

فقوله تعالى ﴿وقضى ربك ألا تعبدوا إلا إياه وبالوالدين إحساناً﴾ (٢). ومن الإحسان إليهما الإنفاق عليهما عند حاجتهما (٣). وقوله تعالى ﴿وصاحبهما في الدنيا معروفاً﴾ (٤). وليس من المعروف أن يعيش الولد في نعم الله ويترك من كان سبباً في هذه النعمة، فالإنفاق عليهما عند الحاجة من المعروف الذي وصانا الله به.

ب- (أما السنة فمنها):

١- ما روى عن عائشة رضي الله عنها أنها قالت: قال رسول الله ﷺ (إن أطيب ما أكل الرجل من كسبه وإن ولده من كسبه) (٥).

(١) د. عبد الكريم زيدان، المفصل جـ ١٠ ص ١٨٢.

(٢) سورة الإسراء آية/ ٢٣.

(٣) المغنى مع الشرح جـ ١١ ص ٢٣٢.

(٤) سورة لقمان آية/ ١٥.

(٥) أخرجه ابن ماجة في كتاب التجارات، باب الحث على المكاسب جـ ٣

ص ٣، والنسائي في البيوع جـ ٧ ص ٢٤١. والترمذي (١٣٥٨) وأحمد

جـ ٦ ص ٢٢٠، والبيهقي جـ ٧ ص ٤٨٠.

٢- وما روى أن رجلاً أتى النبي ﷺ فقال: يا رسول الله، إن لى مالا وعيالاً ولأبى مال وعيال، وإن أبى يريد أن يجتاح مالى، فقال رسول الله ﷺ: أنت ومالك لأبيك (١).

٣- وبما روى عن عائشة رضى الله عنها، أن النبي ﷺ قال: (إن أولادكم هبة من الله لكم يهب لمن يشاء ذكراً، وأمواهم لكم إذا احتجتم إليها) (٢).

٤- وبما روى أن رجلاً أتى النبي ﷺ فقال: يا رسول الله من أبر: قال: أمك وأباك وأختك وأخاك، حق واجب ورحم موصولة (٣).
ج - وأما الإجماع:

فقد قال ابن المنذر: أجمع أهل العلم على أن نفقة الوالدين الفقيرين اللذين لا كسب لهما ولا مال، واجبة في مال الولد (٤).

(١) أخرجه ابن ماجه (فى كتاب التجارات رقم (٢٢٩١) سنن ابن ماجه ج٣ ص ٨٩، والبيهقى فى السنن الكبرى ج٧ ص ٤٨٠.

(٢) أخرجه الحاكم فى المستدرک ج٢ ص ٢٨٤، وقال: حديث صحيح على شرط الشيخين ولم يخرجاه، والبيهقى فى السنن ج٧ ص ٤٨٠.

(٣) أخرجه أبو داود (٥١٤٠) ورواه البخارى فى الأدب المفرد برقم (٤٧) عن كليب، وأحمد ج٥ ص ٥٣، والترمذى ج٦ ص ٢٨ عن بهز بن حكيم.

(٤) الإشراف على مذاهب أهل العلم ج١ ص ١٢٨.

و- وأما المعقول :

ولأن حق الوالد أعظم من حق الولد، لأنه يقاد بقتله ولا يحد بقذفه، فلما وجبت عليه نفقة ولده، كان أولى أن تجب نفقته على ولده (١).

المقصود بالوالدين المنفق عليهما:

إذا كان على الأولاد نفقة والديهم، فهل يقتصر هذا الإيجاب على الوالدين المباشرين لهم دون سواهما من الأجداد والجدة وإن علوا: أم أن هذا الإيجاب يشمل هؤلاء جميعاً؟
اختلف الفقهاء في ذلك على قولين:

القول الأول:

المقصود بالوالدين الواجب الإنفاق عليهم هما الوالدان المباشران دون سواهما من الأجداد والجدة، وإلى هذا ذهب المالكية وذلك كما لم يجب نفقة الولد على جده ولا على أمه (٢).

القول الثاني:

المقصود بالوالدين هما الوالدان المباشران والأجداد والجدة وإن علوا، سواء كان الجد أو الجدة من قبل الأب أو من قبل الأم،

(١) الحاوى الكبير حـ ١٥ ص ٨٧.

(٢) قوانين الأحكام الشرعية ص ٢٢٣، الشرح الصغير حـ ١ ص ٥٢٥.

والى هذا ذهب جمهور الفقهاء من الحنفية والشافعية والحنابلة والظاهرية^(١).

وذلك لأن الأب يطلق على الجد وكل من كان سبباً فى الولادة، وكذلك الأم تطلق على الجدة مهما علت، كما قال الله تعالى ﴿مِلَّةَ أَبِيكُمْ إِبْرَاهِيمَ﴾ فسمى الله تعالى إبراهيم أباً وهو جد، ولأن الجد كالأب، والجدة كالأم فى أحكام الولادة من رد الشهادة وغيرها، فكذلك فى وجوب النفقة على الولد.

القول الراجح : هو القول الثانى لقوة ما استدلل له.

شروط وجوب النفقة على الوالدين :

يشترط لوجوب الإنفاق على الأصول ما يلى :-

- ١- أن يكون الأصل فقيراً: اتفق الفقهاء على أنه يشترط للإنفاق على الوالدين الفقير، لأن وجوب النفقة معلول بحاجة المنفق عليه، فلا تجب لغير محتاج، ولأنه إذا كان غنياً بماله فالنفقة فى ماله أولى من إيجابها فى مال غيره.

(١) شرح فتح القدير حـ ٣ ص ٣٤٧، بدائع الصنائع حـ ٣ ص ٣٤، المبسوط حـ ٥ ص ٢٢١، الإشراف على مذاهب أهل العلم حـ ١ ص ١٢٨، مغنى المحتاج حـ ٣ ص ٤٤٦، كشف القناع حـ ٣ ص ٣١٣، العدة شرح العمدة ص ٤٤٩، الحاوى الكبير حـ ١٥ ص ٨٧، المحلى لابن حزم حـ ١٠ ص ١٠٠.

٢- أن يكون عاجزاً عن الاكتساب : وقد اختلف الفقهاء في اشتراط هذا الشرط.

فذهب جمهور الحنفية وأكثر الشافعية إلى عدم اشتراط هذا الشرط بمعنى تجب النفقة للأصل الفقير حتى ولو كان قادراً على الاكتساب، فمجرد الفقر يكفي لوجوب النفقة لأنه محتاج، فاستحق النفقة كالمريض، ولأنه ليس من المعروف تكليف الوالدين بالكسب مع كبر السن.

وذهب بعض الحنفية والمالكية والحنابلة وبعض الشافعية إلى أنه لا تجب له النفقة طالما كان قادراً على الكسب، لأن القدرة على الكسب كاليسار، ولهذا سوى رسول الله ﷺ بينهما في تحريم الزكاة فقال (لا تحل الصدقة لغنى ولا لذي مرة قوى)^(١) (٢).

القول الراجح:

أرى بأن الأولى بالترجيح هو اشتراط الفقر فقط، لوجوب النفقة للوالدين ومن ثم فمن اكتسب منهم فعلاً وكفاه كسبه سقطت نفقته عن ولده، لأن الإسلام لا يعطل القوى المنتجة.

(١) سبق تخريجه ص ١٧٩.

(٢) يراجع في تفصيل ذلك: المبسوط ج ٥ ص ٢٢٢، بدائع الصنائع ج ٤ ص ٣٤، شرح فتح القدير ج ٣ ص ٣٤٧، مواهب الجليل ج ٤ ص ٢٠٩، قوانين الأحكام ص ٢٢٣، الشرح الصغير ج ١ ص ٥٢٦ الحاوي الكبير ج ١٥ ص ٨٨، مغنى المحتاج ج ٣ ص ٤٤٦، الغنى لابن قدامة ج ٧ ص ٥٨٧، كشف القناع ج ٥ ص ٤٨٢. الإقناع ج ٢ ص ٣٧٣.

٣- أن يكون الفرع موسراً بمال أو قادراً على التكسب: اشترط الفقهاء لوجوب النفقة للوالدين أن يكون الفرع موسراً، بأن يكون ما عنده من مال أكثر من حاجته وحاجة أولاده وزوجته، لحديث جابر قال: أتى رجل إلى رسول الله ﷺ فقال: يا رسول الله، معي دينار، قال: أنفقه على نفسك، قال: معي آخر، قال: أنفقه على ولدك، قال: معي آخر، قال: أنفقه على أهلك، قال معي آخر، قال: أنفقه على خادمك، قال: معي آخر، قال: أنت أعلم (١).

أما إذا كان الفرع معسراً لكنه قادر على الكسب، فقد ذهب جمهور الفقهاء إلى وجوب النفقة عليه، وذهب المالكية إلى أنه لا يجب على الولد المعسر تكسب لينفق على والديه.

مقدار نفقة الوالدين:

اتفق الفقهاء على أن نفقة الوالدين تجب بقدر الكفاية، لأنها تجب للحاجة فقدرت بالكفاية.

وإذا وجبت نفقة الوالد على الولد. وجب عليه إعفائه بزوجة إن احتاج إلى ذلك عند جمهور الفقهاء، لأنه مما يحتاج إليه الأب ويلحقه الضرر بفقده، فوجب كالنفقة، وذهب أكثر الحنفية إلى عدم وجوب نفقة زوجة الأب، لأن الزوجة من أعظم الملاذ فلم تجب للأب كالحلواء والأشياء الكمالية.

(١) سبق تخريجه ص ١٩٤.

رابعاً: نفقة ذوى الأرحام والحواشي

المقصود بذوى الأرحام فى اللغة:

قال ابن الأثير: هم كل من يجمع بين الإنسان وبين غيره نسب.

المقصود بذوى الأرحام فى الشرع:

هم ما عدا الفروع والأصول من الأقارب كالأخوة والأخوات والأعمام والعمات والأخوال والخالات.

وجوب النفقة لذوى الأرحام:

اختلف الفقهاء فى وجوب النفقة لذوى الأرحام على خمسة

أقوال:

القول الأول:

لا تجب النفقة لذوى الأرحام ولا تجب عليهم، وإن كانوا فقراء ومرضى فلا تجب نفقة الأخوة والأخوات والأعمام والعمات والأخوال والخالات، وإلى هذا ذهب المالكية والشافعية^(١).

وقد استدلوا على ذلك مما يلى:

١- بما روى أن رجلاً أتى إلى رسول الله ﷺ، فقال يا رسول الله، إن معى ديناراً قال: أنفقه على نفسك، قال: إن معى آخر، قال: أنفقه على ولدك، قال: إن معى آخر، قال: أنفقه على زوجك، قال

(١) قوانين الأحكام الشرعية ص ٢٢٣، الحاوى الكبير ج ١٥ ص ٩٢، روضة الطالبين ج ٩ ص ٩٥ نهاية المحتاج ج ٧ ص ٢٠٧.

معى آخر، قال: أنفقه على عبدك، قال: معى آخر، قال: اصنع به ما شئت^(١). فهذا الحديث يدل على أنه لا تجب النفقة لذوى الأرحام

٢- ولأن الشرع ورد بإيجاب نفقة الوالدين والمولودين، ومن سواهم لا يلحق بهم فى الولادة وأحكام الولادة، فلم يلحق بهم فى وجوب النفقة.

٣- ولأنها قرابة لا تمنع دفع الزكاة، فلم تجب بها النفقة كغير ذوى المحارم طرداً والوالدين والمولودين عكساً.

٤- ولأن من لا يلزمه أن ينفق عليه من كسبه لم ينزمه أن ينفق عليه من ماله، قياساً على الأباعد^(٢).

القول الثانى:

تجب النفقة لكل ذى رحم محرم على قريبه ذى الرحم المحرم الوارث، وإلى هذا ذهب الحنفية^(٣).

والمقصود بذى رحم محرم: من لا يحل النكاح فيما بينه وبين من تجمعهما هذه القرابة المحرمية كالأعمام والعمات والأخوال

(١) سبق تخريجه ص ١٩٧.

(٢) الحاوى الكبير ج ١٥ ص ٩٤.

(٣) جاء فى المبسوط ج ٥ ص ٢٢٣ (وكذلك يجبر على نفقة كل ذى رحم محرم منه الصغار والنساء وأصل الزمانه من الرجال إذا كانوا ذوى حاجة...) ويراجع أيضاً: رد المحتار ج ٥ ص ٣٦١، الهداية ج ٢ ص ٢٩٣ البناية ج ٥ ص ٥٤٥.

والخالات والأخوة والأخوات، أما إذا كان الرحم غير محرم كابن العم وبنت العم فلا، ويشترط أن تكون هذه المحرمية بجهة القرابة، فإن لم تكن بهذه الجهة كما لو كانت بجهة الرضاع كالأخ من الرضاع فلا نفقة له أيضاً.

وقد استدلوا على ذلك بما يلي:

١ - بقوله تعالى (وعلى المولود له رزقهن وكسوتهن بالمعروف وعلى الوارث مثل ذلك) أى على الوارث مثل ما على المولود له من النفقة.

وتقييد الوارث بكونه ذا رحم محرم قد بين ذلك قراءة عبد الله بن مسعود فقد كان يقرأ الآية (وعلى الوارث ذى الرحم المحرم مثل ذلك) فهذه القراءة تعتبر تفسيراً للمراد من الآية.

٢ - بما روى عن النبي ﷺ أنه قال (لا يقبل الله صدقة امرئ وذو رحم محتاج) (١).

٣ - ولأنه مال مستحق بالنسب، فوجب أن يتجاوز الوالدين والمولودين كالميراث.

(١) ذكره الإمام الماوردي في الحاوي ج ١٥ ص ٩٣، ولم أعثر عليه في كتب السنة التي بين يدي.

القول الثالث:

تجب النفقة لكل قريب وارث بفرض أو تعصيب، ولا تجب على من لا يرث بفرض أو تعصيب هذا في غير الفروع والأصول، فإن النفقة تجب لهم وإن كانوا لا يرثون بفرض ولا تعصيب بأن كانوا من ذوى الأرحام كبنت البنت والجد لأم. وإلى هذا ذهب الحنابلة^(١).

القول الرابع:

تجب النفقة لكل قريب وارث بفرض أو تعصيب أو ورحم وإلى هذا ذهب الحسن البصري ومجاهد، والنخعي وقتادة، والحسن بن صالح وابن أبي ليلى وأبى ثور، واختاره شيخ الإسلام ابن تيمية وابن القيم وبعض الحنابلة.

وقد استدلل أصحاب هذا القول بما يلي:

- ١- بظاهر قوله تعالى (وعلى الوارث مثل ذلك)^(٢).
- ٢- ولأن قاعدة الغرم بالغنم تقتضى ذلك، لأن القريب ما دام يتصور إرثه من قريبه ولو بالرحم، فينبغى وجوب النفقة عليه له^(٣).

(١) كشف القناع جـ ٥ ص ٤٨٢، المغنى جـ ٧ ص ٥٨٦ / مشرح منتهى الإرادات جـ ٣ ص ٣٥٧.

(٢) سورة البقرة آية / ٢٣٣.

(٣) المبسوط جـ ٥ ص ٢٢٣، الحاوى الكبير جـ ١٥ ص ٩٣، كشف القناع جـ ٥ ص ٤٨٢.

القول الخامس:

تجب لكل ذى قريب من قريب أو بعيد، وارث أو غير وارث، وإلى هذا ذهب أبو الخطاب (١).

وقد استدل على ذلك: بقوله تعالى (وآت ذا القربى حقه) (٢).

القول الرابع:

أرى بأن القول الرابع أولى بالقبول القائل بأن النفقة تجب نَحْل قريب وارث بفرض أو تعصيب أو برحم، للقاعدة الشرعية الغرم بالغنم، فالقريب ما دام يتصور إرثه من قريبه فينبغى وجوب النفقة عليه. وهذا ما اختاره ابن تيمية وابن القيم.

شروط وجوب نفقة ذوى الأرحام والحواشي (٣):

يشترط لوجوب النفقة لهؤلاء ما يلي:

- ١- أن يكون القريب فقيراً عاجزاً عن الكسب، كما لو كان بالغاً وبه عاهة تمنعه من الكسب كما لو كان اعمى أو مقطوع اليدين أو غير ذلك من العوارض التي تمنع الإنسان من الاكتساب.

(١) الحاوى جـ ١٥ ص ٩٣.

(٢) سورة الإسراء آية/ ٢٦.

(٣) المبسوط جـ ٥ ص ٢٢٣، شرح فتح القدير جـ ٣ ص ٣٥٠، بدائع الصنائع جـ ٤ ص ٣٤، كشف القناع جـ ٥ ص ٤٨٢، الحاوى جـ ١٥ ص ٩٤، الإشراف على مذاهب أهل العلم جـ ١ ص ١٣١، المحلى لابن حزم جـ ١٠ ص ١٠٠.

ويعتبر فى حكم العاجز عن الكسب الصغار والنساء وطلاب العلم.

أما إن كان القريب قادراً على الكسب فلا نفقة له على قريبه، لأنه غنى بكسبه فلا تجب نفقته على أحد، بخلاف الأبوين، لأنه يلحقهما تعب الكسب، والولد مأمور بدفع الضرر عنهما.

٢- أن يكون المنفق موسراً، فلو كان القريب معسراً، لا تجب عليه النفقة لقربه المحتاج، لأن وجوب النفقة بطريق الصلة، والصلة تجب على الغنى لا على الفقير.

وقد اختلف أصحاب أبى حنيفة فى حد اليسار الذى يتعلق به وجوب هذه النفقة.

فقال أبو يوسف: الموسر هو الذى يملك نصاب الزكاة، فمن ملك هذا النصاب اعتبر موسراً ووجبت عليه النفقة.

وقال محمد بن الحسن الموسر: هو من له نفقة شهر وعنده مال فاضل عن نفقة شهر لنفسه ولعِياله، لأن الشهر يتسع للاكتساب فكان عليه صرف الزيادة إلى أقاربه.

٣- اتحاد الدين، يشترط فى المنفق والمنفق عليه اتحاد الدين، فلا تجرى النفقة بين المسلم والكافر فى هذه القرابة.

خامساً: تعدد من تجب عليهم أو لهم النفقة

إذا كان من تجب عليه النفقة واحداً وكان المنفق عليه واحداً، فلا إشكال في هذه الحالة أما إذا تعدد من تجب عليهم النفقة أو من لهم النفقة، فإن الأمر يحتاج إلى مزيد من الإيضاح.

أ - تعدد من تجب عليهم النفقة:

إذا تعدد من تجب عليهم النفقة، فلا يخلو الأمر من إحدى الصور الثلاث الآتية:

الصورة الأولى:

أن يكونوا كلهم متساوين في نوع القرابة ودرجتها وقوتها وفي اليسار المطلوب لإيجاب النفقة، في هذه الصورة تجب النفقة عليهم بالتساوي.

أما إذا كانوا متساوين في نوع القرابة ودرجتها لكنهم مختلفين في اليسار، بأن كان أحدهم ميسور الحال والآخر متوسط الحال، كما لو كان للفقير ابنان أحدهما أيسر من الآخر اختلف الفقهاء في هذا الحالة، فذهب البعض ^(١) إلى أن النفقة عليهما على السواء، وذهب البعض إلى أن النفقة على الميسور الحال أكثر وعلى المتوسط الحال أقل ^(٢).

الصور الثانية: أن يكونوا مختلفين في نوع القرابة وكلهم موسر:

كما لو كان بعضهم من جهة البنوة وبعضهم من جهة الأبوة، وبعضهم من جهة الأخوة، أو كانوا مختلفين في درجة القرابة كما لو

(١) الفتاوى الخانية ج ١ ص ٤٤٨.

(٢) جامع أحكام الصغار ج ١ ص ٣٥٥.

كان بعضهم أبناء والبعض الآخر أبناء ابن، أو كانوا مختلفين فى قوة القرابة كما لو كان بعضهم إخوة أشقاء وبعضهم إخوة لأب. والجميع موسر.

وتحت هذه الصورة عدة حالات جمعها العلامة ابن عابدين فى سبع حالات (١).

الأولى: إذا كانوا فروعاً فقط :

فالعبرة فى هذه الحالة بالجزئية ثم القرب من مستحق النفقة، بصرف النظر عن كونهم وارثين أو غير وارثين، كما لو كان له ولدان أحدهما نصرانى والآخر أنثى مسلمة، فالنفقة تجب عليهما بالتساوى، لتساويهما فى عله وجوب النفقة وهى الجزئية وفى القرب، أما إذا كان لمستحق النفقة ابن وابن ابن، فالنفقة تجب على الابن فقط، لأنه أقرب إلى مستحق النفقة.

الثانية: إذا اجتمع الفروع مع الحواشى :

العبرة فى هذه الحالة أيضاً بالقرب والجزئية دون الإرث، ففى بنت وأخت شقيقة، تجب النفقة على البنت فقط، وتسقط الأخت لتقديم الجزئية، وفى ابن نصرانى وأخ مسلم، النفقة على الابن فقط وإن كان الوارث هو الأخ.

(١) رد المحتار على الدرر المختار ج ٥ ص ٣٥٧.

الثالثة: إذا اجتمع الفروع مع الأصول:

فى هذه الحالة تجب النفقة على الأقرب جزئية، فإن لم يوجد اعتبر التزجيج، فإن لم يوجد اعتبر الإرث فإذا كان لمستحق النفقة أب وابن فإن النفقة تجب على الابن، وإذا كان لمستحق النفقة أب وابن ابن، فالنفقة على الأب فقط، لأن الأب أقرب.

الرابعة: إذا اجتمع الفروع مع الأصول والحواشى:

وحكم هذه الحالة كحكم الحالة الثالثة، لأن الحواشى تسقط بوجود الفروع، فكأنه لم يوجد سوى الفروع والأصول.

الخامسة: إذا وجد الأصول فقط:

فإن كان معهم أب فالنفقة عليه فقط، وإلا فإما أن يكون بعضهم وارثاً وبعضهم غير وارث، أو كلهم وارثين، وفى الأول يعتبر الأقرب جزئية، وفى الثانى: الاعتبار على قدر الإرث.

السادسة: إذا اجتمع الأصول مع الحواشى:

فإن كان أحد الصنفين غير وارث، اعتبر الأصول فقط، ترجيحاً للجزئية، فلو كان له جد وأخ شقيق، فالنفقة على الجد فقط، لأن الجد يحجب الأخوة الأشقاء عند الحنفية.

وإن كان كل من الصنفين وارثاً اعتبر الإرث، فإن كان له أم وأخ، فعلى الأم الثلث وعلى الأخ الثلثان:

السابعة: إذا كانوا حواشي فقط:

فالعبرة فى هذه الحالة بالإرث فقط، فمن كان وارثاً كانت النفقة عليه وحده، وإن كان الجميع ورثة، وجبت عليهم بنسبة أنصبتهم.

الصورة الثالثة: إذا كانوا مختلفين فى نوع القرابة ومختلفين فى اليسار والإعسار.

فإذا كان من تجب عليه النفقة هو الأب لكنه معسر، فإن النفقة تجب على غيره، وإذا كان الابن هو الذى تجب عليه ولكنه معسر، فإن كان عاجزاً عن الكسب فلا نفقة عليه، ومن ثم تجب على غيره، وإن كان قادراً على الكسب فإنها لا تسقط عنه. وإن كان من تجب عليه النفقة غير الأب والابن، فإن كان معسراً، فإن النفقة تجب على غيره.

وسأكتفى بما ذكره الحنفية خشية الإطالة.

ب - إذا تعدد المنفق عليهم (١):

إن من وجبت عليه النفقة لغيره، عليه أن ينفق على هذا الغير واحداً أو أكثر، كما لو كان له أبوان فقيران، فإنه ينفق عليهما متى توافرت شروط وجوب النفقة.

(١) رد المحتار ج ٥ ص ٣٦٩، مواهب الجليل ج ٤ ص ٢١١، حاشية الدسوقي مع الشرح الكبير ج ٢ ص ٥٢٣. الحاوى الكبير ج ١ ص ٩٠، كشف القناع ج ٥ ص ٤٨٢، شرح منتهى الإرادات ج ٣ ص ٣٥٨. المجموع ج ١٩ ص ٤٠٥.

ولكن إذا تعذر الإنفاق على الجميع، لعدم الاستطاعة، فقد اختلف الفقهاء في ذلك:

فذهب جمهور الحنفية إلى أنها تعطى لمن هو الأحق بها، فإذا كان أباً أو أمّاً، فالأم أحق، وذهب بعض الحنفية إلى أنها تقسم عليهما بالتساوي.

بينما ذهب الشافعية والحنابلة، إلى أن النفقة تكون للأقرب فالأقرب، فإذا كان مستحق النفقة أباً وجداً، فالنفقة للأب دون الجد، وإذا وجد ابن وابن ابن، كانت للابن وإذا وجد ابن وأب، قدم الابن، وإذا وجد الأبوان، فقبل بالتسوية بينهما، وقيل بتقديم الأم، لأنها أحق بالبر، وقيل بتقديم الأب لانفراده بالولاية على ولده.

المبحث الثالث

التكافل عن طريق بيت المال

إذا كان الشخص مستحقاً للنفقة بأن كان فقيراً وعاجزاً عن التكسب، وليس له قريب ينفق عليه على النحو الذى بيناه.

فإن نفقته على بيت المال، لأنه يمثل جماعة المسلمين وينوب عنهم فى أداء هذا الواجب، لاسيما وبيت المال يرث هذا العاجز وأولاده لو قدر وصار لهم مال وماتوا بلا وارث لهم، فالغرم بالغنم، فكما يرثهم لو كانوا بلا وارث وتركوا شيئاً، فعليه أن ينفق عليهم إن احتاجوا.

والدليل على انه يرثهم وينفق عليهم حديث رسول الله ﷺ (أنا وارث من لا وارث له أعقل عنه وأرث) (١).

وقد بين الفقهاء هذا الواجب الملقى على عاتق بيت المال.

يقول الإمام الكاسانى (فصل: بيان ما يوضع فى بيت المال من الأموال وبيان مصارفها... والرابع: ما أخذ من تركة الميت الذى

(١) أخرجه أبو داود فى كتاب الفرائض جـ ٣ ص ١٢٣، وابن ماجه جـ ٢ ص ٩١٤، والحاكم فى المستدرک جـ ٤ ص ٣٤٤ وقال صحيح على شرط الشيخين، وأحمد فى مسنده (الفتح الريانى جـ ١٥ ص ١٩٩).

مات ولم يترك وارثاً أصلاً، أو ترك زوجاً أو زوجة.. وأما مصرف هذا النوع: فيقول الكاساني: (فيصرف إلى دواء الفقراء والمرضى وعلاجهم وإلى أكفان الموتى الذين لا مال لهم، وإلى نفقة اللقيط، وعقل جنابته، وإلى نفقة من هو عاجز عن الكسب وليس له من تجب عليه نفقته ونحو ذلك، وعلى الإمام صرف هذه الحقوق إلى مستحقيها) (١).

وقد بينت المادة (٤١٣) من مجموعة العلامة الكبير قدرى باشا هذا الأمر إذ تقول (نفقة الشيخ الكبير والزمن والمريض على بيت المال، إذا لم يكن لهم مال ولا قريب يعولهم).

(١) بدائع الصنائع ج ٢ ص ١٠٣، ويراجع أيضاً: مواهب الجليل ج ٢ ص ٣٤٦، روضة الطالبين ج ٢ ص ٣٢٣، المجموع ج ٦ ص ١٣٨، المحلى ج ٦ ص ١٥٦.

الفصل الرابع عشر

التأمين الاجتماعى والضمان الاجتماعى

ودورهما فى حماية ورعاية ذوى الاحتياجات

الخاصة فى القانون الوضعى

تمهيد:

يفرق القانون الوضعى بين الضمان الاجتماعى والتأمين الاجتماعى والمساعدة الاجتماعية.

والحقيقة أن الضمان الاجتماعى هو الغاية، وأن التأمينات والمساعدات الاجتماعية هى وسائل هذه الغاية، وهى قابلة للتغيير والتعديل.

وقد تطلق عبارة الضمان الاجتماعى على الغاية والوسيلة معاً. وسأقسم هذا الفصل إلى مبحثين:

المبحث الأول : الضمان الاجتماعى ودوره فى حماية ورعاية ذوى الاحتياجات الخاصة.

المبحث الثانى : التأمين الاجتماعى ودوره فى حماية ورعاية ذوى الاحتياجات الخاصة.

المبحث الأول

الضمان الاجتماعى ودوره فى حماية ورعاية لدوى الاحتياجات الخاصة فى القانون الوضعى

التعريف بالضمان الاجتماعى :

لقد ظهر هذا التعبير لأول مرة فى عالم التشريع عام ١٩٣٥م، وذلك حينما أصدر مشرع الولايات المتحدة الأمريكية قانون (الضمان الاجتماعى)، الذى كان الغرض منه أولاً إصلاح المفاصد التى كانت تخل بنظام المجتمع فى تلك البلاد، ومقاومة العوامل التى تقلق الأفراد دائماً فى حياتهم لا سيما فى حالات البطالة والشيخوخة، ثم معالجة الآثار الناجمة عنهما ثانياً.

وقد عرف الضمان الاجتماعى بعدة تعريفات منها:

١- تعريف المشرع الإنجليزى عام ١٩٤٢:

عرف مشروع بفرج البريطانى الضمان الاجتماعى بأنه (تأمين دخل معين يحل محل الكسب عندما ينقطع بسبب البطالة والمرض والإصابات والشيخوخة والموت أو يقوم بتغطية النفقات الاستثنائية التى تنجم عن الزواج والولادة والوفاة على أن يكون ذلك مقروناً بالعمل على إنهاء حالة انقطاع الكسب بأسرع وقت ممكن).

٢- تعريف المشرع الفرنسي عام ١٩٤٥ م.

عرف المشرع الفرنسي الضمان الاجتماعى بأنه (الضمان المعطى لكل مواطن ليكون قادراً فى جميع الأحوال على تأمين وسائل العيش له ولعائلته بصورة لائقة محترمة).

٣- تعريف إعلان حقوق الإنسان للضمان الاجتماعى عام ١٩٤٨ م.

نصت المادة ٢٢ من هذا الإعلان على أنه (لكل إنسان بصفته عضواً فى الجماعة الحق فى الضمان الاجتماعى).

ثم بينت المادة ٢٥ هذا الضمان بقولها : (لكل شخص الحق فى مستوى لائق كافٍ من المعيشة لتأمين صحته وسعادته وعائلته، خاصة من حيث الغذاء والكساء والمأوى والخدمات الطبية والاجتماعية الضرورية، وله الحق فى الضمان فى حالات البطالة والمرض والعجز والترمل والشيخوخة وفقد وسائل العيش الأخرى نتيجة الظروف الخارجة عن إرادته ..).

٤- تعريف منظمة العمل الدولية عام ١٩٥٢ م.

اقتصر المؤتمر العام لهذه المنظمة عام ١٩٥٢ على ما يلى:
(إلزام جميع الدول الأعضاء فى هذه المنظمة على أن تضمن لأفرادها بحسب ظروفها وحالتها الاقتصادية والعلمية تقديم المساعدات الطبية لوقايتهم وعلاجهم من الأمراض، أو ما يماثلها،

وأن تقدم لهم الإعانات المادية لتأمين معاشهم فى حالات المرض والحمل والولادة والبطالة والشيخوخة وإصابات العمل والعجز والترمل والتيتيم وتربية الأولاد.

٥ - تعريفات للفقہ المصرى :

أ - عرفه البعض بأنه (نظام أو مجموعة نظم تسعى لتوفير إيراد يكون فى العادة دخلاً نقدياً للشخص نظراً لصغر سنه أو شيخوخة أو مرض أو عجزه عن العمل أو بطالته أو أن يحتفظ بمستوى مناسب من الصحة والكفاية الانتاجية^(١)).

ب - وقيل هو (حق كل مواطن فى أن تكفل الدولة له ولأسرته بسلطاتها وإشرافها الرعاية الصحية والإعانة المادية فى حالات الشيخوخة والمرض والبطالة والعجز والوفاة وسائر الإعانات التى تقتضيها الظروف الاجتماعية^(٢)).

ج - وقيل هو (نظام للمساعدات الاجتماعية العامة تؤدى بمقتضاه الدولة مساعدات نقدية أو عينية لفئة أو فئات من المحتاجين فى المجتمع الذين ليس لهم مال أو مورد للرزق كافٍ وذلك دون دفع

(١) د. فؤاد مرسى، قانون الضمان الاجتماعى، بحث منشور بمجلة القانون

والاقتصاد، ص ٣٧٥ عدد ٢ سنة ٢٢.

(٢) د. السيد عباس، النظرية العامة، ص ٢١٢.

أى اشتراكات أو أقساط من جانب المضمونين، وتمول هذه المساعدات من خزانة الدولة)^(١).

د - وقيل هو: (النظام الذى تضعه الدولة مراعية ميزانيتها وظروف وأحوال الشعب الاقتصادية والاجتماعية، توصلًا لتخفيف الحاجة ومنع أسبابها، وبمقتضاه يستحق الأفراد مدفوعات نقدية وخدمات عينية فى حالات خاصة وبشروط معينة وذلك مقابل اشتراكات أو بدون اشتراكات)^(٢).

هـ - وقيل هو: (نظام اجتماعى سياسى اقتصادى، يهدف بصورة رسمية مباشرة إلى حماية الأفراد وقاية وعلاجاً من مخاطر الجهل والمرض والفقر، ويؤمن لهم دائماً سبيل العيش والراحة فى الحياة بمستوى لائق كريم)^(٣).

تعقيب :

لو نظرنا فى هذه التعريفات نجد أنها تنصيب فى أن الغاية من الضمان هى تأمين وسائل العيش والراحة دائماً للأفراد من قبل

(١) د. السيد عيد نايل، الوسيط فى شرح نظامى العمل والتأمينات، ص ٣٣٦.

(٢) د. محمد مبارك، الضمان الاجتماعى، رسالة دكتوراه مقدمة إلى حقوق

القاهرة سنة ١٩٥٦.

(٣) د. صادق مهدى السعيد، الضمان الاجتماعى، ص ١٢، رسالة دكتوراه إلى

حقوق القاهرة سنة ١٩٥٧.

المجتمع ممثلاً في الدولة عن طريق وقايتهم من التعرض إلى الحاجة وإلى ما يفقدون القدرة على إيجاد العمل وممارسته.

ولكن لا تخلوا جميع هذه التعريفات من الملاحظات، فتعريف المشرع البريطاني لم يحدد من يقوم بتأمين هذا الدخل ولم يحدد نوع هذا التأمين هل هو تأمين تجارى أم تعاونى أم اجتماعى وهل هو إجبارى أم اختياري وهل هو نظام اجتماعى أم سياسى أم اقتصادى.

وكذا تعريف المشرع الفرنسى لم يحدد الجهة المسؤولة عن هذا الضمان هل الدولة أم الأفراد، كما أنه يدخل فيه عقود الهبة التى يشترط فيها الواهب على الموهوب أن يدفع إليه إيراداً شهرياً أو سنوياً مدى الحياة.

كذلك تعريف إعلان حقوق الإنسان لم يبين من هو المسئول عن أداء هذا الحق للأفراد، وما هى الجهة المسؤولة عن تنفيذ أدائه، وهل هو اجتماعى أم اقتصادى أم سياسى؟

وكذلك بيان منظمة العمل الدولية، فقد اقتصر فقط على إلزام الدول بأن تضمن لأفرادها دخل معين فى حالات محددة.

وكذلك تعريفات الفقه المصرى فإنها تكاد تنصب فى أن الضمان عبارة عن مساعدة مادية أو إعانة فقط تعطى للأفراد فى حالات محددة، وترجع هذه النظرة إلى الأحكام التى تضمنها قانون

الضمان الاجتماعى المصرى، فإن هذا القانون تتلخص أحكامه فيما يلى :-

أ - صرف معاشات للأيتام والأرامل والمطلقات وأولادهن إذا طلقن أو تزوجت أو سجنن، والعاجزين عجزاً كلياً والشيخ والبنت إذا بلغت سن الخمسين ولم يسبق لها الزواج، وأسرة المسجون لمدة لا تقل عن عشر سنوات.

ب - يصرف المعاش شهرياً إذا لم يكن للمستحق أو لأسرته دخل.

ج - فى حالة ما إذا كان لمستحق المعاش قريب، تجب نفقته قانوناً ولا يقوم بأدائها وجب مع ذلك صرف المعاش للمستحق له، على أن يكون لوزارة الشؤون الاجتماعية، الحق فى مقاضاة ذلك القريب نيابة عن المستحق .. ومن حقها استرداد ما دفعته له.

هـ - يجوز صرف مساعدات لأصحاب المعاشات فى حالات الوضع والوفاة والكوارث.

ولو نظرنا إلى هذه الأحكام والمبالغ والمساعدات التى تدفع سواء شهرياً أو دفعة واحدة نجد أنها ضئيلة جداً لا تفى بحاجة واحدة من الحاجات الملحة للفرد الواحد.

مع أن مفهوم الضمان الاجتماعى يتضمن التزام الدولة بتوفير حد الكفاية لكل مواطنيها.

تعريف الضمان الاجتماعى من وجهة نظر الباحث:

بعد العرض السابق للتشريعات الأجنبية ولآراء الفقه المصرى وأحكام الضمان الاجتماعى فى مصر يمكننا أن نعرف الضمان الاجتماعى بما يلى :-

هو نظام اجتماعى سياسى اقتصادى تضمن بمقتضاه الدولة لكل مواطن حد الكفاية للحاجات الأساسية التى لا غنى عنها من حيث الغذاء والكساء والمأوى والخدمات الطبية والاجتماعية والنفقات الاستثنائية للزواج والتعليم وما شاكل ذلك.

وهذا بالفعل ما تطبقه أكثر الدول المتقدمة لمواطنيها حتى يعيشوا فى أمان نفسى واجتماعى يتمشى مع المجتمع الذى يعيشون فيه، وهذا ما يتفق مع المنهج الإسلامى حيث أن الدولة الإسلامية ملزمة بتوفير حد الكفاية لكل مواطنيها فى كافة الحاجات الأساسية. وقد سبق وأن بينا هذه الحاجات الأساسية.

المبحث الثانى

التأمين الاجتماعى ودوره فى حماية ورعاية لذوى الاحتياجات الخاصة

التأمين بصفة عامة :

هو نظام اجتماعى لتخفيف الخطر الذى يتعرض له الفرد عن طريق تجميع الأخطار المتشابهة، وتوزيع الأعباء المالية المترتبة على تحقيقها على جميع المشتركين بطريقة عادلة^(١).

التأمين الاجتماعى :

عرفه البعض بأنه : هو تأمين الأفراد الذين يعتمدون فى معاشهم على كسب عملهم من بعض الأخطار التى يتعرضون لها، كإصابات العمل والمرض والعجز والشيخوخة والبطالة^(٢).

وعرفه البعض بأنه (فرع من فروع الضمان الاجتماعى ووسيلة من وسائله لتحقيق الأهداف الاجتماعية بتعويض الأفراد المؤمن عليهم فى مواجهة المخاطر الاجتماعية لتحقيق قدر أدنى من الأمان لكل فرد، وذلك نظير اشتراك دورى يدفعه المؤمن عليه)^(٣).

(١) د. السيد عبد المطلب عبده، التأمين على الحياة، ص ٨، طبعة ١٩٨١م.

(٢) د. عبد المنعم البدر اوى، الإيجار والتأمين، ص ١٧٥، طبعة ١٩٦٨م.

(٣) د. فرحات عويس عبد العال، التكافل الاجتماعى فى الشريعة الإسلامية ومدى تأثيره فى قوانين التأمين الاجتماعى فى مصر ص ٢٧٦، رسالة دكتوراه مقدمة لحقوق القاهرة. د. ت.

من خلال هذه التعريفات : يتضح الفرق بين الضمان الاجتماعي والتأمين الاجتماعي إذ الضمان الاجتماعي تلتزم الدولة فيه بتوفير حد الكفاية لكل مواطنيها بدون اشتراكات منهم. أما في التأمين الاجتماعي، فالمستفيد من مزايا التأمينات الاجتماعية تمنح له متى سدد الاشتراكات المطلوبة منه وإلا حرم منها بصرف النظر عن مدى احتياجه لهذا التأمين.

فالتأمينات الاجتماعية تقتصر على تغطية أخطار معينة في مقابل اشتراكات يؤديها المؤمن عليه وصاحب العمل. فالتأمين يقوم على فكرة التعويض بخلاف الضمان فإنه يقوم على فكرة الحاجة.

ومع أن التأمين قاصر على فئة معينة من الأفراد، إلا أنه بلا شك له دور هام في رعاية وحماية نوى الاحتياجات الخاصة الذين تنطبق عليهم أحكام التأمينات الاجتماعية مما يجعله يخفف عنهم جانب كبير من الآلام النفسية التي يتعرضون لها. وخاصة في ظل غياب دور الدولة في الالتزام بكفاية حاجات مواطنيها كما هو مقرر في الضمان الاجتماعي.

الموازنة بين التكافل فى الشريعة الإسلامية والضمان الاجتماعى والتأمين الاجتماعى فى القانون الوضعى

من يتأمل التكافل فى الشريعة الإسلامية والضمان والتكافل الاجتماعى فى القانون يتبين له ما يلى :-

١- أن الشريعة الإسلامية عالجت حالة العوز والمرض بطرق شتى وشملت هذه المعالجة كافة الحاجات الأساسية التى يحتاجها الإنسان من مطعم ومشرب ومأوى وتداوى وتعليم وحرفة وزواج وما شاكل ذلك.

أما القانون الوضعى فإنه لم يعالج هذه الاحتياجات الأساسية كما راينا بالصورة الكافية إذ الضمان الاجتماعى - وهو أقرب الصور إلى التشريع الإسلامى - لا يعطى إلا لفئة محدودة وبنسبة ضئيلة جداً لا تفى بحاجة واحدة من حاجات الإنسان.

٢- أن الشريعة الإسلامية جعلت هذه الرعاية والحماية واجبة على الدولة فى حالة عجز الإنسان عن كفاية نفسه ولم يوجد له أقارب يقومون بذلك. أما القانون فقد جعل هذه الرعاية فى صورة مساعدة من الدولة لا تعطى إلا بضوابط متعددة مما يجعل كثير من أصحاب الحق لا ينالون هذه الرعاية.

٣- أن هذه الرعاية فى الشريعة الإسلامية تعطى بلا مقابل على خلاف التكافل فى القانون فلا يعطى إلا بعد سداد اشتراكات محددة ولمدة محددة.

٤- أن التشريعات الغربية أقرب إلى الشريعة الإسلامية من التشريعات العربية فى ضمان ورعاية الحاجات الأساسية كما تبين لنا ذلك من خلال ما يشمله الضمان الاجتماعى فى هذه التشريعات وإن كان هناك أوجه قصور عديدة لا أستطيع الخوض فيها خشية الإطالة والخروج عن موضوع البحث.

أهم نتائج البحث

بعد طول البحث والعناء فى دراسة هذا الموضوع الهام نصل إلى أهم النتائج وهى على النحو التالى :

١- أن مصطلح ذوى الاحتياجات الخاصة مصطلح قانونى حديث النشأة، وكان السائد من قبل مصطلح (المعاقين) أو (المعوقين) وقد رجحنا المصطلح الحديث الذى راعى الجانب النفسى لهذه الفئة، استناداً إلى مراعاة الإسلام للجانب النفسى لهذه الفئة عندما سماهم بذوى الأعذار، أو أهل الابتلاء، أو الضعفاء أو ما شاكل ذلك من المصطلحات التى تراعى الأمور النفسية لهذه الفئة الضعيفة فى المجتمع.

٢- إن حجم مشكلة المعوقين فى العالم حوالى ١٠% ويوجد فى العالم أكثر من ٦٠٠ مليون معاق، حوالى ٧٥% منهم فى دول العالم النامى، وأن مصر يوجد بها طبقاً لإحصائية ٢٠٠٥م ٧ مليون معاق.

٣- إن الأسباب المؤدية إلى الإعاقة كثيرة ومتنوعة، وهى تختلف من دولة إلى أخرى نتيجة تفاوت الظروف الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ومدى ما يوفره كل مجتمع لأفراده من الرفاهية.

٤- من أهم الأسباب المؤدية للإعاقة ما يلى : (أ) - النزاع المسلح بين الدول. ب - الحوادث والإصابات. ج - سوء

التغذية. د - زواج الأقارب والزواج المبكر وسوء معاملة الأطفال. هـ - العوامل الوراثية.

٥- أنواع الإعاقة متعددة وأشهر تقسيم لأصحاب الإعاقة ما يلي: (المعوقون جسمانياً، المعوقون حسيّاً، المعوقون عقليّاً، المعوقون اجتماعياً).

٦- أهم مشكلات المعوقين تتمثل فيما يلي : أ) - المشكلات الاجتماعية. ب - المشكلات التعليمية، ج - المشكلات التأهيلية. و - المشكلات الطبية).

٧- الوقاية من الإعاقة هى عملية التصدى لجميع الأسباب والعوامل التى تؤدى إلى الإعاقة والتخفيف من آثارها إذا وقعت. وهذه الوقاية تسير فى ثلاث مستويات هى منع حدوث العامل المسبب للإعاقة، والتخفيف من آثارها إذا حدثت، والإسراع فى دراسة وتنفيذ برنامج التأهيل الطبى والتربوى والمهنى والاجتماعى.

٨- اهتم الإسلام باجتنب أسباب الإعاقة، وأهم هذه الأسباب هى: ١- إباحة الطيبات وتحريم الخبائث. ٢- منع الأذى والضرر. ٣- التحذير من خطر النار. ٤- الأمر بحفظ الأطعمة والأشربة. ٥- التنبيه على أخطاء العبث بالسلاح. ٦- التحذير من السقوط أثناء النوم. ٧- التحذير من العدوى. ٨- تحذير من لا يعرف عنه الاشتغال بالطب من تولى معالجة الناس. ٩- تحريم المسكرات والمخدرات. ١٠- الاهتمام بصحة الإنسان والوقاية من الأمراض. ١١- أهمية الثقافة الطبية والفحص قبل الزواج. ١٢- البحث عن مداواة الأمراض.

٩- إن نظرة المجتمع الإنسانى إلى المعوقين قد اختلفت من مجتمع إلى مجتمع آخر، فالبعض كان ينظر إليهم نظرة ازدراء وكأن الإعاقة وصمة عار وعلامة انحطاط، ولذا كان يتخلص منهم أحياناً بالقتل وأحياناً بالنفى والتشريد. والبعض الآخر ينظر إليهم نظرة رحمة ورعاية ومُحبة.

١٠- إن حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة متعددة وأهمها:
(١- الحق فى التعليم. ٢- الحق فى العمل. ٣- الحق فى الرعاية الاجتماعية. ٤- الحق فى الرعاية الصحية. ٥- الحق فى إعفائهم مما لا يطيقون. ٦- الحق فى الرعاية النفسية. وهذه الحقوق اهتمت بها الشريعة الإسلامية والقوانين الوضعية على السواء على نحو ما بينا أثناء البحث.

١١- إن التكافل الاجتماعى له دور كبير فى رعاية ذوى الاحتياجات الخاصة.

١٢- أوجب الإسلام على كل إنسان أن يبذل قصارى جهده لتوفير حاجاته الضرورية، وأوجب على الدولة أن توفر له سبل العمل الذى يتفق مع قدرته وإمكانياته. فإذا لم يستطع الفرد توفير ذلك لمرض أو عجز أو شيخوخة أو كان صغيراً، فإنه يجب على أفراد أسرته الإنفاق عليه وإذا كانوا عاجزين عن الإنفاق عليه أو لم يكن له أقارب، وجب إعطاؤه من الزكاة ما يفي بحاجاته، وإذا لم تف الزكاة لتحقيق حاجات المحتاجين، فإنه يجب إعطاؤهم من بيت المال، وإذا لم يكن فى خزينة الدولة ما يكفى لذلك، وجب على أغنياء

المسلمين أن يبذلوا من أموالهم غير الزكاة ما يكفى لتوفير الأمور الضرورية.

١٣- حدد الفقهاء أهم الحاجات الأساسية التى لا بد منها للإنسان وهى (المطعم والملبس والسكن، ونفقات العلاج، ومؤنة الزواج، ونفقات التعليم، وسداد الديون التى على الإنسان) وهذه الحاجة تشملها أموال الزكاة.

١٤- من طرق التكافل النفقة الواجبة، وأسباب وجوبها ثلاثة: الزوجية، والقرباة والملك، وقد بينا هذه الأسباب بالتفصيل..

١٥- أن للتأمين الاجتماعى والضمان الاجتماعى دور كبير فى رعاية وحماية ذوى الاحتياجات الخاصة فى التشريعات الوضعية، وإن كان هذا الدور أقل بكثير من دور التكافل الاجتماعى. لذى نرى بأن الرجوع إلى التشريع الإسلامى أمر ضرورى ولا غنى عنه مهما اجتهد المشرعون فى تنظيم هذا الضمان.

وأخيراً : أسأل الله أن يجعل هذا العمل فى ميزان حسناتى يوم القيامة، وأن ينفع به كل من قرأه واطلع عليه،

وآخر دعوانا أن الحمد لله رب العالمين

أهم مراجع البحث

أولاً - القرآن الكريم

ثانياً - التفسير وعلوم القرآن الكريم

١ - أحكام القرآن لابن العربي: القاضي أبو بكر بن عبد الله بن

محمد الأندلسي المالكي المتوفى (٥٤٣ هـ)

(هـ) طبعة دار الفكر - بيروت.

٢ - أحكام القرآن للجصاص : أبو بكر أحمد بن علي الرازي،

المتوفى (٣٧٠ هـ) طبعة دار الفكر

العربي - بيروت.

٣ - الجامع لأحكام القرآن الكريم : أبو عبد الله محمد بن أحمد

الأنصاري القرطبي، المتوفى (٦٧١ هـ)

(هـ) طبعة مؤسسة مناهل العرفان -

بيروت.

٤ - في ظلال القرآن: سيد قطب ، طبعة دار الشروق.

٥ - مفاتيح الغيب : الإمام فخر الدين محمد بن عبد الرازي،

المتوفى (٦٠٦ هـ) طبعة دار إحياء

التراث.

ثالثاً - الحديث وعلومه

٦ - تحفة الأحوذى بشرح جامع الترمذى: للإمام الحافظ محمد بن

عبد الرحمن بن عبد الرحيم المباركفوري

المتوفى (١٣٣٥هـ) مطبعة الفجالة الجديدة
بالقاهرة.

٧- تلخيص الحبير فى تخريج أحاديث الرافعى الكبير: أحمد بن
على بن حجر، المتوفى (٨٥٢هـ).

٨- سنن ابن ماجة: أبو عبد الله محمد بن يزيد القزوينى،
المتوفى (٢٧٥هـ) طبعة دار الريان
للتراث.

٩- سنن أبى داود: سليمان بن الأشعث السجستانى، المتوفى (٢٧٥هـ)
طبعة دار الجيل - بيروت.

١٠- سنن الترمذى: محمد بن عيسى بن سورة، المتوفى (٢٧٩هـ)
طبعة دار الكتب العلمية.

١١- السنن الكبرى: أبو بكر أحمد بن الحسن بن على البيهقى،
المتوفى (٤٥٨هـ) طبعة دار الفكر.

١٢- صحيح البخارى بشرح ابن حجر: لمحمد بن اسماعيل
البخارى، طبعة دار الريان للتراث.

١٣- صحيح مسلم بشرح النووى: لمسلم بن الحجاج النيسابورى،
والشرح لمحى الدين النووى، طبعة دار
الريان للتراث.

١٤- المسند: للإمام أحمد ابن حنبل، المتوفى (٢٤١هـ) طبعة دار
المعارف.

١٥- الموطأ: للإمام مالك بن أنس المتوفى (١٧٩هـ) طبعة دار
الشعب.

١٦- نيل الأوطار شرح منتقى الأخبار: للإمام محمد بن علي الشوكاني، المتوفى (١٢٥٥هـ) طبعة دار التراث.

رابعاً - كتب الفقه :-

أ - الفقه الحنفي :

١٧- البحر الرائق شرح كنز الدقائق: زين العابدين بن إبراهيم المعروف بابن نجيم المتوفى (٩٧٠هـ) طبعة دار الفكر - بيروت.

١٨- بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع: علاء الدين أبو بكر بن مسعود الكاساني (ت ٥٨٧هـ) طبعة دار الكتب العلمية - بيروت.

١٩- تبیین الحقائق شرح كنز الدقائق: فخر الدين عثمان بن علي الزيلعي (ت ٧٤٣هـ) طبعة المعرفة ١٣١٣ هـ.

٢٠- رد المحتار على الدر المختار شرح تنوير الأبصار: لمحمد أمين الشهير بابن عابدين (ت ١٢٥٢هـ) طبعة دار الكتب العلمية - بيروت.

٢١- شرح فتح القدير على الهداية : كمال الدين محمد بن الواحد السيواسي، المعروف بابن الهمام (ت ٦٨١ هـ) طبعة دار الفكر.

- ٢٢- الفتاوى الهندية: لجماعة من علماء الهند برئاسة الشيخ نظام (ت ١٠٧٠هـ).
- ٢٣- المبسوط : شمس الأئمة أبو بكر محمد بن أحمد بن أبي سهل السرخسى (ت ٤٩٠هـ) طبعة دار المعرفة.
- ٢٤- مجمع الأنهر فى شرح ملتقى الأبحر: عبد الله بن محمد بن سليمان المعروف بدامار أفندى، طبعة دار إحياء التراث العربى.
- ٢٥- الهداية شرح بداية المبتدى: شيخ الإسلام على بن أحمد المرغينانى (ت ٥٩٣هـ) طبعة دار إحياء التراث العربى.
- ب - (الفقه المالكي) :
- ٢٦- بداية المجتهد ونهاية المقتصد : محمد بن محمد بن رشد (ت ٥٩٥هـ) طبعة مصطفى الحلبي.
- ٢٧- الساج والإكليل على مختصر خليل: محمد بن يوسف البدرى: الشهير بالمواق (ت ٩٨٧هـ) مطبوع مع مواهب الجليل طبعة دار الفكر.
- ٢٨- حاشية الدسوقي على الشرح الكبير: الشيخ محمد عرفة الدسوقي، طبعة عيسى الحلبي.
- ٢٩- الذخيرة : أحمد بن إدريس القرافى (ت ٦٨٤هـ) طبعة دار الغرب الإسلامى.
- ٣٠- شرح حدود ابن عرفة: أبو عبد الله محمد الأنصارى الرصاع (ت ٨٩٤هـ) طبعة دار الغرب الإسلامى.

٣١- شرح الخرشي على مختصر خليل: عبد الله محمد الخرشي
(ت ١١٠١هـ) طبعة دار الفكر.

٣٢- قوانين الأحكام الشرعية: محمد بن جزي الكلبي
(ت ٧٤١هـ).

٣٣- الكافي في فقه أهل المدينة: يوسف بن عبد الله بن عبد البر
القرطبي (ت ٤٦٣هـ) طبعة دار الفكر.

٣٤- المعونة على مذهب عالم المدينة: القاضي عبد الوهاب
البغدادى (ت ٤٢٢هـ) طبعة دار الفكر.

٣٥- المنتقى شرح الموطأ: لأبي الوليد سليمان الباجي (ت ٩٤٤هـ)
(هـ) طبعة دار الكتب العلمية سنة ١٩٩٩م.

٣٦- مواهب الجليل شرح مختصر خليل: محمد بن عبد الرحمن،
المعروف بالحطاب (ت ٩٤٥هـ) طبعة دار
الفكر.

ج - (الفقه الشافعي):

٣٧- الأم: الإمام محمد بن إدريس الشافعي (ت ٢٠٤هـ) طبعة
دار الغد.

٣٨- حاشيتا قليوبى وعميرة على شرح جلال الدين المحلى على
منهاج الطالبين، طبعة دار إحياء الكتب
العلمية.

٣٩- الحاوى الكبير: أبى الحسن على بن محمد الماوردى (ت ٤٥٠هـ)
(هـ) طبعة دار الفكر.

- ٤- روضة الطالبين : محى الدين النووى (ت٦٧٦هـ) طبعة دار
المكتب الإسلامى سنة ١٩٩١م.
- ٤١- المجموع شرح المذهب، الإمام النووى، ويليه تكملة المجموع
للدكتور/ محمود مطرجى، طبعة دار الفكر
سنة ١٩٩٦م.
- ٤٢- مغنى المحتاج شرح المنهاج: محمد الشربيني الخطيب، طبعة
دار الفكر.
- و - الفقه الحنبلى :
- ٤٣- الإتصاف فى معرفة الراجح من الخلاف: علاء الدين أبى
الحسن على بن سليمان المرداوى (ت٨٥٢هـ)
طبعة دار الكتب العلمية ١٩٩٧م.
- ٤٤- شرح الزركشى على مختصر الخرقي: شمس الدين محمد بن
عبد الله الزركشى (ت٧٧٢هـ) الناشر مكتبة
العبيكان بالرياض سنة ١٩٩٣م.
- ٤٥- الكافى : موفق الدين عبد الله بن قدامة (ت٦٢٠هـ) طبعة
المكتب الإسلامى سنة ١٩٨٢هـ.
- ٤٦- كشف القناع: منصور البهوتى (ت١٠٥١هـ) طبعة دار
الفكر سنة ١٩٨٢.
- ٤٧- المغنى والشرح الكبير : موفق الدين عبد الله بن أحمد بن
قدامة، طبعة دار الفكر.

هـ - (الفقه الظاهري) :

٤٨- المحلى : لأبى محمد على بن أحمد بن حزم الظاهري (ت ٤٥٦هـ) طبعة دار الاتحاد العربى.

خامساً - كتب اللغة :-

٤٩- لسان العرب : جمال الدين محمد بن مكرم بن منظور (ت ٧١١هـ) طبعة دار المعارف.

٥٠- مختار الصحاح: محمد بن أبى بكر بن عبد القادر الرازى، طبعة دار الحديث.

٥١- المصباح المنير: أحمد بن محمد على الفيومى (ت ٧٧٠هـ) طبعة عيسى الحلبى.

٥٢- معجم مقاييس اللغة: أحمد بن فارس بن زكريا (ت ٣٩٥هـ) طبعة دار الجيل - بيروت سنة ١٩٩١م.

٥٣- المفردات فى غريب القرآن: أبى القاسم الحسين بن محمد، المعروف بالراغب الأصفهاني (ت ٥٠٢هـ) طبعة دار المعرفة سنة ١٩٩٨م.

سادساً - (المراجع القانونية والاجتماعية) :-

٥٤- د. أحمد حسن البرعى: الوجيز فى التأمينات الاجتماعية طبعة ٢٠٠٢.

٥٥- د. أحمد حسن البرعى: المبادئ العامة للتأمينات الاجتماعية وتطبيقاتها فى القانون المقارن طبعة ١٩٨٣م.

- ٥٦- د. اسماعيل شرف : تأهيل المعوقين، المكتب الجامعى الحديث سنة ١٩٨٦م.
- ٥٧- د. اسماعيل عبد الفتاح: التنمية الفكرية والثقافية لذوى الاحتياجات الخاصة الدار الثقافية للنشر القاهرة طبعة ٢٠٠٤م.
- ٥٨- د. إقبال إبراهيم مخلوف: الرعاية الطبية والصحية ورعاية المعوقين، المكتب الجامعى الجديد، اسكندرية ٢٠٠٠م.
- ٥٩- د. رمضان محمد الفذافى : رعاية المتخلفين ذهنياً، المكتب الجامعى الحديث، اسكندرية، طبعة ٢٠٠١م.
- ٦٠- د. زهير جمجوم: أشهر المعوقين فى العالم ، دار ابن حزم، بيروت سنة ١٩٩٠م.
- ٦١- د. عبد الفتاح عثمان، د. على الدين السيد محمد: الخدمة الاجتماعية لرعاية الفئات الخاصة، طبعة ٢٠٠٣م.
- ٦٢- د. عبد الفتاح عثمان وآخرون: الرعاية الاجتماعية للمعوقين، مكتبة الأنجلو المصرية، طبعة ١٩٦٩م.
- ٦٣- د. عبد الحميد عبد الرحيم، د. لطفى بركات أحمد: تربية الطفل المعوق.
- ٦٤- د. عثمان لبيب فراج: أضواء على الشخصية والصحة العقلية.

٦٥- د. فتحى عبد الرحيم : مبادئ فى قانون العمل والتأمينات الاجتماعية سنة ١٩٩٤م.

٦٦- د. مدحت محمد أبو النصر: تأهيل ورعاية مُتَحَدِّي الإعاقة، ايتراك للطباعة والنشر طبعة ٢٠٠٤م.

٦٧- د. محمد سيد فهمى: الفئات الخاصة من منظور الخدمة الاجتماعية، المكتب الجامعى الحديث، طبعة ١٩٨٤م.

٦٨- د. محمد سيد فهمى: واقع رعاية المعوقين فى الوطن العربى، المكتب الجامعى الحديث طبعة ٢٠٠٠م.

٦٩- د. محمد عبد المنعم نور: الخدمة الاجتماعية والطبية والتأهيل، مكتبة القاهرة الحديثة سنة ١٩٧٣م.

٧٠- د. نبيلة إسماعيل رسلان: حقوق الطفل فى القانون المصرى.

ساوياً - مراجع متنوعة :-

٧١- ابن خلكان: وفيات الأعيان وأنباء أبناء الزمان.

٧٢- ابن قيم الجوزية: الطب النبوى.

٧٣- ابن قيم الجوزية : سيرة ومناقب عمر بن الخطاب.

٧٤- أبى عبد القاسم بن سلام: الأموال.

٧٥- أبى يوسف : الخراج.

٧٦- د. سعدى أبو حبيب: المعوق والمجتمع فى الشريعة الإسلامية، دار الفكر سنة ١٩٨٢م.

- ٧٧- سيد قطب : العدالة الاجتماعية في الإسلام.
- ٧٨- د. صادق السعيد: العمل والضمان الاجتماعي في الإسلام.
- ٧٩- د. عبد الكريم زيدان : أصول الدعوة.
- ٨٠- د. عبد الكريم زيدان: المفصل في أحكام المرأة والبيت المسلم في الشريعة الإسلامية.
- ٨٢- عمر بن بحر الجاحظ: البرصان والعرجان والعميان والحوالان.
- ٨٢- د. عوف الكفراوي : سياسة الإنفاق العام في الإسلام وفي الفكر المالي الحديث.
- ٨٣- الإمام / محمد أبو زهرة: التكافل الاجتماعي في الإسلام.
- ٨٤- محمد بن بطوطة : تحفة النظائر في غرائب الأسفار.
- ٨٥- د. محمد الجمال : موسوعة الاقتصاد الإسلامي.
- ٨٦- د. محمد عثمان : الحديث النبوي وعلم النفس.
- ٨٧- د. محمد فرج سليم : التكافل الاجتماعي في الإسلام.
- ٨٨- الإمام/ محمود شلتوت: الإسلام عقيدة وشريعة، دار الشروق.
- ٨٩- د. مصطفى السباعي: اشتراكية الإسلام.
- ٩٠- د. يوسف القرضاوي: دور القيم والأخلاق في الاقتصاد الإسلامي.
- ٩١- د. يوسف القرضاوي: فقه الزكاة ، دار الرسالة.

ثامناً - الرسائل العلمية والأبحاث :-

- ٩٢- د. جمال عبد اللطيف حسن: الحماية القانونية من المخاطر
فى ضوء التأمينات الاجتماعية، رسالة
دكتوراه من حقوق طنطا، سنة ٢٠٠٥م.
- ٩٣- د. جميل عبد المحسن القرارة: رعاية المعاقين فى
الإسلام، بحث منشور بمجلة كلية الشريعة
والدراسات الإسلامية بالكويت.
- ٩٤- د. رجب سيد حميدة: اتجاهات الضمان الاجتماعى فى
القانون المصرى، دراسة مقارنة بين الشريعة
والقانون، رسالة دكتوراه من حقوق القاهرة
سنة ١٩٩٣م.
- ٩٥- د. سعدة فؤاد عبد الرحمن: الإعاقة فى مصر ، بحث منشور
بكتاب العمل.
- ٩٦- د. سرى إسماعيل سليم: أحكام المعوقين فى الفقه الإسلامى،
رسالة دكتوراه، من جامعة الأزهر.
- ٩٧- د. صادق مهدى السعيد: الضمان الاجتماعى (دراسة مقارنة)
رسالة دكتوراه من حقوق القاهرة سنة
١٩٥٧م.
- ٩٨- د. عبد الله شرف: الإسلام والمعوقين، بحث منشور بمجلة
الفيصل سنة ١٩٨١م.

٩٩- د. عبد الوهاب فكرى إبراهيم: أثر استغلال العامل فى الفقه الإسلامى والقانون المدنى، رسالة دكتوراه من كلية الشريعة بطنطا سنة ٢٠٠٢م.

١٠٠- د. عثمان لبيب فراج: العوامل المسببة للإعاقة وبرامج الوقاية فى منطقة الخليج: بحث منشور بالجلقة الدراسية لرعاية المعوقين فى الكويت، سنة ١٩٨١م.

١٠١- د. فاطمة شحاته زيدان : مركز الطفل فى القانون الدولى، رسالة دكتوراه من حقوق اسكندرية سنة ٢٠٠٣م.

١٠٢- د. فرحات عويس عبد العال: التكافل الاجتماعى فى الشريعة الإسلامية ومدى تأثيره فى قوانين التأمين الاجتماعى فى مصر، رسالة دكتوراه من حقوق القاهرة.

١٠٣- د. كمال إبراهيم مرسى: تنمية الصحة النفسية فى الإسلام، بحث منشور بمجلة كلية الشريعة والدراسات الإسلامية، عدد أغسطس سنة ١٩٨٩م.

١٠٤- الأستاذ/ محمد خلف الله: وظيفة الراعى ومسئوليته، من بحوث مجمع البحوث سنة ١٩٧١م.

١٠٥- د. محمد عثمان شبير: الزكاة ورعاية الحاجات الأساسية، بحث منشور بمجلة الشريعة والدراسات الإسلامية، عدد ١٤ ، سنة ١٩٨٩م.

- ١٠٦- د. محمد مبارك حجير : الضمان الاجتماعي دراسة مقارنة، رسالة دكتوراه من حقوق القاهرة، سنة ١٩٥٦م.
- ١٠٧- د. مصطفى رجب : حقوق المعوقين في الكتاب والسنة، بحث منشور بمجلة الأزهر، عدد رمضان ١٤١٤هـ - ٢٠٠٣م.
- ١٠٨- د. ياسين محمد غازي: أهمية الثقافة الطبية للخطاب، بحث منشور بمجلة كلية الشريعة والدراسات الإسلامية بالكويت، عدد مارس ٢٠٠٠م.
- ١٠٩- د. يوسف هاشم إمام: واقع خدمات رعاية وتأهيل المعوقين، من بحوث المؤتمر القومي لاتحاد هيئات رعاية الفئات الخاصة والمعوقين، سنة ١٩٩٨م، والمنعقد بالقاهرة من ٨-١٠ ديسمبر.

فهرس الموضوعات

الصفحة	الموضوع
٥	مقدمة
٨	خطة البحث
١١	الفصل الأول : مفهوم ذوى الاحتياجات الخاصة
١٥	الفصل الثانى : مفهوم المعوقين
٢١	الفصل الثالث: حجم مشكلة المعوقين فى العالم والأسباب التى تؤدى إلى الإعاقة.
٢١	المبحث الأول: حجم مشكلة المعوقين فى العالم
٢٥	المبحث الثانى: الأسباب التى تؤدى إلى الإصابة بالإعاقة
٣٥	الفصل الرابع: أنواع الإعاقة وأهم مشكلات المعوقين
٣٥	المبحث الأول: أنواع الإعاقة
٣٩	المبحث الثانى: أهم مشكلات المعوقين
٤٧	الفصل الخامس: وسائل الوقاية من الإعاقة
٦١	الفصل السادس: النظرة إلى المعاقين قبل الإسلام
٦٥	الفصل السابع : نظرة الشريعة الإسلامية إلى المعاقين
٨٣	الفصل الثامن : حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى الشريعة الإسلامية
١١٥	الفصل التاسع: حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى القانون الوضعى
١٤٦	الموازنة بين حقوق ذوى الاحتياجات الخاصة فى الشريعة الإسلامية والقانون الوضعى
١٥١	الفصل العاشر : التكافل الاجتماعى ودوره فى رعاية ذوى الاحتياجات الخاصة
١٥٥	الفصل الحادى عشر: مدى مشروعية التكافل فى الإسلام

الصفحة	الموضوع
١٦١	الفصل الثاني عشر: التكافل الاجتماعي وحد الكفاية
١٧١	الفصل الثالث عشر: صور التكافل في الإسلام
١٧١	المبحث الأول: التكافل عن طريق الزكاة
١٧١	المطلب الأول: التعريف بالزكاة وأهدافها
١٧٧	المطلب الثاني: الزكاة وتأمين الحاجات الأساسية
١٩٣	المبحث الثاني: التكافل عن طريق النفقة الواجبة
١٩٣	المطلب الأول: التعريف بالنفقة وأقسامها
١٩٥	المطلب الثاني: أسباب وجوب النفقة
٢٢٥	المبحث الثالث: التكافل عن طريق بيت المال
٢٢٧	الفصل الرابع عشر: التأمين الاجتماعي والضمان الاجتماعي ودورهما في حماية ورعاية ذوى الاحتياجات الخاصة في القانون الوضعي
٢٢٩	المبحث الأول: الضمان الاجتماعي ودوره في حماية ورعاية ذوى الاحتياجات الخاصة في القانون الوضعي
٢٣٧	المبحث الثاني: التأمين الاجتماعي ودوره في حماية ورعاية ذوى الاحتياجات الخاصة
٢٣٩	الموازنة بين التكافل في الشريعة الإسلامية والضمان الاجتماعي والتأمين الاجتماعي في القانون الوضعي
٢٤١	أهم نتائج البحث
٢٤٥	أهم مراجع البحث
٢٥٩	فهرس الموضوعات